

ZAGREBAČKA ŽUPANIJA

OPĆINA RAKOVEC

IZMJENE I DOPUNE STRATEŠKOG RAZVOJNOG PROGRAMA OPĆINE RAKOVEC

2015. - 2020.



Rakovec, 2019.

**Naziv projekta: Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec
2015.-2020.**

Datum: 2019. godine

Naručitelj: Općina Rakovec

Nositelj projekta: Adria Bonus d. o. o. Poreč

**Suradnja: Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku
Institut za poljoprivredu i turizam - Poreč**

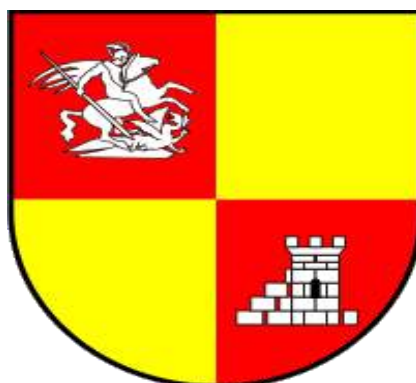
Voditelj projekta: Prof. dr. sc. Zdenko Tomčić

SURADNICI NA PROJEKTU: doc. dr. sc. Berislav Bolfek
dr. sc. Anita Ilak Peršurić
doc. dr. sc. Linda Juraković
Stevo Žufić, dipl.oec
dr. sc. Zoran Jeremić
Krešo Alihodžić, oec.

PARTNERSKI ODBOR

Milica Borko
Ana Vincek
Ivan Zadravec
Josip Borko
Željko Burec
Stjepan Čolig
Valent Napast

Lektura: Nina Brečević, mag. educ. philol. croat. et mag. educ. hist.



Sadržaj

<i>Predgovor</i>	1
1. UVOD	1
1.1. Sustav planiranja razvoja	1
1.2. Strateški razvojni program	2
1.3. Sadržaj Strateškog razvojnog programa	4
1.4. Financiranje razvoja	4
1.5. Implementacija aktivnosti	5
2. SAŽETAK	6
3. OPĆI PODACI	9
3.1. Geografski položaj Zagrebačke županije	10
3.2. Opći podaci i položaj Općine Rakovec	10
3.3. Razvojne značajke i resursi	11
3.4. Stanovništvo	12
3.5. Zaposlenost i nezaposlenost	17
4. PRIRODNI RESURSI	21
4.1. Reljef i zemljište	21
4.2. Klimatska obilježja	21
4.3. Vegetacija	21
4.4. Poljoprivredne površine	22
4.5. Zaštita prostora	23
4.6. SWOT analiza prirodni resursi	24
5. INFRASTRUKTURA	25
5.1. Promet	25
5.2. Željeznički promet	26
5.3. Energetski sustav	26
5.4. Vodoopskrba	26
5.5. Pošta i telekomunikacije	26
5.6. Plinovod	27
5.7. SWOT analiza infrastruktura	28
6. KOMUNALNA DJELATNOST	29
6.1. Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	29
6.2. Odlaganje čvrstog otpada	30

6.3. SWOT analiza komunalna djelatnost.....	30
7. DRUŠTVENE DJELATNOSTI.....	31
7.1. Obrazovanje	31
7.2. Kulturna baština	32
7.2.1. Kulturna baština	32
7.3. Zdravstvo.....	33
7.4. Socijalna skrb.....	33
7.5. Šport	33
7.6. Udruge.....	34
7.7. SWOT analiza društvene djelatnosti	34
8. GOSPODARSTVO	35
8.1. Poljoprivreda i šumarstvo.....	36
8.2. Uslužne djelatnosti – ugostiteljstvo i turizam	39
8.3. Malo i srednje obrtništvo	39
8.4. SWOT analiza – gospodarstva	42
9. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA.....	43
9.1. Proračun Općine.....	43
9.2. Financiranje razvoja kroz financiranje iz EU fondova (programa).....	46
9.2.1. Programi pretpristupnih fondova – prethodno razdoblje.....	46
9.2.2. IPA program.....	47
9.3. Programsko razdoblje 2014.-2020. g.....	47
9.4. Programi Unije.....	48
9.5. Europski strukturni i investicijski fondovi (ESI FONDOVI)	49
9.6. Operativni programi i programi razvoja za razdoblje 2014.-2020.	51
9.6.1. Operativni programi 2014.-2020.	51
9.6.2. Operativni program konkurentnost i kohezija 2014.-2020. g.	52
9.6.4. Program ruralnog razvoja 2014.-2020.	54
9.6.5. Operativni program za pomorstvo i ribarstvo RH za programsko razdoblje 2014.-2020.	55
9.7. Teritorijalna suradnja za razdoblje 2014.-2020.....	57
9.8. Partnerstvo privatnog i javnog sektora	57
10. RAZVOJNE POLITIKE I DOKUMENTI SVIH STRUKTURA	61
10.1. Europsko okruženje	61
10.1.1. Europsko okruženje i regionalna politika	61
10.1.2. Strategija razvojnog programa EU	62

10.2. Hrvatski strateški dokumenti	62
10.3. Regionalna politika RH	63
10.3.1. Strateški plan razvoja industrije	64
10.3.2. Strategija razvojnog programa turizma	64
10.3.3. Strateški plan razvoja poljoprivrede 2019.-2021.	65
10.3.4. Prostorni planovi.....	67
10.4. Županijski strateški dokumenti	67
10.4.1. Županijska razvojna strategija Zagrebačke županije.....	68
10.4.2. Strategija turističkog razvoja Zagrebačke županije do 2025.....	70
10.4.3. Prostorni plan Zagrebačke županije.....	73
10.5. Općinski dokumenti	75
10.5.1. Prostorni plan Općine	75
10.5.2. Strateški razvojni program Općine Rakovec (ciljevi i prioriteti).....	78
11. DRUŠTVENO - EKONOMSKA KRETANJA U RH.....	86
11.1. Kretanja u Hrvatskoj	86
11.2. Mogući scenarij ekonomskih kretanja	86
12. STRATEŠKI RAZVOJNI PROGRAM	88
12. 1. Ekonomski potencijal i kočnice razvoja Općine Rakovec	88
12. 2. Vizija razvoja Općine Rakovec i najvažniji ciljevi	89
12.3. Strateški razvojni programa	121
12.4. SRP u budućnosti.....	125
13. PLAN PROVEDBE STRATEŠKOG RAZVOJNOG PROGRAMA.....	126
13.1. Uvod	126
13.2. Institucije i mehanizmi provedbe	127
13.3. Pribavljanje sredstava i financiranje.....	130
13.4. Praćenje (monitoring) i evaluacija.....	131
13.4. Logička matrica.....	133
13.5. Sljedeći koraci – provedba Strateškog razvojnog programa	138
IZVORI	141

Predgovor

Strateški razvojni program Općine Rakovec 2015.-2020. je usvojen 2015. godine. U međuvremenu je došlo do značajnih promjena u užem i širem okruženju (gospodarska kretanja, izmjene planova ili zakona) pa se s tog razloga javila potreba izrade izmjena i dopuna navedenog plana.

1. UVOD

Usvajanjem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14) i Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske do kraja 2020. (srpanj 2017.) te Pravilnika o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija (NN 53/2010) pokrenut je sustavan proces strateškog planiranja razvoja na razini županija u Republici Hrvatskoj. Istovremeno, modernizacijom sustava proračunskog planiranja sukladno Zakonu o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15) uvedeno je obvezatno strateško planiranje u proces pripreme proračuna na svim razinama vlasti u Hrvatskoj. Ti procesi su u potpunosti usklađeni sa zahtjevima i potrebama Republike Hrvatske kao punopravnog člana Europske unije. Na lokalnoj razini, posebno sa Županijskom, kvalitetna Strateškog razvojnog programa, usklađena s nadređenim strategijama i novom razvojnom strategijom europske unije (EU Agenda 2020), doprinosi mogućem uključivanju lokalnih projekata u programe financiranja na nacionalnoj i EU razini. Općina Rakovec nalazi se u ključnom razdoblju koje predstavlja izazov u kontekstu vlastitog razvoja, ali i razvoja cijele regije. Temeljni strateški cilj je stvaranje pretpostavki za ubrzani ekonomski rast i razvoj, te stvaranje novih radnih mjesta u kontekstu mogućnosti financiranja razvojnih projekata koje pružaju politike regionalnog i ruralnog razvoja EU-a.

Strateški razvojni program Općine Rakovec je iznimno važan alat za upravljanje razvojem Općine. Njegovi prioriteti i ciljevi moraju se uvažavati prilikom donošenja općinskog proračuna i investicijskih programa, kako nalažu i nacionalne smjernice. Strateški razvojni program Općine prikazuje gospodarske, društvene, kulturne i sociološke aspekte sredine, te predstavlja ključni ulazni dokument za izradu programskih dokumenata i konkuriranja na natječajima prema ministarstvima i projektima EU-a, temeljem kojeg bi se Općini Rakovec omogućilo korištenje financijskih sredstva iz Strukturnih i Kohezijskih fondova Europske Unije prilikom provedbe odabranih programa i projekata

1.1. Sustav planiranja razvoja

Strateško planiranje je metoda koja u svim svojim segmentima sagledava budućnost s ciljem prilagođavanja okolini koja je u stalnim promjenama. Strategijom se utvrđuju prioriteti i daju smjernice kako usmjeriti resurse da bi se dobili željeni efekti i željeni razvoj lokalne

zajednice. Strateško planiranje gospodarskog razvitka je kreativan i tekući proces koji uključuje javni i privatni sektor prilikom izrade gospodarskog plana razvitka.

Važnost lokalnog razvoja uključuje institucionalnu sposobnost za promicanje društveno-ekonomskog razvoja. Upravljanje takvim razvojem na razini lokalne uprave u Republici Hrvatskoj od sve je veće važnosti. Vlada Republike Hrvatske obvezala se da će promicati *regionalni razvoj*. Temeljem potonjeg, a sukladno načelu supsidijarnosti, jedan je broj nadležnosti i administrativnih funkcija središnje države decentraliziran na županije.

Strateškim planom razvoja donosi se vizija razvoja jedinica lokalne samouprave koja odražava najbolju moguću budućnost koja se može predvidjeti, što želi postići i kako će Općina ili Grad izgledati kada postigne svoj cilj. Nakon provedbe svakog plana, on mora biti ponovno procijenjen tako da se proces može ponovno započeti. Dakle, strateško planiranje je proces koji se ponavlja periodički kako bi se strateški razvoj mogao planski i usmjerenom voditi ka zacrtanim ciljevima.

Prilikom izrade strategije bilo kojeg tipa, nužno je koristiti se uobičajenim metodološkim postupcima koji se koriste pri izradi razvojnih planskih dokumenata, a to uključuje (i nije limitirano na) anketna istraživanja, obilazak terena, savjetovanja i fokus grupe.

Proces izrade strategije najčešće se sastoji od sljedećih elemenata:

- Analiza postojećeg (unutarnjeg i vanjskog) stanja
- Analiza postojećih resursa
- Provedba istraživanja o stavovima, potrebama i mogućnostima korisnika strategije
- Definiranje nove razvojne vizije provoditelja strategije;
- Definiranje akcijskog plana za implementaciju strategije.

1.2. Strateški razvojni program

Svrha strateškog planiranja je da Općina Rakovec aktivno sudjeluje i efikasno upravlja razvojem, a na način da se utvrdilo postojeće stanje cjelokupnog života, kritične točke sadašnjeg razvoja te smjernice i strateški ciljevi daljnjeg razvoja.

Strateški program razvoja Općine temeljni je dokument Općine koji omogućuje:

- definiranje razvojnih potreba
- definiranje smjernica budućeg razvoja
- definiranje rješenja s ciljem rješavanja određenih problema

Regionalna politika ima odlučujući utjecaj na uravnotežen i održiv razvoj JLS-a, te na konkurentnost zemlje na europskom tržištu. Ovakva politika provodi se na razini zemalja Europske unije (EU), kako bi se smanjile socijalne i gospodarske razlike između pojedinih regija, ali i omogućila lakša implementacija u globalne procese koji se odvijaju na tržištu. Na taj način EU odobrava i potiče prijenos sredstava iz bogatijih zemalja članica u one manje razvijene zemlje/regije. Ovakav pristup omogućuje i povezivanje regija različitih država (koje imaju iste ili slične interese) te njihov zajednički nastup i razvoj na tržištu. Takvom politikom

unutar Unije može se prenijeti i više od 35 % proračuna EU-a. Zahvaljujući strukturnim i kohezijskim fondovima utječe se na povećanje konkurentnosti regije i pridonosi boljem standardu njenih građana. Odlučujući značaj za održivi razvoj zemlje i njenu konkurentnost na europskom tržištu sačinjava upravo regionalna politika. Na taj način izjednačava se gospodarska razvijenost pojedinih regija unutar države, te lakša implementacija u globalne procese koji se odvijaju na tržištu. U prilog tome govori i praksa Europske unije u kojoj ne samo da regije unutar država razvijaju politiku svojeg razvoja, već se često regije različitih država (koje imaju iste ili slične interese) povezuju i zajednički nastupaju i razvijaju na tržištu.

Strategija i poticanje na inicijativu dolazi od strane viših instanci. Međutim, različiti razvojni projekti planiraju se i provode na lokalnom nivou što proizlazi iz činjenice da se svi projekti međusobno razlikuju u većoj ili manjoj mjeri. Na taj način, programi kreirani na nacionalnoj razini često ne mogu polučiti priželjkivane rezultate, barem ne u onoj mjeri u kojoj je to moguće postići kada se sama lokalna zajednica aktivno uključi u razvoj područja na kojem djeluje. Svako područje, regija, grad ili općina imaju svoje specifičnosti i kao takve najbolje ih poznaju upravo lokalne vlasti. Stoga je potrebno lokalne vlasti educirati o načinu planiranja razvoja i njegovu provođenju kako bi mogli biti nosioci razvoja jedinice lokalne samouprave.

Zbog sveg navedenog, nameće se potreba i da Općina Rakovec kao jedna od jedinica lokalne samouprave unutar Zagrebačke županije izradi Strateški razvojni program.

Strateški razvojni program omogućit će da Općina Rakovec odgovori na pitanja: u kojem smjeru razvoj treba ići te na koji način ostvariti isti, ali i dati realnu sliku o potrebama svih subjekata i skupina u društvu. Izmjena i dopuna Strateškog razvojnog programa je dokument prema kojem će Općinsko vijeće moći planirati aktivnosti, najznačajnije i najučinkovitije projekte za Općinu Rakovec. Ujedno, takav plan je i podloga za izradu proračuna i raspodjele novca unutar Općine.

Specifična namjena Strateškog razvojnog programa je odrediti gdje Općina želi i može biti u ekonomskom, gospodarskom i kulturnom pogledu u odnosu na regiju i državu u cjelini, te odrediti optimalan put za postizanje tog cilja. Strateški razvojni program utvrđuje strateške prioritete razvoja i pomaže usmjeriti resurse kako bi se isti što efikasnije upotrijebili. Strateški razvojni program može pomoći pri rješavanju problema s kojima se jedinica lokalne samouprave susreće, a koji se mogu odnositi na: zapošljavanje, prihode, privlačenje investicija, pristup kapitalu, komunalne usluge, prometnu infrastrukturu, te na sve ostale segmente koji su izravno povezani s održivim gospodarskim rastom i napretkom.

Izuzetno je bitno da se takav Strateški razvojni program usredotoči na one projekte i zadatke koji će imati pozitivnih učinaka na jedinice lokalne samouprave i koje je moguće ostvariti. Prema tome, Strateški razvojni program Općine Rakovec treba razumjeti kao strateško-plansko-programski dokument i sredstvo za učinkovitije i uspješnije upravljanje razvojem svih područja i resursa unutar Općine.

1.2. Sadržaj Strateškog razvojnog programa

Strateški razvojni programa Općine rađen je prema metodologiji izrade županijskih razvojnih strategija. Odnosno, prema odredbama Pravilnika o obaveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija. Dokumentacija, podaci te stavovi mještana i drugih struktura sakupljeni su kroz radionice, razgovore, okrugle stolove, ankete i delfi metodu.

Strategija razvojnog programa koncipirana je tako da najbolje odgovori na pitanje strategije i razvoja Općine. U tom kontekstu tretirani su:

- Opći podaci s ciljem sagledavanja položaja Općine te dio demografskih podataka,
- Prirodni resursi, klima, vegetacija, zemljišna površina, vodno bogatstvo, zaštita prostora,
- Infrastruktura koja može biti kočnica razvoja, a može biti i poticaj,
- Komunalna djelatnost koja ima značajno mjesto u funkcioniranju lokalne zajednice,
- Društvene djelatnosti kao pretpostavke da bi se uopće moglo govoriti o razvoju,
- Stanje razvijenosti gospodarstva kao najznačajnijeg djela za stvaranje novostvorene vrijednosti kao podloge razvoja,
- Financiranje javnih potreba kao najčešće kočnice razvoja ovog dijela i ukupnog razvoja.
- Razvojne politike države, županije i općine odlučujuće djeluju na razvoj.
- Društvena kretanja (uže i šire) te tržišni trendovi značajno određuju razvoj lokalne zajednice.
- Strateški razvojni program, mora sublimirati sve sagledano i sva znanja s ciljem određivanja strateških ciljeva pa sve do pojedinih projekata kroz koje se realiziraju strateške postavke.
- Praćenje provedbe zacrtane strategije po dinamici, zaduženjima i odgovornostima, važan je dio Strateškog razvojnog programa.

1.4. Financiranje razvoja

Nadležnost i odgovornost za razvoj infrastrukture na području lokalne uprave i samouprave snose gradovi i općine. Tako projekti poput lokalnih prometnica, objekata za rekreaciju, vodovodne i kanalizacijske infrastrukture i dr., njihova izgradnja i održavanje, predstavljaju izniman financijski trošak. Zbog ovakve pozicije JLS-a i potrebe, lokalne samouprave prisiljene su potražiti alternativne mehanizme financiranja, budući da proračunska sredstva u pravilu nisu dostatna.

Postoji mogućnost financiranja takvih projekta i putem kreditiranja lokalnih samouprava u RH. Stanjem tržišta koje je rezultat globalne recesije smanjeni su plasmani komercijalnih kredita, a kapitalno financiranje sve je manje dostupno iz državnih i međunarodnih financijskih institucija u velikim iznosima. Danas vodstvo lokalne samouprave ima mogućnosti za financiranje u obliku:

- Kredita poslovnih banaka,
- Izdavanja obveznica (moguće samo za određene jedinice lokalne samouprave koji zadovolje postavljene uvjete),

- Kredita i potpora državnih financijskih institucija (HBOR, Fond za regionalni razvoj, Fond za razvoj i zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatske vode i Ministarstva Vlade RH),
- Kredita i potpora međunarodnih financijskih institucija (Svjetska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Programi financiranja EU fondova, Veleposlanstva stranih zemalja i strane udruge).

1.5. Implementacija aktivnosti

Kako bi se postigla adekvatna efikasnost Strateškog razvojnog programa, potrebno je što prije započeti s njegovom provedbom, odnosno provođenjem aktivnosti koje su predložene Planom. U trenutku kada se Strateški razvojni program izradi, treba ga usvojiti Općinsko vijeće. Njegova provedba treba započeti što je prije moguće kako ne bi došlo do „razilaženja“ Strategije razvoja od trenutka kada je izrađen do trenutka kada ga se počne primjenjivati tj. implementirati u praksi.

Realizacija Programa zahtjeva strogo vezivanje planiranja projekta s godišnjim ili višegodišnjim proračunskim planiranjem u lokalnoj zajednici.

Proračun lokalnih zajednica mora biti zasnovan na operativnom planu koji proizlazi iz Strategije razvoja. Kako bi se srednjoročni operativni plan koji pokriva razdoblje od nekoliko godina proveo, aktivnosti treba podijeliti na godišnje planove aktivnosti koji sadrže projekte ili specifične korake projekta u sljedećoj godini. Proračun za sljedeću fiskalnu godinu trebao bi biti povezan s izradom godišnjih programa aktivnosti. Povezanost između Strateškog plana razvoja i proračuna ključan je preduvjet kako bi se počelo upravljati razvojem neke općine ili grada na kvalitetan način.

2. SAŽETAK

Strateški razvojni program Općine Rakovec temeljni je planski dokument za održivi društveno - gospodarski razvoj i sadržajno je u svojim najvažnijim dijelovima u potpunosti usklađen sa Županijskom razvojnom strategijom Zagrebačke županije.

Iako izrada i donošenje Strategije razvoja nisu zakonom propisani kao obveze jedinica lokalne samouprave, mnoge općine i gradovi u Republici Hrvatskoj provode tu praksu i posljednjih godina su izradili i uspješno provode svoje programe/projekte ukupnog razvoja. U tom smislu i Općina je, u cilju strateškog planiranja svojeg razvoja, prepoznala važnost donošenja ovakvog dokumenta s jasno definiranom vizijom i ciljevima te njegovom provedbom. Strateški razvojni program koncipirana je da najbolje odgovori na pitanje Strategije i razvoja Općine.

U tom kontekstu tretirani su:

Opći podaci s ciljem sagledavanja položaja Općine te demografski podaci i nezaposlenost; geografski položaj Županije i Općine, razvojne značajke i resursi te stanovništvo. Nadalje, sagledava se stanovništvo s aspekta zaposlenosti i nezaposlenosti

Daljnjom razradom prethodne značajke opisale su se i analizirale kroz poglavlje „Prirodni resursi“. Naime, u poglavlju se detaljnije analiziralo prirodna svojstva krajolika koja krasi i obogaćuju područje. Prvenstveno se opisao reljef i zemljište koje čini prostor, klimatska obilježja. Nadalje, pristupilo se opisivanju vegetacije i poljoprivrednih površina te zaštita prostora. Na kraju poglavlja daje se kratki pregled analize glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji.

U poglavlju infrastruktura analizirale su se prometne značajke. Ukratko se analiziralo glavne značajke cestovnog prometa, vodoopskrba. Osim toga, opisao se postojeći sustav pošta i telekomunikacija i sustav opskrbe električne energije. Na kraju poglavlja slijedi analiza glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji .

Komunalna djelatnost, svakako ima značajno mjesto u funkcioniranju lokalne zajednice. Glavne značajke komunalne djelatnosti su vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda te odlaganje čvrstog otpada, za koju se daje SWOT analiza na kraju poglavlja.

Društvene djelatnosti kao pretpostavke razvoja razmatrane su u sljedećem poglavlju. Obrazovanje je ključ razvoja svake zemlje pa tako i jedinice lokalne samouprave. U samom poglavlju društvene djelatnosti analiziralo se obrazovanje, kulturna baština. Zdravstvo i socijalna skrb su jedna od kategorija društvene djelatnosti koje se također uzimaju kao važne prilikom analize socijalnih faktora unutar same Općine. Na samom kraju analizirale su se udruge koje djeluju na području Općine, a od izuzetnog su značaja za povezivanje samih stanovnika. Na kraju poglavlja dao se kratki pregled analize glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji u društvenim djelatnostima.

Gospodarstvo je temelj svake lokalne samouprave jer osim što pruža zaposlenje lokalnom stanovništvu, predstavlja i značajne prihode za razvoj lokalne samouprave. U samom poglavlju analizirao se društveno-ekonomski razvoj Općine. Potom se detaljno opisala svaka gospodarska grana pojedinačno. Naime, analiziralo se trenutno stanje s industrijom i

obrtništvo, poljoprivredom, turizmom i ugostiteljstvom. Na samom kraju poglavlja daje se kratki pregled analize glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji.

Financiranje javnih potreba, kao najčešće kočnice razvoja, ne samo ovog dijela već i ukupnog razvoja analizirane su u sljedećem poglavlju. Proračun je osnova planiranja svih primitaka i izdataka oko koje jedinica lokalne samouprave mora voditi računa. Razvojni projekti moraju se planirati unaprijed kako bi se proračun mogao što realnije definirati. Upravo zato se u daljnjoj razradi teme opisuju mogućnosti koje se Općini pružaju za financiranje kroz EU fondove.

Plan razvojnih programa koji se planira za tri godine jedan je od važnijih dokumenata koji se moraju uzeti u analizu kako bi se Strateški razvojni program uskladio s razvojnim potrebama lokalne zajednice. Najprije se opisuju programi pretprijetnih fondova kako bi se budućim provodiocima razvojnih politika dao jasniji uvid u način funkcioniranja samih fondova. Potom se daje uvid u programsko razdoblje od 2014. – 2020. kojim se definiraju razvojni projekti na razini Unije, a kojima Općina mora usmjeriti svoja razmišljanja. Nakon toga se analiziraju Europski strukturni i investicijski fondovi koji financiraju svaki u svom obimu određene operativne programe i programe razvoja za isto razdoblje. Naime, istim tim programima definirani su određeni strateški ciljevi i fokus područja koji svaki pojedini fond nastoji postići. Svako fokusno područje nije podobno za financiranje razvojnih projekata same Općine. Međutim, unutar pojedinih područja postoje razvojne mogućnosti za stanovnike, gospodarstvenike i poljoprivrednike. Javno i privatno partnerstvo predstavlja budućnost svakog većeg razvojnog projekta kojim može profitirati cijela lokalna zajednica. Dakle, govorimo o projektima koji nemaju samo veliku ekonomsku korist, odnosno ekonomsku internu stopu rentabilnosti veću od zadanih 5 %, dok se zadana financijska od 4 % ne premašuje.

Razvojne politike države, županije, općine i grada odlučujuće djeluju na razvoj iz razloga što iste definiraju strateške smjernice kojih se treba i želi pridržavati. Ovo poglavlje sadrži opis razvojnih strategija na višim instancama odlučivanja. Naglasak se stavlja na ekonomsko okruženje i regionalnu politiku. Hrvatski strateški dokumenti uzeti su kao temelj razrade s obzirom da isti predstavljaju osnovu svih ostalih strateških dokumenata, pri čemu se misli na regionalne i općinske dokumente. Važan dio analize čini i sam Prostorni plan Općine. Osim toga, daje se kratki osvrt na europsko okruženje i regionalnu politiku te prostorne planove i razvojne strategije Zagrebačke županije. Društvena kretanja (uže i šire) te tržišni trendovi značajno određuju razvoj lokalne zajednice. U uvjetima globalne povezanosti Hrvatsko gospodarstvo je izrazito povezano s ostatkom svijeta. U takvim uvjetima navedena su predviđanja koja daju osnovu za kreiranje kvalitetne strategije.

Strateški razvojni program mora sublimirati sve sagledano i sva znanja s ciljem određivanja strateških ciljeva, pa sve do pojedinih projekata kroz koje se realiziraju strateške postavke. Kod istog se sagledao ekonomski potencijal kao i kočnice razvoja Općine. Posebna pažnja pridaje se formiranju i definiranju vizije razvoja Općine kao i njenih najvažnijih ciljeva. Vizija je inspirativna izjava koja definira smjer u kojem se općina želi razvijati, čemu teži, čemu sanja. Nastoji se gledati u budućnost od 10 godina, a ista se neće mijenjati zbog promijenjenih uvjeta na tržištu, novih trendova, drugačije konkurencije, itd. Strateški ciljevi, prioriteti i mjere konačni je proizvod svega što se u dokumentu analiziralo. Dakle, smisao cijelog dokumenta sažet je upravo u ovim smjernicama. Temeljem tih smjernica određuje se konačna strategija koju bi Općina trebala slijediti ukoliko želi postići viziju razvoja koju je zacrtala.

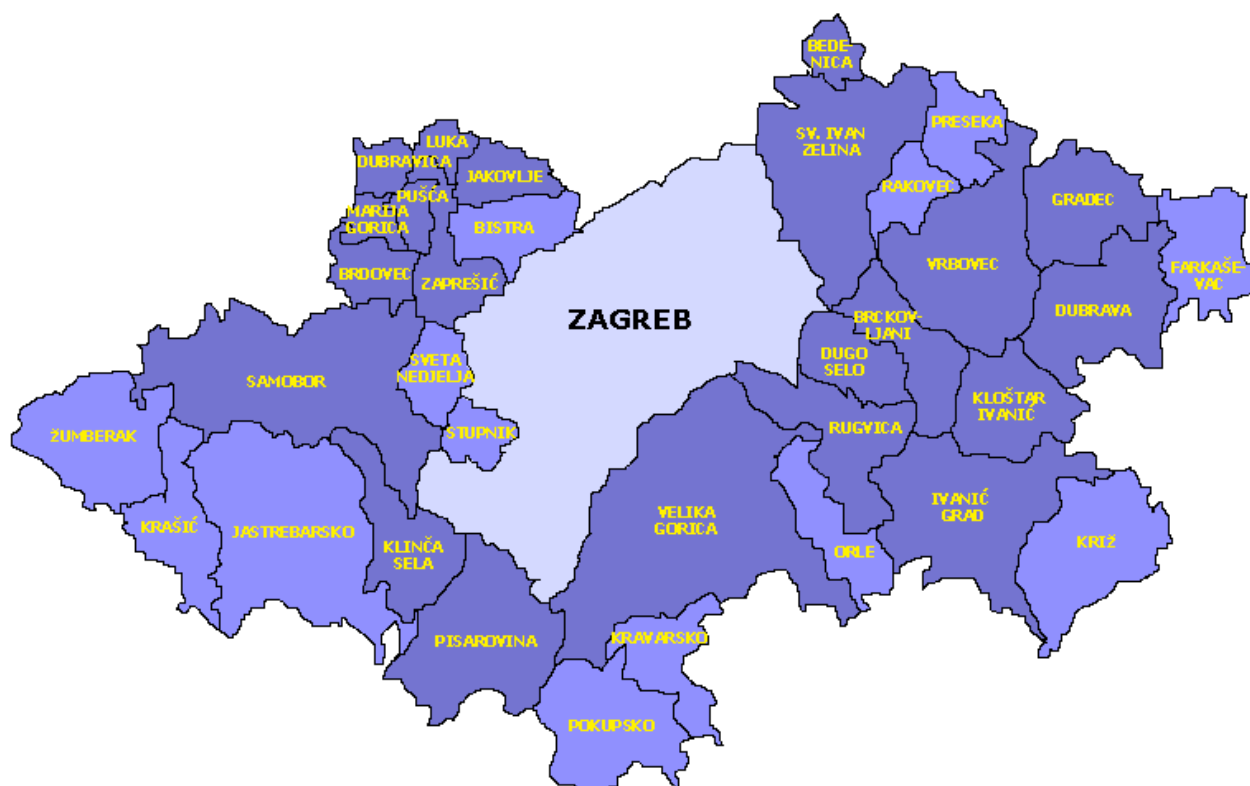
Posljednje poglavlje rezervirano je za definiranje plana provedbe SRP-a. Praćenje provedbe zacrtane Strategije po dinamici, zaduženjima i odgovornostima, važan je dio realizacije. Evaluacija označava i procjenu planiranih aktivnosti pojedinaca, skupina ili institucija i njihovih rezultata. Evaluacija nije samo završna procjena nekog projekta ili programa, već je i procjena u svim fazama planiranja i socijalnih aktivnosti. Nadalje, u poglavlju se opisala i sama provedba Strateškog razvojnog programa kao novog razvojnog dokumenta u kojem su zapisani svi koraci koje Općina treba poduzeti kako bi u konačnici ostvarila svoje strateške ciljeve. Logičkom matricom daje se zorniji prikaz strateških ciljeva, svakog pojedinog operativnog cilja koji se treba postići unutar strateškog cilja. Potom je potrebno definirati očekivane rezultate te aktivnosti kojima se planiraju postići zadani rezultati. Neophodno je i za svaku stavku definirati indikatore koji se mogu objektivno potvrditi. Svaka logička matrica ima izvore verifikacije pomoću kojih se provjeravaju indikatori uspješnosti. Kako bi se ti indikatori, a u konačnici aktivnosti, rezultati i ciljevi mogli mjeriti, potrebni je sagledati sve rizike i pretpostavke.



3. OPĆI PODACI

Zagrebačka županija odnosno *Comitatus Zagrabiensis* je po prvi puta ustrojena u 18. stoljeću 1759. kad joj je carica i kraljica Marija Terezija podarila grb i pečatnjak. Taj se datum danas slavi kao Dan Zagrebačke županije. U današnjim granicama Zagrebačka županija postoji od 1. siječnja 1997. Zagrebačka županija je smještena u središnjem dijelu sjeverozapadne Hrvatske. Graniči sa 6 županija, Karlovačkom i Sisačko-moslavačkom na jugu, Bjelovarsko-bilogorskom i Koprivničko-križevačkom na istoku, Varaždinskom i Krapinsko-zagorskom na sjeveru, Republikom Slovenijom na zapadu, a poput prstena – prekinutog samo u malom dijelu sjeverne strane – okružuje glavni grad Republike Hrvatske, Zagreb. Zagrebačka Županija, s površinom od 3.061,69 km² (5,4 % površine RH) i 317.606 stanovnika (oko 7 %) jedna je od prostorno većih i gušće naseljenijih hrvatskih Županija. Danas se u sastavu Zagrebačke županije nalazi 9 gradova i 25 općina. Gradovi su: Dugo Selo, Ivanić-Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić, a općine: Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Gradec, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Kravarsko, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Preseka, Pušća, Rakovec, Rugvica, Stupnik i Žumberak. Sjedište Županije nalazi se u Zagrebu.

Slika 1. Položaj Zagrebačke županije



3.1. Geografski položaj Zagrebačke županije

Županija se nalazi u sjeverozapadnoj Hrvatskoj. Obrubljuje Grad Zagreb sa zapadne, južne i istočne strane pa se često naziva „zagrebačkim prstenom“. Zemljopisno je dosta raznolika cjelina uz Marijagoričko pobrđe i Žumberak na zapadu, nisko Turopolje i Pokuplje na jugu, nizinski krajevi na istoku. Zagrebačka županija se prostire na 3.061,69 km² (5,41 % površine RH). Ukupan broj stanovnika županije prema popisu iz 2011. godine iznosio je 317.642 stanovnika. Županija obuhvaća 9 gradova i 25 općina. Ukupno je registrirano 697 naselja. Sjedište županije je u Gradu Zagrebu – u „prostornom središtu“ Županije koje leži izvan njenog prstenastog područja. Zagrebačka županija reljefno obuhvaća pretežito nizinski prostor - niska ravničarsko-močvarna područja, plodne riječne doline (u prvom redu aluvijalna dolina Save), brežuljkaste terene (do 200 m. n. v.), pobrđa (200-600 m. n. v.), te gorje i gore (600-1000 m. n. v.), dio Medvednice, te Samoborsko i Žumberačko gorje.

3.2. Opći podaci i položaj Općine Rakovec

Općina Rakovec nalazi se u sjeveroistočnom dijelu Zagrebačke županije. Prema prirodno-geografskoj regionalizaciji Hrvatske ovaj prostor pripada jugozapadnom dijelu Panonske mega regije. Kao sastavni dio Zagrebačke županije Općina Rakovec ulazi u područje šireg zagrebačkog prostora. Prostor koji danas obuhvaća Općina Rakovec bio je u sastavu nekadašnje Općine Vrbovec do 1993. godine, kada je prilikom promjene teritorijalno-političkog ustrojstva Republike Hrvatske izdvojena kao samostalna jedinica lokalne samouprave. Područje Općine Rakovec na zapadu i sjeveru graniči s Gradom Sveti Ivan Zelina, sjeveroistočnim dijelom s Općinom Preseka, dok se na jugu i jugoistoku pruža granica s Gradom Vrbovcem. U pogledu veličine i gospodarskog značaja pojedinih naselja, može se konstatirati da na području općine nema naselja koje bi imalo širi značaj za područje Zagrebačke županije ili Republike Hrvatske. Na području općine nalazi se 12 naselja (Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Rakovec, Valetić). Naselja su u prosjeku vrlo mala, a prema veličini se mogu izdvojiti naselje Rakovec te Baničevac kao najveće naselje Općine. Područje Općine prostire se na površini od 35,13 km² odnosno 1,15 % ukupne površine Županije. Općina Rakovec ima vrlo nisku gustoću naseljenosti. Gustoća od 38,70 st./km² svrstava ovu Općinu u red najslabije naseljenih područja Zagrebačke županije. Gustoća naseljenosti na području županije je 99,47 st./km², dok je prosječna gustoća naseljenosti u Hrvatskoj 77,4 st./km². Po posljednjem popisu stanovništva iz 2011. Općina Rakovec je imala 1.252 stanovnika. Prometna situacija Općine Rakovec, zahvaljujući blizini autoceste Zagreb – Varaždin danas omogućuje znatno kvalitetniju povezanost s ostalim središtima županije i šire. Autoputom Zagreb – Varaždin do Rakovca se dolazi silaskom na izlaz Sv.Ivan Zelina – Marija Bistrica, a zatim pravcem Brezovec – Marinovec – Kreča Ves. Iz Pravca Vrbovca i Zeline dolazi se županijskom cestom 3288.

Udaljenosti Rakovca od susjednih gradova:

- Zagreb35 km,
- Sv. Ivan Zelina... 8 km,

- Vrbovec.....10 km,
- Dugo Selo.....17 km,
- Bjelovar.....50 km



Izvor: Map data google, 2018.

3.3. Razvojne značajke i resursi

Potencijal skoro svakog prostora, te tako i prostora na kojemu se prostire Općina Rakovec, za ukupni gospodarski, društveni i kulturni razvoj ogleda se kroz nekoliko povoljnih, odnosno nepovoljnih čimbenika:

- **PROSTOR I OKOLIŠ** sa svojim resursima i elementima koji se u njemu pojavljuju i koji predstavljaju prirodni temelj svakoga života i razvitka. Prostor i okoliš su ograničeni i neponovljivi;
- **STANOVNIŠTVO** – broj, struktura, teritorijalna raspodjela, osobine, način života i njegove potrebe;
- **SUSTAV ZAJEDNIČKOGA ŽIVOTA** stanovništva, mreža naselja i manjih izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa u mreži seoskih naselja;
- **POVEZANOST** pojedinih područja Općine međusobno i sa širim državnim prostorom – cestovnim, željezničkim i zračnim prometom te drugim infrastrukturnim sustavima;
- **POSTOJEĆE GOSPODARSKE JEDINICE** razmještene u prostoru, njihova proizvodna i uslužna funkcija;

- SUSTAV DRUŠTVENIH SLUŽBI i njihove građevine – obrazovanje, kultura, zdravstvo, socijalna skrb i dr.;
- ORGANIZACIJA od države do Općine u svim njenim oblicima, do sustava lokalne uprave i samouprave, koja funkcionalno i hijerarhijski sudjeluje u procesu donošenja odluka važnih za tijek zajedničkoga života i razvitka;
- GEOPOLITIČKI POLOŽAJ, gospodarsko i strateško okruženje.

3.4. Stanovništvo

Demografske su odrednice ukupne populacijske dinamike: prirodno kretanje i migracije ili prostorna pokretljivost stanovništva, što je posljedica ne samo prirodnih već i društvenih, prvenstveno ekonomskih, čimbenika. Zato Zagrebačka županija i Grad Zagreb, prednjače po porastu udjela stanovništva u RH jer se u njima pružala veća mogućnost zapošljavanja u promatranom razdoblju, u odnosu na druge županije, a i porast broja novoizgrađenih stanova i poslovnih prostora, prije krize gospodarstva, bio je vrlo dinamičan.

Broj stanovnika u 9 gradova i 25 općina, odnosno 694 naselja, prema posljednjem popisu iz 2011. iznosio je ukupno 317. 606 stanovnika, što se prema primijenjenoj metodologiji popisa odnosi na stanovništvo u zemlji, za razliku od ranije primjenjivane metodologije u Hrvatskoj, kada se ukupno stanovništvo dijelilo na stanovništvo u zemlji i stanovništvo u inozemstvu. Proizlazi da je gustoća naseljenosti u Županiji (prema Popisu stanovništva iz 2011. godine) iznosila 103,7 st./km² i u vidljivom je porastu (to je iznad republičkog prosjeka i županija je na 5. je mjestu među županijama prema gustoći stanovnika po kilometru četvornom).

Promjene u gustoći naseljenosti odvijaju se u skladu s promjenama broja stanovnika, budući da su površine uglavnom konstantne.

U 694 naselja Zagrebačke županije, prosječne površine 4,4 km², živjelo je prosječno 457,6 stanovnika. Stanovništvo Županije živjelo je 2011. godine u 139.233 stanova i 101.274 kućanstva.

Općina Rakovec ima vrlo nisku gustoću naseljenosti. Gustoća od 38,70 st./km² svrstava ovu općinu u red najslabije naseljenih područja Zagrebačke županije. Gustoća naseljenosti na području županije je 99,47 st./km², dok je prosječna gustoća naseljenosti u Hrvatskoj 77,4 st./km².

Iz tablice 1. koja slijedi vidljivo je da Općina Rakovec broji ukupno (muškaraca i žena) 1252 stanovnika.

Tablica 1. Popis stanovništva prema starosti i spolu

Rakovec	UKUPNO	sv.	1.252	72	70	73	72	76	66	77	84	70	68	86	107	77	56	68	61	49	16	3	1
Rakovec	UKUPNO	m	588	32	36	39	33	38	32	38	43	39	34	38	57	43	23	29	16	13	5	-	-
Rakovec	UKUPNO	ž	664	40	34	34	39	38	34	39	41	31	34	48	50	34	33	39	45	36	11	3	1
Rakovec	Baničevac	sv.	197	6	13	9	16	13	11	12	9	14	9	12	20	9	13	10	9	7	5	-	-
Rakovec	Baničevac	m	94	2	10	4	5	5	8	7	2	8	7	3	11	5	6	5	3	2	1	-	-
Rakovec	Baničevac	ž	103	4	3	5	11	8	3	5	7	6	2	9	9	4	7	5	6	5	4	-	-
Rakovec	Brezani	sv.	136	9	5	7	6	16	5	4	14	5	12	8	10	11	5	8	4	4	3	-	-
Rakovec	Brezani	m	61	5	-	3	4	7	3	1	7	4	3	4	5	7	3	2	-	2	1	-	-
Rakovec	Brezani	ž	75	4	5	4	2	9	2	3	7	1	9	4	5	4	2	6	4	2	2	-	-
Rakovec	Dropčevac	sv.	84	7	3	4	2	5	6	2	4	3	7	4	6	6	4	8	7	4	1	-	1
Rakovec	Dropčevac	m	40	2	2	3	-	3	2	1	2	1	3	2	5	3	1	5	2	2	1	-	-
Rakovec	Dropčevac	ž	44	5	1	1	2	2	4	1	2	2	4	2	1	3	3	3	5	2	-	-	1
Rakovec	Dvorišće	sv.	164	3	17	10	15	8	9	13	11	7	3	14	18	5	4	7	7	11	2	-	-
Rakovec	Dvorišće	m	77	1	5	7	9	5	6	3	8	3	2	4	13	4	1	2	1	3	-	-	-
Rakovec	Dvorišće	ž	87	2	12	3	6	3	3	10	3	4	1	10	5	1	3	5	6	8	2	-	-
Rakovec	Goli Vrh	sv.	47	3	3	5	2	4	2	4	5	4	2	1	6	2	1	-	1	2	-	-	-

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

Rakovec	Goli Vrh	m	22	2	2	1	-	2	1	2	3	1	2	-	2	2	1	-	-	1	-	-	-
Rakovec	Goli Vrh	ž	25	1	1	4	2	2	1	2	2	3	-	1	4	-	-	-	1	1	-	-	-
Rakovec	Hruškovec	sv.	80	10	6	2	5	3	6	9	5	2	6	4	6	4	6	2	2	-	-	2	-
Rakovec	Hruškovec	m	37	4	2	2	2	2	2	6	4	1	2	3	2	2	1	2	-	-	-	-	-
Rakovec	Hruškovec	ž	43	6	4	-	3	1	4	3	1	1	4	1	4	2	5	-	2	-	-	2	-
Rakovec	Hudovo	sv.	90	3	4	6	8	9	1	7	5	5	6	6	2	7	5	5	8	2	1	-	-
Rakovec	Hudovo	m	35	-	1	3	2	4	-	4	2	3	5	3	1	3	1	2	-	-	1	-	-
Rakovec	Hudovo	ž	55	3	3	3	6	5	1	3	3	2	1	3	1	4	4	3	8	2	-	-	-
Rakovec	Kolenica	sv.	16	1	1	-	-	-	1	1	1	1	1	2	3	1	1	-	1	1	-	-	-
Rakovec	Kolenica	m	6	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1	1	-	-	1	-	-	-	-
Rakovec	Kolenica	ž	10	-	1	-	-	-	1	1	1	-	1	1	2	-	1	-	-	1	-	-	-
Rakovec	Lipnica	sv.	61	2	1	3	-	6	2	3	-	2	2	8	4	5	3	8	7	3	2	-	-
Rakovec	Lipnica	m	32	1	1	3	-	4	1	3	-	1	-	5	2	1	2	3	3	1	1	-	-
Rakovec	Lipnica	ž	29	1	-	-	-	2	1	-	-	1	2	3	2	4	1	5	4	2	1	-	-
Rakovec	Mlaka	sv.	99	7	3	8	6	3	7	6	8	7	3	5	10	8	4	1	4	8	-	1	-
Rakovec	Mlaka	m	47	2	2	4	5	1	3	3	4	7	1	2	5	3	1	1	1	2	-	-	-
Rakovec	Mlaka	ž	52	5	1	4	1	2	4	3	4	-	2	3	5	5	3	-	3	6	-	1	-

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

Rakovec	Rakovec	sv.	236	20	11	17	12	8	15	13	21	15	17	19	18	14	8	14	8	4	2	-	-
Rakovec	Rakovec	m	117	12	9	8	6	5	6	8	10	5	9	10	9	8	4	6	2	-	-	-	-
Rakovec	Rakovec	ž	119	8	2	9	6	3	9	5	11	10	8	9	9	6	4	8	6	4	2	-	-
Rakovec	Valetić	sv.	42	1	3	2	-	1	1	3	1	5	-	3	4	5	2	5	3	3	-	-	-
Rakovec	Valetić	m	20	-	2	1	-	-	-	-	1	4	-	1	1	4	2	1	3	-	-	-	-
Rakovec	Valetić	ž	22	1	1	1	-	1	1	3	-	1	-	2	3	1	-	4	-	3	-	-	-

Izvor: DZS, 2011.

	Spol	Ukupno ¹⁾	Prihodi od stalnog rada	Prihodi od povremenog rada	Prihodi od poljoprivrede	Starosna mirovina	Ostale mirovine	Prihodi od imovine	Socijalne naknade	Ostali prihodi	Povremena potpora drugih	Bez prihoda	Nepoznato
Rakovec	sv.	1.252	250	45	352	180	129	2	57	55	21	360	-
	m	588	143	31	190	70	51	1	22	21	8	153	-

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

	ž	664	107	14	162	110	78	1	35	34	13	207	-
--	---	-----	-----	----	-----	-----	----	---	----	----	----	-----	---

Iz tablice 2. vidljiv je broj stanovništva prema glavnim izvorima sredstava za život (Popis stanovništva 2011.) od ukupnog broja stanovništva prema popisu iz 2011. najviše prihoda se ostvaruje iz poljoprivrede, ukupno 352, (190 muškaraca i 162 žene), prihode iz stalnog rada imaju 250 osoba (143 muškaraca i 107 žena) itd.

3.5. Zaposlenost i nezaposlenost

U ovom poglavlju analizira se zaposlenost i nezaposlenost unutar područja Općine Rakovec. Kao mjerodavni indikatori koristili su se podaci HZZO-a Zagrebačke županije 2018.

Tablica 3. Zaposlene osobe s evidencije Zavoda na temelju radnog odnosa područja općine Rakovec

Djelatnost (NKD 2007)	2017.				2018.			
	Ukupno	Na području ispostave	Na području područnog ureda	Na području ostalih područnih ureda	Ukupno	Na području ispostave	Na području područnog ureda	Na području ostalih područnih ureda
(A) POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBARSTVO	0	0	0	0	0	0	0	0
(B) RUDARSTVO I VAĐENJE	0	0	0	0	0	0	0	0
(C) PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA	5	2	3	0	10	4	5	1
(D) OPSKRBA ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJA	0	0	0	0	0	0	0	0
(E) OPSKRBA VODOM; UKLANJANJE OTPADNIH VODA, GOSPODARENJE OTPADOM TE DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA	1	0	1	0	0	0	0	0
(F) GRAĐEVINARSTVO	0	0	0	0	2	1	1	0
(G) TRGOVINA NA VELIKO I NA MALO; POPRAVAK MOTORNIH VOZILA I MOTOCIKALA	6	2	2	2	4	1	3	0
(H) PRIJEVOZ I SKLADIŠTENJE	5	0	4	1	5	0	5	0
(I) DJELATNOSTI PRUŽANJA SMJEŠTAJA TE PRIPREME I USLUŽIVANJA HRANE	0	0	0	0	2	0	2	0
(J) INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE	0	0	0	0	1	0	1	0
(K) FINANCIJSKE DJELATNOSTI I DJELATNOSTI OSIGURANJA	0	0	0	0	0	0	0	0
(L) POSLOVANJE NEKRETNINAMA	0	0	0	0	0	0	0	0
(M) STRUČNE, ZNANSTVENE I TEHNIČKE DJELATNOSTI	0	0	0	0	2	0	2	0
(N) ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI	6	1	5	0	4	2	2	0
(O) JAVNA UPRAVA I OBRANA; OBVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE	0	0	0	0	0	0	0	0
(P) OBRAZOVANJE	2	1	0	1	2	0	0	2
(Q) DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE ZAŠTITE I SOCIJALNE SKRBI	0	0	0	0	4	3	1	0
(R) UMJETNOST, ZABAVA I REKREACIJA	0	0	0	0	0	0	0	0
(S) OSTALE USLUŽNE DJELATNOSTI	0	0	0	0	1	1	0	0
(T) DJELATNOSTI	0	0	0	0	0	0	0	0

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

KUĆANSTAVA KAO POSLODAVACA; DJELATNOSTI KUĆANSTAVA KOJA PROIZVODE RAZLIČITU ROBU I OBAVLJAJU RAZLIČITE USLUGE ZA VLASTITE POTREBE								
Ukupno	25	6	15	4	37	12	22	3

Izvor: HZZO Zagreb, 2018.

Iz tablice 3. vidljivo je da prednost ima prerađivačka djelatnost, slijede prijevoz i skladištenje, trgovina na veliko i malo, administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti itd.



Općina Rakovec

Tablica 4. Registrirane nezaposlene osobe u općini Rakovec prema dobi i spolu u 2017. i 2018. (stanje krajem mjeseca, HZZO)

Dob. Skup.	31.1.		28.2.		31.3.		30.4.		31.5.		30.6.		31.7.		31.8.		30.9.		31.10.		30.11.		31.12.		
	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	Uk.	Ž	
2017.																									
15-19	5	3	5	3	5	3	3	2	2	2	1	1	4	4	4	3	6	4	1	0	3	1	2	1	
20-24	5	3	5	3	6	3	5	2	5	2	3	2	4	2	4	2	5	3	8	5	8	5	6	4	
25-29	8	6	5	4	5	4	4	3	4	3	6	5	7	6	7	6	7	6	10	7	10	7	9	6	
30-34	3	2	5	4	6	4	6	4	6	5	6	5	6	5	5	5	4	4	3	3	4	4	3	3	
35-39	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	4	2	4	2	3	1	3	1	2	1	
40-44	8	5	7	5	8	7	7	6	6	5	5	4	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	
45-49	2	2	2	2	3	2	4	2	3	2	3	2	3	2	4	2	4	3	4	3	4	3	4	3	
50-54	8	5	7	4	7	4	7	4	8	4	7	4	7	4	7	4	7	3	7	3	8	3	8	3	
55-59	6	0	7	1	7	2	7	2	7	2	7	2	6	2	5	2	6	3	6	3	6	3	5	2	
60 i v.	4	1	4	1	4	1	4	1	4	1	4	1	3	0	4	0	5	0	5	0	5	0	4	0	
Uk.	51	28	49	28	53	31	49	27	47	27	44	27	43	27	45	27	49	29	48	26	51	27	43	23	
2018.																									
15-19	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2	1	3	3	3	3	4	3	1	1	1	1	
20-24	5	3	4	2	3	2	4	2	2	0	4	2	4	2	4	2	2	1	3	1	2	1	3	2	
25-29	7	4	3	2	3	2	2	1	3	2	3	2	4	3	4	2	3	1	3	1	2	0	2	0	
30-34	1	1	2	1	2	1	1	1	2	2	4	2	4	2	5	2	2	1	2	1	4	3	4	2	
35-39	2	0	2	0	2	0	3	1	3	2	3	2	2	2	3	2	3	2	1	1	1	1	1	1	
40-44	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	2	1	3	1	2	0	3	0	3	1	
45-49	2	2	2	2	2	2	2	2	4	3	4	3	5	4	4	3	3	2	2	1	2	1	2	1	
50-54	7	3	6	2	6	2	5	1	5	1	4	1	3	1	4	1	3	1	2	1	2	1	2	1	
55-59	5	2	6	3	6	3	6	3	5	3	6	3	5	3	5	3	5	3	5	2	5	2	3	0	
60 i v.	4	0	3	0	3	0	3	0	2	0	2	0	3	0	3	0	3	0	3	0	2	0	2	0	
Uk.	34	16	28	12	27	12	26	11	28	14	31	15	33	18	37	19	30	15	27	11	24	10	23	9	

Prema podacima HZZO-a (tablica 4) ukupno nezaposlenih osoba u Općini 2018. bilo je 34, a ista je varirala iz mjeseca u mjesec, što možemo objasniti oscilacijama u kretanju u gospodarstvu.

Tablica 5. Osiguranici mirovinskog osiguranja prema županijama, općinama i osnovama osiguranja

Šifra i naziv općine, grada	Radnici kod pravnih osoba			Obrtnici			Poljoprivrednici			Samostalne profesionalne djelatnosti		
	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
536 Rakovec	26	12	38	10	2	12	17	13	30	0	0	0
Šifra i naziv općine, grada	Radnici kod fizičkih osoba			Osig. zaposleni kod međunarodnih organizacija i u inozemstvu			Osiguranici - produženo osiguranje			UKUPNO		
	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno	Muškarci	Žene	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
536 Rakovec	17	11	28	0	0	0	0	0	0	70	38	108

Izvor: HZMO, svibanj 2019.

Iz tablice 5. najviše radnika, njih 38, 26 muškaraca i 12 žena je bilo zaposleno kod pravnih osoba, 12 osoba, 10 muškaraca i 2 žene su bili zaposleni kod obrtnika, dok se poljoprivredom bavi 30 osoba, 17 muškaraca i 13 žena. Kod fizičkih osoba, ukupno je zaposleno 28 osoba, 17 muškaraca i 11 žena. Ukupan broj zaposlenih kod pravnih i fizičkih osoba je 108, 70 muškaraca i 38 žena.

4. PRIRODNI RESURSI

U ovom poglavlju opisat će se prirodna svojstva krajolika kao temelj razvoja civilizacije na svakom pojedinom području. Kako bi se pobliže analizirala prirodna svojstva krajolika ukratko će se opisati reljef i zemljište koje je karakteristično za Općinu Rakovec. Osim toga u sklopu opisa prirodnih svojstva krajolika opisuje se vegetacija, poljoprivredne površine te vodno bogatstvo same Županije, ali i Općine. Poseban naglasak daje se na zaštiti prostora, kao jednoj od temeljnih odrednica za daljnji razvoj jedinice lokalne samouprave. Na samom kraju definirana je SWOT analiza.

4.1. Reljef i zemljište

Geološki sastav i reljef ne predstavljaju ograničavajući faktor razvoja. Na području Općine prevladavaju ravni tereni i tereni umjerenog nagiba, što osigurava neometano gospodarsko iskorištavanje i uvođenje infrastrukture. Za daljnji razvoj područja općine potrebno je provesti optimalizaciju prostora po iskoristivosti i namjeni, a pri tome vodeći računa o održavanju prirodne i ekološke ravnoteže. Reljef središnjeg dijela Općine obilježavaju doline potoka Salnik i potoka Rakovica.

4.2. Klimatska obilježja

Klima na području Zagrebačke županije je kontinentalna: umjereno topla – sa srednjim mjesečnim temperaturama od -3 do 22°C ; kišna – s oborinama jednoliko raspodijeljenim tijekom godine, bez sušnog razdoblja, što povoljno utječe na razvoj vegetacije; s razdobljem bez mrazova od lipnja do rujna; s oko 20 dana sa snježnim pokrivačem u nizinskom dijelu; relativno oblačno područje – s prosječno 47 vedrih i 130 oblačnih dana godišnje. Glavna obilježja klime ovog prostora uklapaju se u opće klimatske uvjete zapadnog dijela Panonske nizine. To je područje s izrazitim godišnjim dobima, gdje se miješaju utjecaji euroazijskog kopna, Atlantika i Sredozemlja. To se očituje na taj način da u nekim pokazateljima klime dolazi do izražaja maritimnost, a u drugim kontinentalnost klime, pri čemu niti jedno od ovih obilježja ne prevladava.

4.3. Vegetacija

Šume prekrivaju cca 25 % ukupne površine općine (Mokrica u jugoistočnom dijelu, Grmlje, Lipovčica i Bakovečka šuma na sjeveroistoku i potez Mokre šume uz zapadnu granicu Općine). Na padinama brežuljaka koji nisu obrasli šumom zasađeni su vinogradi (Lipinca, Goljak, Šambar i Valetić).

4.4. Poljoprivredne površine

Prema popisu stanovništva iz 2011. godine Državnog zavoda za statistiku na području Općine Rakovec postoji 376 poljoprivrednih kućanstava, koja raspolažu sa 1.340,00 ha poljoprivrednog zemljišta, što u prosjeku iznosi 4,00 ha po kućanstvu, te stokom gdje prevladavaju svinje i goveda, i peradi gdje prevladavaju kokoši

Tablica 6. površina korištenoga poljoprivrednog zemljišta te broj stoke i peradi privatnih kućanstava

Grad ili opć.	Ime grada ili općine	Skupine kućanstava prema korištenome poljoprivrednom zemljištu	Br. Kućan.	Korišteno poljoprivredno zemljište (ha)					Broj stoke i peradi				
				ukupno korišteno polj. zemljište, ha	oranic e, ha	Voćnja -ci ha	Vino- gradi, ha	ostalo poljop. zemljište (livade, pašnjaci i dr.), ha	goveda	ovaca	koza	svinja	peradi
Op.	Rakovec	Ukupno	376	1.340,02	885,93	25,11	68,75	360,23	819	93	23	1.332	3.765
Op	Rakovec	bez zemlje	102	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2	5	7	5	265
Op	Rakovec	do 0,09 ha	12	0,76	0,19	0,32	0,25	0,00	1	-	-	3	44
Op	Rakovec	0,10 do 0,49 ha	18	4,16	2,18	0,42	0,57	0,99	-	-	5	11	138
Op	Rakovec	0,50 do 0,99 ha	25	17,48	10,84	1,12	0,40	5,12	4	6	-	13	192
Op	Rakovec	1,00 do 2,99 ha	45	92,19	63,83	1,23	1,76	25,37	52	10	6	161	553
Op	Rakovec	3,00 do 4,99 ha	71	268,52	180,42	6,61	4,60	76,89	103	25	3	253	926
Op	Rakovec	5,00 do 7,99 ha	56	342,45	234,58	7,34	5,22	95,31	180	14	-	267	851
Op	Rakovec	8,00 do 9,99 ha	16	137,57	91,30	2,77	2,18	41,32	52	22	-	247	275
Op	Rakovec	10,00 do 19,99 ha	27	361,72	210,45	5,30	51,95	94,02	246	11	2	220	473
Op	Rakovec	20,00 ha i više	4	115,17	92,14	0,00	1,82	21,21	179	-	-	152	48

Izvor: Popis stanovništva, 2011.

Može se zaključiti da je većina obiteljskih gospodarstava prema svojoj površini, proizvodnim kapacitetima u poljoprivrednoj proizvodnji i ostvarenim ekonomskim rezultatima vrlo mala. Stoga je i aktivnost Općine usmjerena prvenstveno na ostvarivanje

uvjeta za lakšu i profitabilniju proizvodnju i omogućavanju uvjeta za brži razvitak obiteljskih gospodarstava. Kod izrade prostornog plana posebna se pažnja posvetila i na omogućavanje gradnje objekata za uzgoj i držanje životinja u skladu s potrebama poljoprivrednih gospodarstava.

4.5. Zaštita prostora

Planirani razvoj Općine treba se temeljiti na uvažavanju i racionalnom korištenju temeljnih vrijednosti prostora, očuvanju kulturno povijesnih obilježja i prostornih vrijednosti što podrazumijeva:

- Revalorizaciju svih zatečenih vrijednosti i planiranje održivog razvoja prema najvišim strukovnim kriterijima, uz kvalitetnu zaštitu utvrđenih vrijednosti i sanaciju degradiranog prostora,
- Zaštitu i očuvanje prirodnog i kultiviranog krajolika kao temeljne vrijednosti prostora,
- Zadržavanje karakterističnih toponima, naziva sela, zaselaka, brda, potoka i izvora u kojima se ponekad kriju povijesna značenja,
- Očuvanje i revitalizacija starih sela i zaselaka arhitektonske, etnološke i ambijentalne vrijednosti s pripadajućom parcelacijom,
- Obnova tradicijskog graditeljstva, drvenih tradicijskih kuća, stambenih i gospodarskih sklopova, te mlinova,
- Očuvanje prirodnih značajki kontaktnih područja uz pojedinačne građevine i sklopove (izvori, vodotoci, šume, špilje, kultivirane površine),
- Očuvanje izvornih i tradicijskih poljoprivrednih kultura, etnološkog načina obrade zemlje i autohtonog stočarstva, te proizvodnje hrane,
- Očuvanje i obnavljanje izvornih običaja kao materijalnih i nematerijalnih oblika kulturne baštine.



4.6. SWOT analiza prirodni resursi

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Dobar geoprometni položaj ➤ Povoljno klimatsko obilježje prostora ➤ Bogata vegetacija ➤ Očuvan i nezagađen okoliš ➤ Poljoprivredno zemljište ➤ Izrađeni prostorni planovi ➤ Tradicionalno radišno i poslovno stanovništvo 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nedovoljna valorizacija prirodnih resursa ➤ Neuravnoteženi razvoj ➤ Niska iskorištenost poljoprivrednog zemljišta ➤ Loša demografska slika
MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Izrada strategije razvoja poljoprivrede ➤ Izrada strategije razvoja turizma ➤ Zaštićena područja staviti u funkciju razvoja ➤ Više korištenje sredstava EU fondova ➤ Izrada planova nižeg reda ➤ Osvješćivanje stanovništva o važnosti onečišćenja (voda, zrak) ➤ Sustav edukacije stanovništva (konkretan program) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Neprihvatljiva zakonska regulacija (djelomično) ➤ Nedovoljna osviještenost stanovništva za zaštitu prostora (okoliš)

Izvor: obrada autora, 2019..

5. INFRASTRUKTURA

Razvijena i kvalitetna infrastruktura preduvjet je gospodarskog i društvenog razvoja svakog područja, no ulaganja u razvoj iste zahtijevaju značajna financijska sredstva. Unatoč ograničenim financijskim sredstvima na području općine neprestano se ulaže u poboljšanje kvalitete infrastrukture, kako komunalne tako i prometne. Potreba za izgradnjom i unapređenjem definirana je Prostornim planom uređenja Općine Rakovec.

U ovom poglavlju analizira se osnovna infrastruktura kao što su promet, pošta i telekomunikacije.

5.1. Promet

Kroz Općinu Rakovec prolazi 16,34 km županijskih cesta te 12,15 km lokalnih cesta. Nerazvrstanih cesta na području Općine ima oko 43 km, od čega je 9 km asfaltirano, a ostalo su makadami i poljski putovi. Južnim dijelom Općine prolazi državna cesta DC 10 (Čvorište Sveta Helena – Vrbovec) u dužini od oko 700 m.

Županijske ceste:

- 3288 (Sv. Ivan Zelina – Rakovec – Vrbovec) – 4,88 km
- 3016 (Sv. Helena – Mlaka – Rakovec) – 4 km
- 3018 (Rakovec – Hruškovec – Preseka) – 3,86 km
- 3075 (Rakovec – Goli Vrh – Peskovec – Lonjica) – 3,6 km

Lokalne ceste:

- 31043 (Baničevac – ŽC 3016) – 2,25 km
- 31044 (Dropčevac – ŽC 3016) – 0,8 km
- 31050 (ŽC 3288 – Hudovo – Lipnica) – 2,6 km
- 31009 (Rakovec – Dvorišće – Salnik) – 5,5 km
- 31041 (Valetić – Polonje) – 1 km

Nerazvrstanih cesta na području Općine ima oko 43 km, od čega je 9 km asfaltirano, a ostalo su makadami i poljski putovi. Južnim dijelom Općine prolazi državna cesta DC 10 (Čvorište Sveta Helena – Vrbovec) u dužini od oko 700 m.

Za Općinu Rakovec glavna prometnica je županijska cesta 3288 koja povezuje Rakovec s gradovima Sv. Ivanom Zelina i Vrbovcem. Također je od velike važnosti i županijska cesta 3016 Sv. Helena – Mlaka – Rakovec, jer je ona poveznica s autoputom Zagreb – Varaždin.

U proteklom razdoblju saniran je dio nerazvrstanih putova te asfaltirano 950 m ulica na području Općine, a obnovljen je dio županijskih i lokalnih cesta.

Kroz Poduzetničku zonu Mlaka izgrađeno je 1200 m glavne prometnice s pješačkom stazom.

5.2. Željeznički promet

Općina Rakovec nema vlastitu željezničku stanicu tako da željezničku povezanost ima preko grada Vrbovca. Željeznička stanica Grada Vrbovca je 12 km udaljena od Rakovca. Područjem grada Vrbovca u smjeru sjever-jug prolazi jedno kolosiječna željeznička pruga međudržavnog značaja koja spada u V. paneuropski koridor MG1 Botovo – Dugo Selo – Zagreb – Karlovac – Rijeka. Danas ova pruga ima status magistralne pruge s najvećom brzinom od 135 km/h.

5.3. Energetski sustav

Područjem Općine Rakovec prolazi dvostruki dalekovod 400 kV. Područjem Općine prolazi i koridor planiranog dalekovoda 110 kV kojim će se ostvariti veza TS Žerjavinec s TS Križevci. Područje Općine Rakovec električnom energijom snabdijeva Elektra Zagreb, Pogon Dugo Selo i Pogon Sv. Ivan Zelina, te Elektra Bjelovar, Pogon Križevci. Situacija u pogledu opskrbe električnom energijom na području same Općine Rakovec je zadovoljavajuća, ali je potrebno raditi na poboljšanju napona na manjem području Općine. Dio mreže je moderniziran odnosno jedan dio nadzemnih vodova zamijenjen je podzemnim, dok je ostatak predviđen u narednom razdoblju. U svim naseljima Općine uvedena je javna rasvjeta.

5.4. Vodoopskrba

Općina Rakovec spada pod distributivno područje Vrbovec koji se opskrbljuje vodom iz vodoopskrbnog sustava grada Zagreba. Do sada je u Općini Rakovec izgrađen magistralni cjevovod Vrbovec – Rakovec – Mlaka – Vrhovec – Lonjica, te distributivni cjevovod naselja Baničevac i Gospodarske zone Mlaka. Dužina izgrađenog magistralnog cjevovoda na području općine iznosi 12.370 m, a distributivnog 3.260 m.

U toku je izrada glavnog projekta Regionalnog vodoopskrbnog sustava Zagrebačke županije Zagreb – Istok kojim je obuhvaćeno cijelo područje općine Rakovec. Projekt će se prijaviti za financiranje iz fondova EU. Trasa projektiranog vodovoda iznosi oko 35 km čijom bi izgradnjom bila riješena vodoopskrba svih naselja Općine Rakovec.

5.5. Pošta i telekomunikacije

Telekomunikacijski promet je svojim brzim tehnološkim razvojem i značajnim pojeftinjenjem (odnosno širom dostupnošću) otvorio mnoge nove mogućnosti lakšeg protoka informacija od važnosti za svakidašnji život, kulturu i gospodarstvo, te

uključivanje u europske i svjetske tokove. Pošta i telekomunikacijske veze imaju važnu ulogu u procesu opće globalizacije društva. U sustavu veza postignut je stupanj razvoja kao srednje razvijene zapadnoeuropske zemlje, te treba težiti održanju i eventualno poboljšanju tog stupnja. Telekomunikacijska mreža na području Općine Rakovec riješena je u okviru udaljenog pretplatničkog stupnja (UPS Rakovec). UPS su razmješteni dijelovi pretplatničkog stupnja pristupne centrale (LC), upotrebljavaju se radi poboljšanja kvalitete usluga i ekonomičnije izgradnje pristupnih mreža, a postavljaju se unutar već postojećih većih građevina (Općina, pošta, stambeni objekti i dr.) u zasebnu prostoriju ili kao samostojeci građevinski objekt. Udaljeni pretplatnički stupanj Rakovec vezan je na pristupnu centralu Vrbovec, a njegov ukupni kapacitet iznosi 512 telefonskih priključaka.

Hrvatska pošta za područje Općine Rakovec ima poštanski ured u Rakovcu, koji uz poštanske usluge obavlja financijske i druge usluge.

5.6. Plinovod

Plinska mreža Općine Rakovec postoji u naseljima Rakovec, Brezani, Hruškovec i Mlaka, a zbog potreba Gospodarske zone Mlaka mreža je izgrađena i do Mlake. Iz smjera Rakovca mreža je kapaciteta 3 bara, a iz smjera Grede 6 bara. U ostalim naseljima plinska mreža nije izgrađena. Distributer plina na području Općine Rakovec je Plin Vrbovec d.o.o.

5.7. SWOT analiza infrastruktura

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">➤ Blizina najznačajnijih prometnica➤ Djelomično riješena vodoopskrba➤ Energoopskrba (ne u cijelosti)	<ul style="list-style-type: none">➤ Kapacitet energetskeg sustava➤ Sustav javnog prijevoza putnika➤ Problem nerazvrstanih cesta
MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none">➤ Osiguranje dovoljne količine vode (sustav)➤ Osigurati kapacitete energetskeg sustava,➤ Poticati razvoj alternativnih izvora energije➤ Definirati sustav prometa	<ul style="list-style-type: none">➤ Loše stanje lokalnih i županijskih cesta➤ Nedovoljna sustavna kontrola zaštite okoliša (standard)

Izvor: obrada autora, 2019.

6. KOMUNALNA DJELATNOST

Pod komunalnim gospodarstvom razumijeva se obavljanje komunalnih djelatnosti, naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređenja komunalne infrastrukture kao cjelovitoga sustava na području jedinica lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti obuhvaća obavljanje sljedećih poslova:

- održavanje nerazvrstanih cesta ,
- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
- održavanje javnih zelenih površina,
- održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene,
- održavanje groblja i krematorija unutar groblja,
- održavanje čistoće javnih površina,
- održavanje javne rasvjete.

Komunalna društva, osobito u sklopu jedinica lokalne samouprave imaju nezamjenjivu zadaću u osiguranju životnih uvjeta svih građana, osobito kroz povećanje učinkovitosti komunalnog gospodarstva koje je jedan od preduvjeta za povećanje učinkovitosti ukupnog gospodarstva.

6.1. Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda

Naselja Općine Rakovec nemaju izgrađen sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, pa je zbog toga izrađeno idejno rješenje odvodnje za cijelo područje Općine Rakovec. Predviđena je izgradnja dva neovisna sustava, sustav „Mlaka“ i sustav „Rakovec“ svaki sa svojim uređajem za pročišćavanje. Pročišćene otpadne vode sustava „Rakovec“ ispuštale bi se u potok Salnik, a sustava „Mlaka“ u rijeku Lonju. Na sustav „Mlaka“ bila bi spojena naselja Mlaka, Baničevac i Dropčevac, te Gospodarska zona Mlaka, dok u sustav Rakovec sva ostala naselja uključujući Rakovec. Predviđen je razdjelni sustav odvodnje, gdje bi se sanitarne vode dovodile do uređaja za pročišćavanje, a nakon pročišćavanja bi se ispuštale u recipijent, a oborinske vode bi se sakupljale odvojeno.

U prvoj fazi predviđeno je rješavanje odvodnje Gospodarske zone Mlaka za što je izrađena kompletna projektna dokumentacija za sanitarnu i oborinsku odvodnju, te za uređaj za pročišćavanje. U prvoj fazi predviđeno je izgraditi biološki uređaj za pročišćavanje kapaciteta 1000 ES. Do sada je izgrađeno 1300 m sanitarne odvodnje kojom bi se sanitarne vode iz Gospodarske zone Mlaka dovodile do uređaja za pročišćavanje, a zatim ispustom u rijeku Lonju. Izgrađeno je i 300 m oborinske odvodnje, te izlazna građevina u rijeku Lonju koja je zajednička za oborinsku odvodnju (Ø1400) i za buduću pročišćenu sanitarnu vodu (Ø400).

6.2. Odlaganje čvrstog otpada

Postojeće stanje sustava gospodarenja otpadom u Općini Rakovec rezultat je postupne realizacije u skladu sa županijskim i državnim planskim dokumentom o gospodarenju otpadom.

Ugovorom o koncesiji na području Općine Rakovec poslovi organiziranog skupljanja i odvoza otpada, te zbrinjavanja neopasnog otpada odlaganjem, odgovornost su komunalnog poduzeća Eko Flor Plus d. o. o. iz Oroslavlja.

6.3. SWOT analiza komunalna djelatnost

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">➤ Donekle organizirana komunalna djelatnost➤ Riješeno prikupljanje otpada	<ul style="list-style-type: none">➤ Nema sustava prikupljanja i pročišćavanja otpadnih voda
MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none">➤ Razvoj kanalizacijskog sustava➤ Izgradnja i uređenje sportskih objekata➤ Veće korištenje sredstava iz EU fondova➤ Sustav gospodarenja otpadom	<ul style="list-style-type: none">➤ Neosviještenost stanovništva za ekologiju

Izvor: obrada autora, 2019.

7. DRUŠTVENE DJELATNOSTI

Kada se govori o društvenim djelatnostima, mora se naglasiti da su one usko povezane uz razvoj ove mlade Općine i njezine građane. U ovom se dijelu daje prikaz društvenih djelatnosti koje Općina kroz svoju infrastrukturu i širu zajednicu nudi građanima.

Sustav društvenih djelatnosti uključuje sljedeće poslove, odnosno aktivnosti:

- poslove koji obuhvaćaju zaštitu na radu, zaštitu od požara, zaštitu i spašavanje,
- poslove predlaganja programa javnih potreba Općine u području društvenih djelatnosti,
- osiguravanje financijskih i materijalnih uvjeta za redovnu i programsku djelatnost ustanova u vlasništvu Općine Rakovec iz djelokruga društvenih djelatnosti,
- poslove na unapređenju rada s udrugama građana i promicanju sudjelovanja građana u odlučivanju, te razvoju civilnog društva, političkih stranaka, vjerskih zajednica, nacionalnih manjina, sindikata, braniteljskih, antifašističkih te drugih udruga koje su od interesa za Općina.

Unutar sustava društvenih djelatnosti, podsustav obrazovanja ima vrlo važnu ulogu. Kod kvalitete obrazovanja mladih ljudi, ali i kod njihovog zadržavanja u vlastitom kraju, kao presudni preduvjet se javlja visoko razvijena obrazovna infrastruktura. Kao i kod obrazovanja, i kod podsustava zdravstvene zaštite i socijalne skrbi važno je promotriti potrebu stanovništva za institucijama i razvijenoj infrastrukturnoj mreži, nužnost njihove izgradnje, adaptacije ili prenamjene, te gravitaciju stanovnika Općine prema drugim jedinicama lokalne samouprave radi zadovoljenja potreba za zdravstvenom zaštitom. Društvene djelatnosti moraju pronaći više poveznica s gospodarskim potencijalom.

7.1. Obrazovanje

Pod obrazovanjem se podrazumijeva ustanova, proces, sadržaj i rezultat organiziranog i/ili slučajnog učenja u funkciji razvoja različitih kognitivnih sposobnosti, kao i stjecanje različitih znanja i vještina, navika kao što su čitanje, pisanje računanje. Obrazovanje ljudi može biti formalno (odvija u školama) i neformalno (odvija se izvan škola).

Predškolsko obrazovanje

U Općini Rakovec ne postoji dječji vrtić, pa predškolska djeca polaze dječji vrtić u susjednim lokalnim samoupravama.

Osnovna škola

U Općini Rakovec djeluju područna škola Rakovec (u sklopu 1. OS Vrbovec). Početkom 2019, u siječnju izgrađeno dječje igralište u Baničevcu, a nedavno je izgrađeno i dječje igralište u Mlaki. Pored novouređenog Društvenog doma izgrađeno je novo dječje igralište.

7.2. Kulturna baština

Inventarizacija i klasifikacija kulturne baštine na području Općine Rakovec obavljena je sukladno Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN 69/99, 151/03, 157/03).

7.2.1. Kulturna baština

Na području Općine Rakovec nalaze se pojedinačne građevine, sklopovi, parcele i predjeli zaštite, koji se Prostornim planom smatraju zaštićenima na području Općine Rakovec, a to su:

- **Crkva Sv. Jurja, Rakovec** - *Kulturno dobro zaštićeno rješenjem o preventivnoj zaštiti u grupi sakralnih građevina*
- **Parohijska crkva Sv. Nikole, Lipnica** - *Kulturno dobro upisano u Registar nepokretnih kulturnih dobara u grupi sakralnih građevina*
- **Povijesna jezgra naselja Rakovec** – *Kulturno dobro predloženo za upis u Registar u grupi povijesnih naselja (dijelova naselja)*
- **Povijesna jezgra naselja Lipnica** - *Kulturno dobro predloženo za upis u Registar u grupi povijesnih naselja (dijelova naselja)*
- **Kurija Patačić, župni dvor, Rakovec** - *Kulturno dobro predloženo za upis u Registar u grupi civilnih građevina*
- **Lokalitet kaštela Rakovec** - *Kulturno dobro predloženo za upis u Registar u grupi arheoloških lokaliteta*
- **Vinogradarsko područje s drvenim klijetima, Šambar** - *Kulturno dobro predloženo za upis u Registar u grupi područja osobitih vrijednosti za identitet prostora*



7.3. Zdravstvo

Podaci o zdravstvenoj zaštiti u Hrvatskoj u skladu su s preporukama i definicijama Svjetske zdravstvene organizacije. Zakonom o zdravstvenoj zaštiti omogućeno je otvaranje privatne prakse i osnivanje privatnih ustanova. U tijeku 1994. završena je preobrazba zdravstvenih ustanova i njihovo organizacijsko prilagođavanje tom zakonu, što je imalo za posljedicu prestanak rada medicinskih centara i njihovu preobrazbu u ustanove primarne i bolničke zdravstvene zaštite te zavode za javno zdravstvo. Godine 1997. počinje proces zakupljivanja dijelova zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite (domova zdravlja i ljekarni) u vlasništvu županija i Općine Zagreba. U 2003. počeo je proces spajanja domova zdravlja i osnivanja županijskih domova i domova zdravlja Općine Zagreba te se od te godine broj domova zdravlja smanjio.

U Općini Rakovec postoji zdravstvena i veterinarska ambulanta.

7.4. Socijalna skrb

Sustav socijalne skrbi definiran je Zakonom o socijalnoj skrbi kao temeljni zakon kojim se uređuje način obavljanja i financiranja djelatnosti socijalne skrbi, korisnici prava, postupak za ostvarivanje tih prava, te druga pitanja od značenja za obavljanje ove djelatnosti. Socijalna skrb je djelatnost kojom se osigurava i ostvaruje pomoć za podmirenje osnovnih životnih potreba socijalno ugroženih, nemoćnih i drugih osoba. Pritom je riječ o potrebama koje ove osobe, zbog nepovoljnih osobnih, gospodarskih, socijalnih i drugih razloga, ne mogu zadovoljiti same, niti uz pomoć članova obitelji.

U teritorijalnom obuhvatu Grada Vrbovca nalazi se 42 naselja, te općine Farkaševac, Dubrava, Rakovec, Gradec, Preseka.

Centar za socijalnu skrb je javna ustanova koja odlučuje o pravima iz socijalne skrbi i pruža socijalne usluge posebno osjetljivim skupinama građana kao što su: maloljetna djeca bez roditelja, maloljetna djeca bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djeca s teškoćama u razvoju, djeca i mladi s problemima u ponašanju, invalidne osobe, starije i nemoćne osobe, osobe lišene poslovne sposobnosti, žrtve obiteljskog nasilja, obitelji pod rizikom, siromašne i druge osobe koje zbog nepovoljnih osobnih ili obiteljskih poteškoća nisu u mogućnosti zadovoljiti svoje osnovne životne potrebe.

7.5. Šport

U Općini postoji nogometni klub *Rakovec*

7.6. Udruge

DVD Općine Rakovec
Udruga žena
LD „Šljuka“

7.7. SWOT analiza društvene djelatnosti

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Sustav predškolskog i osnovnoškolskog obrazovanja ➤ Donekle zadovoljavajuća primarna zdravstvena zaštita ➤ Radišno i poduzetno stanovništvo 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Neodgovarajuće stanje vrtića (kapaciteti, kvaliteta) ➤ Radna snaga (kvantiteta i kvaliteta) ➤ Nedovoljna zaštita kulturne baštine ➤ Nedostatak kapaciteta (kultura, sport) ➤ Prostorni kapaciteti za zdravstvene usluge ➤ Briga za starije i nemoćne ➤ Nedostatak sadržaja za društvene potrebe (okupljanje mladih, knjižnica i sl.)
MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Program radne snage i poticaji ➤ Dodatni kapaciteti za predškolski odgoj ➤ Valorizacija kulturne baštine ➤ Poticanje sportske aktivnosti ➤ Definiranje Strategije razvoja društvenih djelatnosti ➤ Zdravstveno preventivna i educiranost ➤ Kapaciteti za starije i nemoćne ➤ Sustav socijalne skrbi (program) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Starenje stanovništva i briga o starijima i nemoćnima ➤ Nesustavni razvoj ruralnog područja

Izvor: obrada autora, 2019.

8. GOSPODARSTVO

Razvoj gospodarstva ovisi o postojećoj infrastrukturi i tehnologiji ali isto tako o prirodnim predispozicijama poput klime (kontinentalna) i prirodnih resursa koji se na području općine nalaze. Provedba gospodarskih aktivnosti na području Općine Rakovec nije u potpunosti zadovoljavajuća ponajprije zbog dugogodišnje gospodarske stagnacije te globalne ekonomske krize.

U sljedećem poglavlju prikazana je osnovna analiza gospodarstva i općenito ekonomije na području Općine Rakovec. U samome tekstu analizirao se opći društveno-ekonomski razvoj Općine Rakovec koji je dao osnovni pregled glavnih djelatnosti koje se odvijaju na tome području a to su: intenziviranje poljoprivrede i šumarstva, ugostiteljstvo i turizam, te razvoj malog i srednjeg gospodarstva.

Općenito

Na području Općine Rakovec gospodarstvo je prilično nerazvijeno. Ovo je zato društveno-gospodarski nerazvijena Općina. Možemo reći da prevladavaju mala ruralna naselja, a karakter ovog područja ne pogoduje boljem razvitku poljodjelstva, zbog oskudice i rastrkanosti plodnog zemljišta, usitnjenosti posjeda, napuštanja sela i orijentacije prema neagrarnim djelatnostima.

Osnovni cilj upravljanja i kreiranja gospodarskoga razvoja treba biti usmjeravanje razvoja prema gospodarskom, tehnološkom i ekološki optimalnom iskorištavanju ukupnih raspoloživih prirodnih i kadrovskih mogućnosti s ciljem poboljšanja standarda življenja.

Pored raznovrsnosti razvoja gospodarskih grana, potrebno je razvijati i polivalentnost domaćinstava (obiteljskih gospodarstava) tako da se može osiguravat prihod iz više izvora (što je i dosad bio slučaj), ali sada na višoj i kvalitetnijoj razini. Kao jedan od važnih budućih ciljeva svakako mora biti i težnja ulaganja u razne oblike gospodarskih djelatnosti, ali i podizanje javnog standarda društvene opremljenosti (cjelovita infrastrukturna opremljenost, školske, zdravstvene, kulturne, sportske i ostale usluge). Navedeni ciljevi trebali bi se ostvarivati kroz određene poticajne i razvojne mjere, promicanje ulaganja u vidu izrade prostornih planova niže razine ali malog prostornog obuhvata, investicijskih projekata, idejnih rješenja određenih zona i slično.

U prostornom planu Općine Rakovec navode se sljedeći ciljevi gospodarskog razvoja:

- Ubrzati rast gospodarskih aktivnosti u cilju iskorištavanja prednosti i raspoloživih resursa;
- Težiti stvaranju usklađenog modela gospodarskoga razvitka te graditi očekivanu razvijenost sveukupne infrastrukture;
- Poticati gospodarske aktivnosti u kojih je posljedica povećano kretanje ljudi, dobara i usluga;
- Povećati djelotvornost upravljanja i organiziranosti pojedinih poduzeća;
- Težiti rastu investicijskih aktivnosti uz očuvanje ekološki vrijednog područja, a u skladu s donesenim razvojnim planovima i programima;
- Stvarati preduvjete za otvaranje novih radnih mjesta, osobito u malom i srednjem poduzetništvu te obiteljskim gospodarstvima (usmjerenih i prema turističkoj djelatnosti).

Sukladno već navedenom, a u zavisnosti o raspoloživim prirodnim i ljudskim resursima, osnovne aktivnosti u planiranom gospodarskom razvitku trebaju se usmjeriti na tri temeljne djelatnosti:

- 1) POLJODJELSTVO kao temeljnu djelatnost, osobito u smislu privođenja raspoloživih resursa tradicionalnim kulturama, okrupnjavanjem posjeda gdje je to moguće i oslanjanjem na proizvodnju zdrave i ekološke hrane;
- 2) USLUŽNE DJELATNOSTI – UGOSTITELJSTVO I TURIZAM utemeljene na stvaranju predjela malih poduzetničkih inkubatora i razvitka obiteljskih gospodarstava i obrta te izletničkog turizma.
- 3) MALO I SREDNJE OBRTNIŠTVO oslonjenu na razvoj malih i srednjih kapaciteta uz eliminaciju bilo koje vrste zagađivanja;

U odabiru i poticanju određenih gospodarskih aktivnosti u svakom slučaju treba promicati one, koje su stručno utemeljene i dokazane, koje koriste i unapređuju raspoložive prirodne resurse, nisu veliki energetske potrošači, te ne zahtijevaju veće količine sirovina i repromaterijala. Treba voditi računa o stvaranju potreba za radnim mjestima, koja se najvećim dijelom mogu popunjavati iz rezerve radne snage, dijelom doškolovanjem ili prekvalifikacijom.

8.1. Poljoprivreda i šumarstvo

POLJODJELSTVO je po važnosti primarna gospodarska grana u Općini Rakovec. Osnovni pravci i ciljevi razvoja poljodjelstva morali bi se temeljiti na optimalnom vrednovanju svih uvjeta za razvoj poljodjelstva,

- Na proizvodnji onih proizvoda za koje već i sada postoji izražena potražnja u okolnom prostoru i široj regiji, osobito uzimajući u obzir blizinu većih gradova. Kao najvažniji poljodjelski proizvodi bit će, zbog blizine navedenih gradova, povrtlarske kulture. Danas se povrtlarski proizvodi, iako postoji mogućnost prodaje, još uvijek proizvode uglavnom za osobne potrebe. Jedna od prednosti poljodjelske proizvodnje mogla bi biti i „zdrava hrana” s posebnom ponudom u ugostiteljstvu, za što postoje uvjeti, a za sada takve ponude nema ili je nedovoljna. Sve ove mjere za pokretanje i poticanje poljodjelske proizvodnje najvećim bi se dijelom oslanjale na obiteljska gospodarstva koja ne bi trebala postati monokulturna. Od poljoprivrednih kultura prevladava uzgoj kukuruza, pšenice, povrtlarskih kultura najviše za potrebe stanovništva.

Prostor Općine Rakovec tradicionalno je okrenut poljoprivredi i stočarstvu (postoje dvije velike stočarske farme), kao najvažnijim gospodarskim djelatnostima. Najznačajniji prirodni resursi kojima Općina raspolaže, poljoprivredno zemljište i šumske površine, odredit će i buduću gospodarsku strukturu, također najvećim dijelom vezanu uz njihovo iskorištavanje.



Šumarstvo

Značajne površine Općine Rakovec zauzimaju šume. 28.40 h šuma je u vlasništvu RH. Prevladavaju hrast lužnjak i kitnjak, obični grab, obična bukva, bagrem. U postotnim omjerima to iznosi 27,10 % od ukupne površine Općine Rakovec.

Tablica 7. Površina korištenoga poljoprivrednog zemljišta privatnih kućanstava

Naziv naselja	ORANICA		STAKLENIK NA ORANICI		LIVADA	PAŠNJAK			VINOGRADI	
	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela
Baničevac	304	135,77	0	0,00	75	20,91	0	0,00	2	0,14
Brezani	197	110,95	0	0,00	60	22,73	0	0,00	0	0,00
Dropčevac	275	130,85	0	0,00	37	8,74	0	0,00	0	0,00
Dvorišće	308	138,66	0	0,00	123	36,71	0	0,00	50	3,20
Goli Vrh	113	76,29	0	0,00	10	3,55	0	0,00	0	0,00
Hruškovec	147	99,00	1	0,01	42	17,23	0	0,00	44	3,29
Hudovo	112	75,83	1	0,11	38	11,90	1	1,87	6	0,57
Kolenica	27	12,03	0	0,00	16	3,66	1	4,45	59	3,59
Lipnica	188	120,43	0	0,00	55	21,70	1	0,56	11	1,13
Mlaka	210	93,09	0	0,00	134	35,07	0	0,00	1	0,09
Rakovec	289	190,90	1	0,12	110	49,60	2	0,41	0	0,00
Valetić	133	62,71	0	0,00	49	15,57	3	1,37	13	0,81

Naziv naselja	VOĆNJAK		MIJEŠANI TRAJNI NASADI		PRIVREMENO NEODRŽAVANA PARCELA		UKUPNO	
	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Broj ARKOD parcela	Površina ARKOD parcela (ha)	Ukupan broj parcela	Ukupna površina ARKOD parcela (ha)

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

Baničevac	8	1.80	0	0	0	0	389	158.63
Brezani	3	1.48	0	0	0	0	260	135.15
Dropčevac	0	0	0	0	1	0.16	313	139.75
Dvorišće	11	1.74	2	0.97	4	0.92	498	182.19
Goli Vrh	0	0	0	0	0	0	123	79.85
Hruškovec	12	1.83	0	0	3	0.36	249	121.72
Hudovo	19	7.10	1	0.08	0	0	180	98.10
Kolenica	7	1.83	1	0.23	2	0.45	113	26.24
Lipnica	17	4.11	1	0.8	1	0.38	275	149.12
Mlaka	2	0.13	0	0	0	0	347	128.38
Rakovec	5	0.90	0	0	1	0.7	411	242.98
Valetić	12	2.08	1	0.6	1	0.29	212	82.87

Izvor: APPRRR Upisnik poljoprivrednika broj PG-a 2018 31. 12. 2018.

Tablica 8. Broj obiteljskih gospodarstava u Općini Rakovec

Županija/Grad/Naselje	OBITELJSKO GOSPODARSTVO
Rakovec	24
Baničevac	3
Brezani	
Dropčevac	1
Dvorišće	8
Goli Vrh	
Hruškovec	
Hudovo	3
Lipnica	3
Mlaka	3
Rakovec	3
Valetić	

Izvor. Upisnik poljoprivrednika_broj PG-a 2018 31. 12. 2018.

8.2. Uslužne djelatnosti – ugostiteljstvo i turizam

Općina Rakovec sačuvala je obilježja ruralnog prostora te postoji potencijal za razvoj ruralnog i tradicionalnog turizma. Po tradiciji seoskog prostora, gotovo svako domaćinstvo bilo je vezano za neku vrstu bavljenja poljoprivredom. Na području Općine nema smještajnih kapaciteta.

Potencijali razvoja i obnavljanja gospodarske djelatnosti u prenamjeni prema ruralnom i tradicionalnom turizmu postoje, ali moraju se stvoriti preduvjeti i osigurati plasman turističkog proizvoda, te će svoja djelovanja usmjeriti na suradnju s razvojnim institucijama Republike Hrvatske Općina Rakovec prema svojem zemljopisnom položaju i prirodnim potencijalima ima priliku razviti sljedeće vrste turizma: turizam na seoskim gospodarstvima, lovni turizam, i ciklo turizam. Općina Rakovec trenutno ima razvijen lovni turizam, (u Općini djeluje Lovačko društvo „Šljuka“), a otvaraju se mogućnosti razvoja dodatnih sadržaja zbog prolaza cikloturističke rute Zagrebačke županije područjem Općine Rakovec. Turističke manifestacije: Dan Općine Rakovec 15. svibnja, Dan župe Sv. Jurja Rakovec 23. travnja, te Proslava Male Gospe 8. rujna.

8.3. Malo i srednje obrtništvo

Obrtništvo, sitno i malo poduzetništvo već dugi niz godina predstavljaju okosnicu razvoja ovoga kraja. Iako je riječ o zadovoljavajućem broju poduzetnika i obrtnika s obzirom na površinu općine i dalje treba težiti za otvaranjem novih poduzeća i obrta ukoliko se gospodarstvo općine još više želi unaprijediti. Budući da su mali i srednji poduzetnici te obrtnici od iznimnog značaja za razvoj gospodarstva koje se još uvijek polako oporavlja, predložene mjere bit će ponajviše prema njima usmjerene. Od djelatnosti u Općini djeluju sljedeće firme:

Trgovačka društva na području Općine Rakovec:

- VITELLUS j.d.o.o.
- FINAL 94 d.o.o.
- SAKOWSKI d.o.o.
- STUDIO FACTOR j.d.o.o.
- DOMUS RAKOVEC d.o.o.
- LEDENI VJETAR d.o.o.
- HVALA d.o.o.
- ERPASLAD j.d.o.o.
- ICONIUM j.d.o.o.
- DI-KONEKT j.d.o.o.
- HUDOVO j.d.o.o.
- DUJMIĆ d.o.o.
- ČEGEC d.o.o.
- AGRO RAKOVEC j.d.o.o.
- MESO ŠANTAK d.o.o.
- GT-MAZER d.o.o.

Obrtnici na području Općine Rakovec su:

- AUTOPRIJEVOZNIČKI OBRT I ZEMLJANI RADOVI JENDRIŠ
- AUTOPRIJEVOZNIČKI OBRT
- DRVOPLAST KLEMEŠ PROIZVODNI OBRT
- INSTALACIJE ČOLIG, obrt za uvođenje instalacija
- ISPUŠNI SISTEMI „IGREC“
- LEVANT, obrt za elektro radove i poljoprivredu
- MONACO, obrt za proizvodnju i trgovinu
- PROIZVODNO METALSKI OBRT Č O L I G
- PROIZVODNO TRGOVAČKI OBRT LEATEKS
- PROIZVODNO TRGOVAČKI OBRT METAL – DOBRICA
- TRGOVAČKI OBRT MONACO
- UGOSTITELJSKI OBRT CAFFE BAR MALI RAJ

Poslovne zone

Svega kilometar udaljena od čvorišta Sveta Helena, na autocesti Zagreb-Goričan (*međunarodna oznaka pravca E65, E71; hrvatska oznaka A4*), poduzetnička zona MLAKA pruža mogućnost investitorima koji žele ulagati u proizvodno-prerađivačke djelatnosti. Prostire se na površini od 76 hektara i komunalno je opremljena električnom energijom, vodovodnim i plinskim instalacijama te odvodnjom. Kroz zonu prolaze prometnice. Od međunarodne željezničke pruge Rijeka-Zagreb-Budimpešta (kolodvora u Vrbovcu) udaljena je deset kilometara, a od Zagreba 30 kilometara. Slobodno za investiranje (neizgrađeno): 66,06 ha. Površine u vlasništvu Općine slobodne za investiranje: nema. Namjena zone: proizvodna – pretežno industrijska. Moguće djelatnosti: proizvodne, zanatske, servisne, trgovačke, skladišne, ugostiteljske, izložbene.

Tablica 10. Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema razvijenosti (NN 132/17) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2018

(JLS)	Županija	Razvojna skupina JLS	Indeks razvijenosti JLS	Vrijednosti osnovnih pokazatelja za JLS						Vrijednosti standardiziranih pokazatelja za JLS					
				Prosječni dohodak po stanovniku	Prosječni i izvorni prihodi po stanovniku	Prosječna stopa nezaposlenosti	Opće kretanje stanovništva	Indeks starenja	Stupanj obrazovanja (VSS, 20-65)	Prosječni dohodak po stanovniku	Prosječni i izvorni prihodi po stanovniku	Prosječna stopa nezaposlenosti	Opće kretanje stanovništva	Indeks starenja	Stupanj obrazovanja (VSS, 20-65)
				2014.-2016.	2014.-2016.	2014.-2016.	2016./2006.	2011.	2011.	2014.-2016.	2014.-2016.	2014.-2016.	2016./2006.	2011.	2011.
Rakovec	Zagrebačka	3	95,951	17.147,41	791,13	0,1629	92,39	115,3	0,0774	88,74	91,92	101,58	99,46	102,60	93,11

Izvor: MRRFE

Indeks razvijenosti se tumači tako da jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje imaju vrijednost indeksa veću od 100 spadaju u područje iznadprosječne razvijenosti, dok jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje imaju vrijednost indeksa manje od 100 spadaju u područje ispodprosječne razvijenosti.

8.4. SWOT analiza – gospodarstva

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">➤ Stanovništvo s iskustvom i tradicijom (za neke djelatnosti)➤ Poljoprivredno zemljište (potrebno detaljnije sagledati stanje)➤ Blizina tržišta	<ul style="list-style-type: none">➤ Nerazvijena poljoprivreda➤ Nerazvijeno malo i srednje poduzetništvo➤ Nerazvijeni turizam➤ Nedovoljna educiranost stanovništva i poduzetnika➤ Male rascjepkane parcele u poljoprivredi➤ Otežan plasman poljoprivrednih proizvoda
MOGUĆNOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none">➤ Izrada Strategije razvoja turizma➤ Izrada Strategije razvoja poljoprivrede i prerade (obvezno)➤ Korištenje poticaja➤ Sustav edukacije➤ Privatno i javno partnerstvo➤ Definirati poticaje	<ul style="list-style-type: none">➤ Krize (političke, ekonomske)➤ Kvalitetna radna snaga

Izvor: obrada autora, 2019.

9. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA

U sljedećem poglavlju analizirane su mogućnosti financiranja razvojnih projekata. Kako bi se razvojni projekti mogli financirati za početak se daje analiza proračuna Općine. U samoj analizi uzete su dvije glavne stavke prihodi i rashodi kako bi se dao kompletan uvid u trenutno financijsko stanje. Nadalje, izvršila se analiza financiranja razvoja kroz financiranje iz EU fondova. Pri tome su analizirani: programi pretprijetnih fondova, novo programsko razdoblje od 2014. g. do 2020. g., europski strukturni i investicijski fondovi, operativni programi i programi razvoja za razdoblje od 2014. g do 2020. g. te programi teritorijalne suradnje za razdoblje od 2014. g. do 2020. g. Na samom kraju izvršila se analiza partnerstva privatnog i javnog sektora.

9.1. Proračun Općine

Jedinice lokalne samouprave stječu prihode iz vlastitih izvora, od zajedničkih poreza i dotacija iz državnog i županijskog proračuna, a sve sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne uprave i područne (regionalne) samouprave i kasnijim izmjenama i dopunama istog zakona (NN 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08). Sustav prihoda općina obuhvaća vlastite prihode (izvore) kao i zajedničke prihode od kojih dio pripada općini.

Vlastiti izvori općine ili grada jesu:

1. prihodi od vlastite imovine, u smislu članka 68. stavka 3. točke 1., 2., 3. i 4. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi,
2. općinski odnosno gradski porezi u skladu s ovim Zakonom,
3. novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje sami propišu,
4. upravne pristojbe u skladu s posebnim zakonom,
5. boravišne pristojbe, u skladu s posebnim zakonom,
6. komunalne naknade doprinosi i druge naknade utvrđene posebnim zakonom,
7. naknade za uporabu javnih općinskih ili gradskih površina,
8. drugi prihodi utvrđenim posebnim zakonom.

Općine ili gradovi mogu uvesti ove poreze:

1. prirez porezu na dohodak,
2. porez na potrošnju,
3. porez na kuće za odmor,
4. porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište,
5. porez na nekorištene poduzetničke nekretnine,
6. porez na tvrtku ili naziv,
7. porez na korištenje javnih površina.

PRORAČUN OPĆINE RAKOVEC ZA 2019. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2019, 2020 I 2021. GODINU

BROJ KONTA	VRSTA PRIHODA/RASHODA	GODINE		
		1 2019	2 2020	3 2021
A. RAČUN PRIHODA I RASHODA				
6	Prihodi poslovanja	4.266.572,69	6.190.197,69	6.200.197,69
61	Prihodi od poreza	1.828.100,00	1.828.100,00	1.838.100,00
611	Porez i prirez na dohodak	1.750.000,00	0,00	0,00
613	Porezi na imovinu	61.100,00	0,00	0,00
614	Porezi na robu i usluge	17.000,00	0,00	0,00
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	2.165.982,69	4.076.607,69	4.076.607,69
633	Pomoći proračunu iz drugih proračuna	2.068.607,69	0,00	0,00
634	Pomoći od izvanproračunskih korisnika	8.000,00	0,00	0,00
638	Pomoći temeljem prijenosa EU izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa	89.375,00	0,00	0,00
64	Prihodi od imovine	77.965,00	77.965,00	77.965,00
641	Prihodi od financijske imovine	150,00	0,00	0,00
642	Prihodi od nefinancijske imovine	77.800,00	0,00	0,00
643	Prihodi od kamata na dane zajmove	15,00	0,00	0,00
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i	193.425,00	206.425,00	206.425,00
651	Upravne i administrativne pristojbe	5.425,00	0,00	0,00
652	Prihodi po posebnim propisima	11.000,00	0,00	0,00
653	Komunalni doprinosi i naknade	177.000,00	0,00	0,00
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	1.100,00	1.100,00	1.100,00
681	Kazne i upravne mjere	100,00	0,00	0,00
683	Ostali prihodi	1.000,00	0,00	0,00
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	17.000,00	17.000,00	17.000,00
71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	17.000,00	17.000,00	17.000,00
711	Prihodi od prodaje materijalne imovine - prirodnih bogatstava	17.000,00	0,00	0,00
3	Rashodi poslovanja	2.712.207,69	2.407.207,69	2.517.207,69
31	Rashodi za zaposlene	310.580,00	310.580,00	310.580,00
311	Plaće (Bruto)	265.000,00	0,00	0,00
313	Doprinosi na plaće	45.580,00	0,00	0,00
32	Materijalni rashodi	1.576.870,73	1.321.870,73	1.431.870,73
321	Naknade troškova zaposlenima	42.000,00	0,00	0,00

Izvor: Proračun Općine Rakovec, 2019.

Zajednički prihodi su porez na dohodak i porez na promet nekretnina. Prihod od poreza na dohodak i poreza na promet nekretnina dijele se između države, Općine, grada i županije, dok se prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje između države, Općine i grada. Zajednički prihodi, države, županije i Općine su i prihodi od ugovorenih godišnjih naknada za koncesije, prema Zakonu o koncesijama (Narodne novine, br. 89/92.), i to:

1. za crpljenje mineralnih i termalnih voda,
2. za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu

Ukupne rashode Općine možemo grupirati u sljedeće grupe:

- rashodi poslovanja,
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine.

Kako nadležnost i odgovornost za razvoj infrastrukture na području lokalne uprave i samouprave snosi Općina kao i odgovornost za druge lokalne funkcije, posebno ukupni razvoj, potrebno će biti u dužem razdoblju osigurati dodatne izvore za razvoj: za sve projekte poput lokalnih prometnica, objekata za rekreaciju, vodovodnu i kanalizacijsku infrastrukturu, ali i sve druge projekte koji predstavljaju izniman financijski rashod. Zbog takvog pritiska, lokalne samouprave su primorane potražiti alternativne mehanizme financiranja i upravljanja za poslove vezane uz infrastrukturu.

Pažnja k osiguranju dodatnih sredstava je uglavnom usmjerena na uključivanja:

- sredstva iz raznih programa državnih institucija koja su namijenjena za realizaciju razvojnih projekata. Danas vodstvo lokalne samouprave ima nove mogućnosti za financiranje na raspolaganju. Međunarodne financijske institucije i državni Fondovi koji daju potpore i izravne kredite lokalnim samoupravama, kao što su Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Fond za regionalni razvoj i Hrvatska banka za obnovu i razvoj (HBOR) i sl. Također u obzir treba uzeti povoljne kredite i potpore državnih financijskih institucija (HBOR, Fond za regionalni razvoj, Fond za razvoj i zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, Hrvatske vode, razna Ministarstva i Vlade RH).
- javnog sektora i sredstava privatnog sektora za pružanje usluga vezanih za infrastrukturu lokalnih samouprava (javno-privatno partnerstvo). Javno-privatno partnerstvo je u Hrvatskoj tek u začetku, no ulaskom u EU i iskustvima koja na tom području imaju najrazvijenije države, Hrvatska će steći više saznanja o tom načinu korištenja vanproračunskih izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa sredstava, pa držimo da je to jedan od značajnih mogućih izvora za razvoj svake općine. Javno-privatno partnerstvo (JPP) podrazumijeva suradnju između tijela javne vlasti s privatnim sektorom, bilo na razini središnje ili lokalne zajednice, s ciljem zadovoljavanja neke javne potrebe. U najširem smislu javno-privatno partnerstvo mogli bismo definirati kao skupinu zajedničkih inicijativa javnog sektora te privatnog profitnog i neprofitnog sektora, u kojima svaki subjekt donosi određena izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa sredstva i sudjeluje u planiranju i odlučivanju. Međutim, pod pojmom javno-privatno partnerstvo danas se u užem smislu podrazumijevaju kooperativni pothvati u sklopu kojih javni i privatni sektor udružuju resurse i stručna znanja kako bi, kroz prikladne alokacije resursa, rizika, zadovoljili neku javnu potrebu. Primjenom različitih metoda, privatni sektor može uposliti svoje resurse i vještine u pružanju dobara i usluga koje tradicionalno osigurava Država.
- sredstva EU fondova koja su do sada prisutna kroz (Instrument pretpristupne pomoći) i druge fondove i koji su u većoj mjeri prisutni ulaskom Hrvatske u EU

Postoji mogućnost financiranja takvih projekata i putem kreditiranja Općine, no to ne može biti dugoročni i trajni izvor jer se posuđena sredstva moraju vratiti sa dodatnim rashodima za kamate tako da kreditiranje u smislu financiranja treba shvatiti samo kao kratkoročni izvor za pokrivanje kratkoročnog debalansa između prihoda i rashoda, a nikako kao osnovni izvor za dugoročno financiranje kapitalnih projekata.

9.2. *Financiranje razvoja kroz financiranje iz EU fondova (programa)*

Poseban osvrt u prikazu mogućnosti financiranja razvojnih projekata Općine dati ćemo kroz mogućnosti financiranja sredstava iz EU fondova i to:

- kroz mogućnosti financiranja razvojnih projekata,
- kroz mogućnosti financiranja projekata poduzetnika, raznih institucija i udruga, nevladinih organizaciji te samih građana.

Naime, za ukupni razvoj Općine nužno je osposobiti se i usmjeravati aktivnosti na maksimalno korištenje bespovratnih sredstava koje pružaju EU fondovi:

- kroz financiranje iz strukturnih fondova,
- kroz financiranje kroz (programe) fondove Unije.

Za obje vrste fondova definirano je programsko razdoblje financiranja od 2014. g. do 2020. g., a Hrvatska pristupa mogućnosti korištenja bespovratnih sredstava kao punopravna članica Europske unije. U nastavku se daje prikaz različitih fondova (programa) intencijom da se o sustavu fondova pruži što više informacija kako bi se i na taj način olakšao put njihovog korištenja.

9.2.1. *Programi pretpristupnih fondova – prethodno razdoblje*

Bez obzira što se radi o generaciji EU fondova koja više nije na snazi dobro je spomenuti ukratko razdoblje pretpristupnih fondova prve i druge generacije jer je to bilo razdoblje pripreme Hrvatske za ulazak u punopravno članstvo Europske unije koje je i uslijedilo s 1.7.2013.g.

Europska je unija kao pomoć za pripremu zemalja izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa srednje i istočne Europe za članstvo u Europskoj uniji osnovala tri programa PHARE, ISPA i SAPARD, tzv. pretpristupne programe, a od 2007. do 2013. jedinstveni pretpristupni program IPA – instrument pretpristupne pomoći. Program PHARE se koncentrira na izgradnju institucija, sudjelovanje u programima zajednice, ekonomsku i socijalnu koheziju i industrijsko restrukturiranje. Program SAPARD se bavio

modernizacijom poljoprivrede i ruralnim razvojem, a ISPA podržava infrastrukturne projekte u području prometa i zaštite okoliša.

9.2.2. IPA program

Instrument pretpristupne pomoći IPA (eng. *Instrument for Pre-Accession assistance*) bio je instrument pretpristupne pomoći za razdoblje 2007. – 2013. koji zamjenjuje dosadašnje programe CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD. Osnovni ciljevi programa IPA su pomoć državama kandidatkinjama i državama potencijalnim kandidatkinjama u njihovom usklađivanju i provedbi pravne stečevine EU te priprema za korištenje Strukturnih fondova. Republika Hrvatska bila je korisnica IPA programa od 2007. godine do kraja 2013.g. kada program IPA za Hrvatsku prestaje. Ovaj jedinstveni pretpristupni instrument za pomoć u pretpristupnom razdoblju razlikuje dvije skupine zemalja:

- Države sa statusom potencijalnog kandidata za članstvo u Uniji (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora)
- Države sa statusom kandidata za članstvo u Europskoj uniji (Hrvatska, Makedonija, Turska)

U slučaju država kandidatkinja za članstvo, Europska unija uz navedene oblike potpore osigurava i sredstva koja financiraju projekte potpunog usklađivanja nacionalnih zakona s pravnom stečevinom Unije, pune primjene usklađenog zakonodavstva, kao i pripreme korisnica programa za provođenje kohezijske i poljoprivredne politike Unije.

Program IPA sastoji se od sljedećih pet komponenti:

IPA I – jačanje kapaciteta i izgradnja institucija

IPA II – prekogranična suradnja

IPA III – regionalni razvoj

IPA IV – razvoj ljudskih potencijala

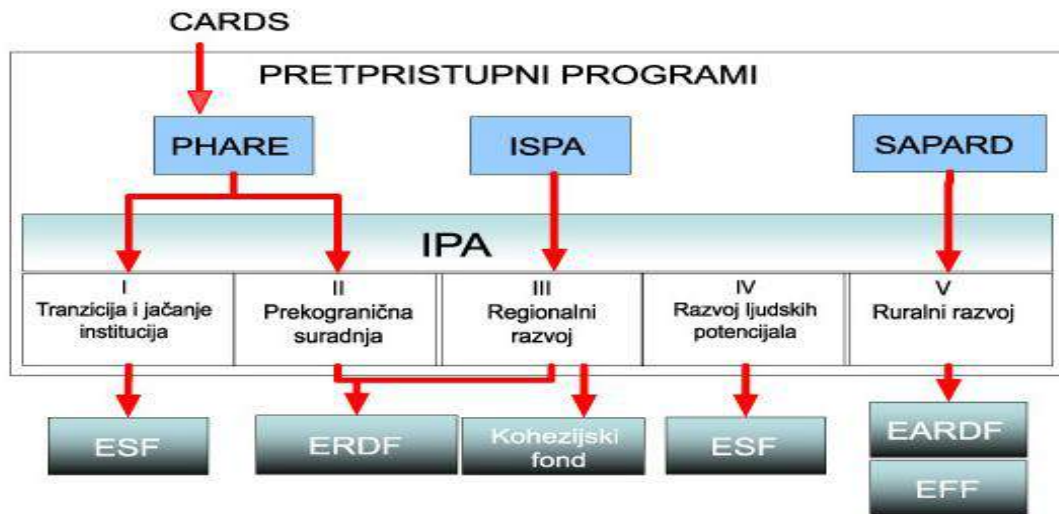
IPA V – ruralni razvoj

Upravljačka struktura uspostavljena je za provedbu svake od 5 komponenti programa IPA te se sastoji od Upravljačkog/ih tijela te Provedbene/ih agencija koje vrše natječajne i ugovorne procedure. Na čelu svake Operativne strukture je osoba nadležna za upravljanje programom IPA .

9.3. Programsko razdoblje 2014.-2020. g.

Potpune mogućnosti korištenja EU fondova Hrvatska je ostvarila ulaskom u Europsku uniju postajući punopravna članica Europske unije. Slijede dvije generacije pretpristupnih fondova i sadašnjih važećih Europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje od 2014. – 2020. g. prikazanih na slici u nastavku:

Slika 2. Pretpristupni fondovi i Europski investicijski fondovi



Sustav potpora državama članicama EU ostvaruje se kroz dvije vrste fondova (programa) i to:

1. Kroz korištenje zajedničkih programa na nivou Europske unije.
2. Kroz korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI) po posebnim programima usvojenim od strane hrvatskih tijela i potvrđenih od strane Europske komisije (Operativni programi i Strategije).

9.4. Programi Unije

Stupanjem na snagu Lisabonskog ugovora dosadašnji naziv „Programi Zajednice“ je izmijenjen te se koristi naziv „Programi Unije“. Programi Unije predstavljaju integrirani niz aktivnosti koje usvaja Europska unija u svrhu promicanja suradnje između država članica u različitim područjima povezanim sa zajedničkim politikama EU-a.

Članstvom u Europskoj uniji, Hrvatska punopravno sudjeluje u svim postojećim Programima Unije bez obzira na prethodno potpisane Memorandume o razumijevanju, te prestaje biti obavezna uplaćivati godišnje članarine.

Sa završetkom financijskog razdoblja Europske unije 2007.-2013., većina dotadašnjih Programa Unije završila je s provedbom. Europski parlament usvojio je nove zakonske okvire za Programe u financijskom razdoblju 2014.-2020. Dok su za neke programe poduzete znatne promjene u odnosu na dosadašnji koncept, iz ostalih osnivajućih uredbi može se vidjeti nastavak uhodane strukture i provedbe programa iz prethodnog financijskog razdoblja 2007.-2013. Vlada Republike Hrvatske usvojila je 2. izmjene i dopune programa 2014. godine Zaključak o sudjelovanju Republike Hrvatske u

Programima Unije u financijskom razdoblju 2014.-2020. godine, kojim se imenuju nadležne institucije i odgovorne osobe za koordinaciju sudjelovanja Hrvatske u programima te imenuju tijela državne uprave koja su uključena u provedbu pojedinih programa u financijskom razdoblju 2014.-2020. godine. Svaki program ima posebnu pravnu osnovu i različita provedbena pravila, koji su određeni posebnim zakonodavnim okvirom za svaki od programa (osnivajuće uredbe EU).

Centralizirani model provedbe

Većina Programa Unije provodi se prema centraliziranom modelu provedbe u kojem su za financijsko upravljanje i provedbu odgovorna tijela Europske komisije, tj. Opće uprave zadužene za pojedini program koje odlučuju o vrsti i trajanju programa, raspoloživom proračunu te raspisuju pozive na dostavu projektnih prijedloga.

Decentralizirani model provedbe

U slučaju decentraliziranog modela, riječ je o prenošenju provedbene strukture na nacionalno tijelo. Tako u slučaju decentraliziranih aktivnosti u okviru programa Erasmus +, nacionalno tijelo predstavlja Agencija za mobilnosti i EU programe (AMPEU). Financijski nadzor i reviziju provode ili nadziru Europska komisija, OLAF i Europski revizorski sud.

9.5. Europski strukturni i investicijski fondovi (ESI FONDOVI)

Kohezijska politika već je neko vrijeme druga financijski najznačajnija zajednička politika EU-a. U financijskom razdoblju 2007.-2013. iznosi 308 milijardi eura od 864,3 milijardi eura ukupnog proračuna EU-a. S početnog naglaska na postizanju ujednačenog razvitka unutar EU-a, cilj kohezijske politike se s vremenom pomiče ka jačanju globalne konkurentnosti europskog gospodarstva. Taj je trend izražen i u posljednjoj reformi politike: od 2007. godine veći naglasak na istraživanju i razvoju, inovaciji, usklađenosti obuke s potrebama tržišta rada, informacijskoj infrastrukturi, suradnji s privatnim sektorom u sufinanciranju i pripremi projekata, okolišnoj održivosti, sprječavanju prirodnih i tehnoloških rizika itd. Reformom se nastoji kohezijsku politiku staviti u službu Lisabonske strategije i učiniti ju polugom održivog gospodarskog rasta EU-a, dakle, puno više od politike ujednačenog regionalnog razvoja. EU doprinos održivom gospodarskom rastu zemalja članica ostvaruje se usmjeravanjem EU sredstava, a time i nacionalnih sredstava (sufinanciranje), na prioritetna ulaganja (ona s izraženim ekonomskim doprinosom) te uvođenjem kvalitetnijeg pristupa razmišljanja o razvoju u nacionalnu praksu zemalja članica, utemeljenog na strateškom planiranju.

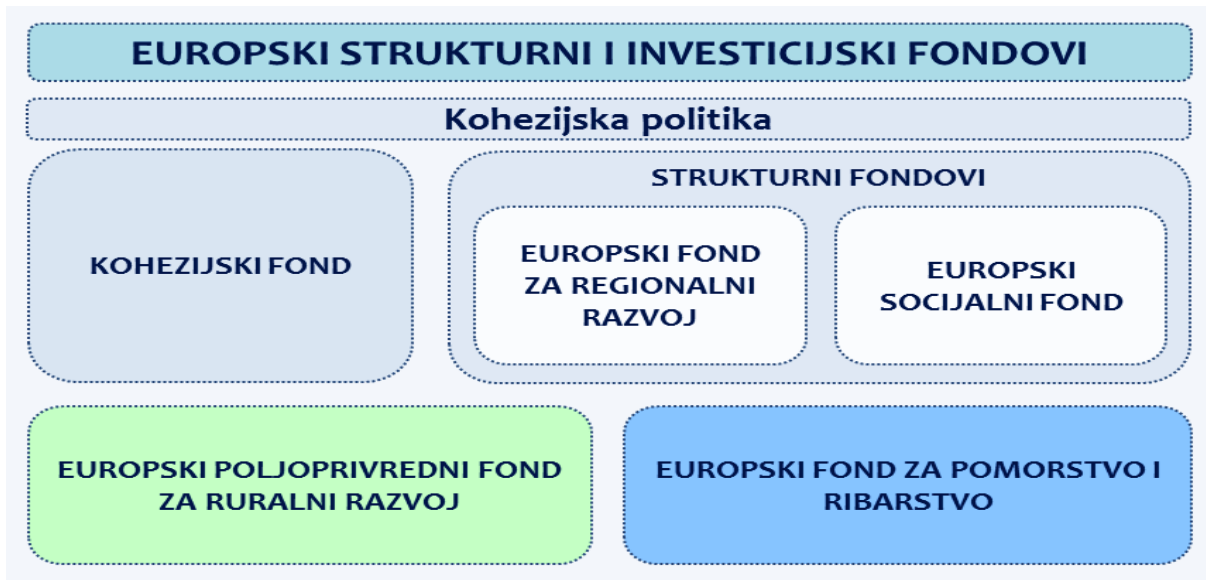
Instrumenti kohezijske politike generički je termin za:

- Europski fond za regionalni razvoj (EFRR),
- Europski socijalni fond (ESF),
- Kohezijski fond.

Europski strukturni i investicijski fondovi naziv je za prethodno navedene fondove, te još dva fonda za poljoprivredu i ribarstvo i to:

- Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR),
- Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR).

Slika 3. Struktura europskih i investicijskih fondova



Osnovna je svrha financijske perspektive postavljanje sedmogodišnjih političkih prioriteta i nadziranje ukupnog porasta rashoda. To se postiže određivanjem maksimalnih razina:

- za ukupne rashode,
- za svaku pojedinu proračunsku glavu (*heading*)

Prebacivanje sredstava iz jedne proračunske glave u drugu nije dozvoljeno. Ukupna financijska alokacija za instrumente je 308 milijardi eura. Zajednička pravna osnova im je Uredba Vijeća 1083/2006 (na engleskome jeziku).

Ciljevi instrumenata su:

- *konvergencija,*
- *regionalna konkurentnost i zapošljavanje,*
- *teritorijalna suradnja.*

Osim potencijalnih izvora financiranja projekata i mjera na nacionalnoj i regionalnoj razini, Općini Rakovec dostupni su europski fondovi i programi od kojih su najznačajniji:

ESI fond	Alokacija (EUR)
Europski fond za regionalni razvoj (EFRR)	4.321.499.588
Kohezijski fond	2.559.545.971
Europski socijalni fond (ESF)	1.516.033.073
Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR)	2.026.222.500
Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR)	252.643.138
UKUPNO	10.675.944.270

Raspodjela alokacije iz ESI fondova za RH 2014.-2020.

9.6. Operativni programi i programi razvoja za razdoblje 2014.-2020.

Korištenje sredstava ESI fondova, kako za Hrvatsku tako i za svaku drugu članicu EU vrši se na decentraliziran način što znači:

- Korištenje sredstava iz ESI fondova ne vrši se direktno već putem Operativnih programa i Programa razvoja koji se izrađuju u Hrvatskoj, a potvrđuje ih Europska komisija
- Iz ESI fondova su određena sredstva za provedbu strategija, ciljeva i mjera Operativnih programa i Programa razvoja, a ta se sredstva koriste putem upravljačkih i zajedničkih tijela koja se nalaze u Hrvatskoj i koja raspisuju natječaje za prijavu projekata, te koja konačno i odobravaju potpore za pojedine projekte. U financijskom razdoblju 2014.-2020. Republici Hrvatskoj je iz milijardi eura. Europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova na raspolaganju ukupno 10,676

9.6.1. Operativni programi 2014.-2020.



Operativni programi za razdoblje 2014.-2020.g. predstavljaju okvir za korištenje dodijeljenih sredstava iz ESI fondova, a donose se u Hrvatskoj, te ih potvrđuje Europska komisija. Ti su operativni programi strategije za korištenje ESI fondova na određenim

područjima i sa određenim ciljevima, te se na temelju tih strateških dokumenata izrađuju provedbeni dokumenti (pravilnici, upute i drugo), te se raspisuju natječaji i prihvaćenim projektima dodjeljuju bespovratna sredstva.

Operativni programi (strategije) su sljedeći:

- Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. g.,
- Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. g.,
- Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014.-2020. g.,
- Program ruralnog razvoja republike Hrvatske 2014.-2020. g.

Operativni programi Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. (usvojen 12. prosinca 2014.) i Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (usvojen 17. prosinca 2014.), temeljem kojih se može započeti s korištenjem dodijeljenih sredstava, usvojeni su među prvom trećinom operativnih programa država članica Europske unije. Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. i Operativni program za pomorstvo i ribarstvo su pred usvajanjem. Na temelju tih operativnih programa Hrvatskoj je dodijeljen financijski okvir od 10,6 milijardi EUR-a za razdoblje od 2014. do 2020.

9.6.2. Operativni program konkurentnost i kohezija 2014.-2020.

Temelj Operativnog programa Konkurentnost i kohezija (OPKK) 2014.-2020. jest analiza socioekonomskih okolnosti, utvrđenih prepreka za rast, izazova i razvojnih potreba u Hrvatskoj, u kontekstu Sporazuma o partnerstvu (SP), relevantnih strateških dokumenata Unije i država članica, njihovih povezanih ciljeva i temeljnih strateških odredaba. Analiza ukazuje na negativne učinke gospodarske recesije uslijed koje se od 2008. godine razina BDP-a smanjila za više od 10 %. Glavni izazovi su niska konkurentnost gospodarstva, visoka nezaposlenost, raskorak između obrazovnog sustava i ekonomskih potreba, nedostatna infrastruktura i usluge gospodarskih i javnih usluga. Regionalni nerazmjeri su također prisutni, uzrokovani zemljopisnim i raznim socioekonomskim čimbenicima. Potrebno je pozabaviti se mnogim ključnim izazovima kako bi se pridonijelo ostvarivanju ciljeva Europe 2020. i nacionalnim programima reformi (NPR) predviđenih za 2014. godinu i buduća razdoblja. U tom pogledu, Hrvatska je posvećena postizanju bržeg i naprednijeg pametnog rasta, a održivi i uravnoteženi gospodarski i društveni razvoj cijele zemlje potreban je kako bi se osigurala prihvatljiva kvaliteta življenja u svim regijama, usporediva s prosjekom Europske unije. OPKK se sufinancira iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF), a njegova se strategija temelji na koncentraciji ulaganja u 9 tematskih ciljeva (TC) zajedničkog Strateškog okvira (TC 1, TC 2, TC 3, TC 4, TC 5, TC 6, TC 7, TC 9 i TC 10) i njihovim specifičnim investicijskim prioritetima (IP), s daljnjim fokusom na konkretne ciljeve (KC) koje je potrebno ostvariti. Neke aktivnosti OPKK-a dopunjene su ulaganjima u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski resursi 2014.-2020. (OPEHR), sufinanciranog iz Europskog socijalnog fonda (ESF). Također će se primjenjivati načelo potpomaganja uravnoteženog regionalnog razvoja kao horizontalnog prioriteta. Kako bi se postigli spomenuti ciljevi, raspoloživa sredstva EFRR-a i KF-a u okviru OPKK-a raspoređena su na sljedeća

prioritetna područja:

- Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija
- Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije
- Poslovna konkurentnost
- Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
- Klimatske promjene i upravljanje rizicima
- Zaštita okoliša i održivost resursa
- Povezanost i mobilnost
- Socijalno uključivanje i zdravlje i
- Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje.

Slika 4. Financijska struktura Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“

OP „Konkurentnost i kohezija“ 2014. - 2020.

Prioritetna os	Financijska alokacija (EUR)
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija	664.792.165
2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije	307.952.676
3. Poslovna konkurentnost	970.000.000
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije	531.810.805
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima	245.396.147
6. Zaštita okoliša i održivost resursa	1.987.360.608
7. Povezanost i mobilnost	1.310.205.755
8. Socijalno uključivanje i zdravlje	356.500.000
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	270.914.791
10. Tehnička pomoć	236.112.612
Ukupno	6.881.045.559

9.6.3. OP učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

Europska komisija odobrila je Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. 18. prosinca čime je otvoren put za korištenje novca iz Europskog socijalnog fonda. Europski socijalni fond jedan je od temeljnih strukturnih instrumenta Europske unije kojim se državama članicama pruža potpora za ulaganje u ljudski kapital i jačanje konkurentnosti europskog gospodarstva. Aktivnosti financirane iz sredstava Europskog socijalnog fonda pomažu ljudima da unaprijede svoje vještine i lakše se integriraju na tržište rada, usmjerene su na borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti te na poboljšanje učinkovitosti javne uprave. Osnovni cilj Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali je pridonijeti rastu zapošljavanja i jačanju socijalne kohezije u Hrvatskoj. Njegova je ukupna vrijednost 1,85 milijardi eura, od čega se 1,58 milijardi financira iz proračuna Europske unije, uključujući 66 milijuna eura iz Inicijative za zapošljavanje mladih.

Operativnim su programom razrađena ulaganja u četiri temeljna područja:

- Više od trećine sredstava namijenjeno je mjerama za potporu pristupu održivom i kvalitetnom zapošljavanju nezaposlenih osoba. Naglasak je osobito stavljen na učinkovite mjere aktivne politike tržišta rada za mlade, dugotrajno nezaposlene, žene i starije radnike, kao i na preventivne mjere za smanjenje rizika od gubitka radnih mjesta u izmijenjenim gospodarskim prilikama.
- Oko 28 % proračuna OP-a investirat će se u osiguravanje adekvatnog usklađenja znanja i vještina s potrebama tržišta rada i u tom će se smislu poticati tercijarno obrazovanje, strukovno obrazovanje i cjeloživotno učenje te poboljšanje pristupa kvalitetnom obrazovanju.
- Aktivnosti vezane uz područje socijalnog uključivanja predviđaju promicanje socijalne i ekonomske jednakosti, suzbijanje diskriminacije, prijelaz s institucionalne skrbi na skrb u zajednici, poboljšanje dostupnosti i održivosti socijalnih i zdravstvenih usluga, kao i poticanje društvenog poduzetništva.
- Potpora javnoj upravi obuhvaćena je kroz aktivnosti poboljšanja kapaciteta i usluga javne uprave, uključujući bolje upravljanje javnim financijama, razvoj e-uprave i borbu protiv korupcije. Predviđa se i promicanje javnog dijaloga, partnerstva i jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva i socijalnih partnera. U pravosuđu se osobit naglasak stavlja na poboljšanje učinkovitosti i neovisnosti.

Tablica 11. Prioriteti operativnog programa i alokacija sredstava

OPERATIVNI PROGRAM UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020./ RASPODJELA PREMA PRIORITETNIM OSIMA	
Prioritetna os	Alokacija ESIF (EUR)
Visoka zaposlenost i mobilnost radne snage	532.933.273
Socijalno uključivanje	328.000.000
Obrazovanje i cjeloživotno učenje	450.000.000
Pametna administracija	191.276.944
Tehnička pomoć	80.000.000
Ukupno	1.582.210.217

9.6.4. Program ruralnog razvoja 2014.-2020.

Zajednička poljoprivredna politika (ZPP) predstavlja jedno od najznačajnijih područja djelovanja institucija Europske unije. Ruralni razvoj, kao drugi stup ZPP financiran je

sredstvima Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR). Ukupna alokacija za Program ruralnog razvoja 2014.-2020. iznosi 2.383 milijarde eura, od čega će se 2.026 milijardi eura financirati iz Europskog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), a ostatak iz sredstava nacionalnog proračuna Republike Hrvatske. Nacrt Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020. poslan je na očitovanje u Europsku komisiju 16. izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa 2014. U listopadu 2014. zaprimljeni su komentari na dostavljeni nacrt te se do kraja siječnja 2015. intenzivno radilo na usuglašavanju dokumenta sa zahtjevima Europske komisije. Dorađena inačica programa poslana je u Bruxelles 3. veljače 2015., a u međuvremenu su raspisani i prvi natječaji za dodjelu potpora. Službeno *Pismo odobrenja programa* očekuje se tijekom svibnja 2015.

Ciljevi programa

CILJ 1.	Poticati konkurentnost poljoprivrede
CILJ 2.	Osigurati održivo upravljanje prirodnim resursima i klimatskim promjenama
CILJ 3.	Postići uravnotežen teritorijalni razvoj ruralnih područja, uključujući stvaranje i očuvanje radnih mjesta

Slika 5. Okvirna raspodjela sredstva za program ruralnog razvoja

PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

OKVIRNA RASPODJELA SREDSTAVA PO MJERAMA

Mjera	Ukupno (€)
M1 - Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja	13.333.333,33
M2 - Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima	21.176.470,59
M3 - Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu	7.058.823,53
M4 - Ulaganja u fizičku imovinu	667.058.823,53
M5 - Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala naravnog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti	118.117.647,06
M6 - Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja	262.928.104,58
M7 - Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima	265.882.352,94
M8 - Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma	92.941.176,47
M9 - Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija	8.888.888,89
M10 - Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene	138.830.280,00
M11 - Ekološki uzgoj	128.309.623,50
M13 - Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima	321.600.000,00
M16 - Susjednja	8.333.333,33
M17 - Upravljanje rizicima	56.673.373,50
M18 - Financiranje dodatnih nacionalnih izvanričnih plaćanja za Hrvatsku	139.875.000,00
M19 - LEADER (CLLD)	67.540.725,00
M20 - Tehnička pomoć	64.746.543,59
UKUPNO 2014 - 2020	2.383.294.499,84

9.6.5. Operativni program za pomorstvo i ribarstvo RH za programsko razdoblje 2014.-2020.

Republika Hrvatska kao punopravna članica Europske unije ostvaruje pravo na korištenje potpore iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), financijskog instrumenta Europske unije za pomoć u ostvarivanju ciljeva iz Zajedničke ribarstvene politike (ZRP) za programsko razdoblje od 2014. do 2020. godine. Europski fond za pomorstvo i ribarstvo doprinosi promicanju konkurentnog, okolišno i gospodarski održivog i društveno odgovornog ribarstva i akvakulture, potiče provedbu Zajedničke ribarstvene politike, promiče uravnotežen i uključiv teritorijalni razvoj ribarstvenih područja i područja u akvakulturi te potiče razvoj i provedbu Integrirane pomorske politike na način koji nadopunjuje kohezijsku politiku i Zajedničku ribarstvenu politiku. Jedinostveni dokument koji će sadržavati odabrane prioritete i ciljeve koji se trebaju ostvariti uz pomoć mjera strukturne politike u ribarstvu sufinanciranih sredstvima potpore iz EFPR-a je Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020.

EFPR je financijski instrument Europske unije za programsko razdoblje 2014.- 2020. koji će doprinijeti postizanju ciljeva nove, reformirane Zajedničke ribarstvene politike (ZRP) i poticati provedbu Integrirane pomorske politike (IPP) Europske unije. Ovaj fond jedan je od pet tzv. Europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondovi) koji se međusobno nadopunjuju i nastoje promicati oporavak Europe temeljen na rastu i zapošljavanju. Fondovi koji čine ESI fondove uz EFPR su Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond, Kohezijski fond i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj. U okviru EFPR-a zemljama članicama je za programsko razdoblje 2014.-2020. na raspolaganju 6,5 milijardi eura, što je dio cjelokupne omotnice namijenjene ribarstvu i pomorstvu. Osim što je glavni izvor financiranja provedbe reformirane ZRP, izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa sredstva EFPR-a su na raspolaganju i za partnerske sporazume s trećim zemljama te doprinose regionalnim organizacijama za upravljanje ribarstvom. Republika Hrvatska u okviru EFPR-a ima na raspolaganju 252,6 milijuna eura za razdoblje 2014.-2020.

EFPR je usmjeren prema dugoročnim ciljevima strategije Europa 2020 za pametan, održiv i uključiv rast tijekom razdoblja 2014.- 2020. Doprinijet će promicanju konkurentnog, okolišno i gospodarski održivog i društveno odgovornog ribarstva i akvakulture, potiče provedbu Zajedničke ribarstvene politike, promiče uravnotežen i uključiv teritorijalni razvoj ribarstvenih područja i područja u akvakulturi te potiče razvoj i provedbu Integrirane pomorske politike na način koji nadopunjuje kohezijsku politiku i Zajedničku ribarstvenu politiku.

Navedeni ciljevi strukturirani su u okviru šest prioriteta EFPR-a:

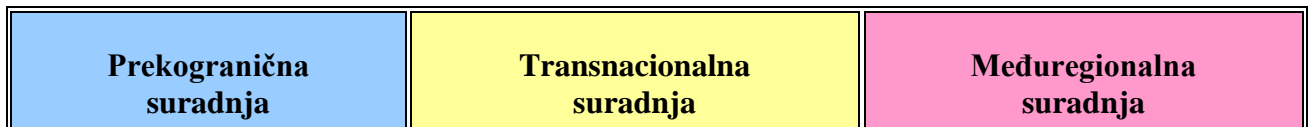
1. Poticanje okolišno održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva.
2. Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture.
3. Poticanje provedbe ZRP-a putem prikupljanja i upravljanja podacima u svrhu poboljšanja znanstvenih spoznaja kao i pružanjem potpore za praćenje, kontrolu i provedbu, jačanje institucionalnih kapaciteta i učinkovite javne uprave bez dodatnog administrativnog opterećenja.

4. Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije putem sljedećeg posebnog cilja: promicanja gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranja radnih mjesta i pružanja podrške zaposlenosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva.
5. Poticanje stavljanja na tržište i prerade kroz poboljšanje organizacije tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture i kroz poticanje ulaganja u sektore prerade i stavljanja na tržište.
6. Poticanje provedbe Integrirane pomorske politike.

9.7. Teritorijalna suradnja za razdoblje 2014.-2020.

Europska teritorijalna suradnja, uz ujednačen regionalni razvoj kao drugi cilj kohezijske politike za razdoblje 2014.-2020., odnosi se na stvaranje podloge za razvoj koordinirane, sustavne i strateški usmjerene suradnje na lokalnoj, regionalnoj središnjoj državnoj razini s partnerima iz susjednih zemalja i ostalih regija Europske unije. Time bi se kroz zajednički pristup na odgovarajućoj administrativno-teritorijalnoj razini smanjio negativan utjecaj granica i promovirala društveno-gospodarska kohezija.

Republika Hrvatska u ovom razdoblju može punopravno sudjelovati u sva tri dijela europske teritorijalne suradnje:



9.8. Partnerstvo privatnog i javnog sektora

Kako je područje prostora Općine Rakovec relativno malo razvojno ograničeno, politika razvoja Općine može se temeljiti prije svega na razvoju poljoprivrede, industrije i turizma s propadajućim djelatnostima. Isto tako prodaja zemljišta investitorima, temeljeno posebno na modelu partnerstva privatnog i javnog sektora (JLS) u kojem se dugoročno može zadržati vlasništvo nad zemljištem i nekretninama. Naime, s obzirom na mali teritorij Općine resursi, posebno zemljište su ograničeni i potrebno je zato u razvoju koristiti i modele koji će sačuvati te resurse u općinskom vlasništvu.

Javno-privatno partnerstvo (JPP) podrazumijeva suradnju između tijela javne vlasti s privatnim sektorom, bilo na razini središnje ili lokalne zajednice, s ciljem zadovoljavanja neke javne potrebe. U najširem smislu javno-privatno partnerstvo mogli bismo definirati

kao skupinu zajedničkih inicijativa javnog sektora te privatnog profitnog i neprofitnog sektora, u kojima svaki subjekt donosi određena sredstva i sudjeluje u planiranju i odlučivanju.

Međutim, pod pojmom javno-privatno partnerstvo danas se u užem smislu podrazumijevaju kooperativni pothvati u sklopu kojih javni i privatni sektor udružuju resurse i stručna znanja kako bi, kroz prikladne alokacije resursa, rizika zadovoljili neku javnu potrebu. Primjenom različitih metoda, privatni sektor može uposliti svoje resurse i vještine u pružanju dobara i usluga koje tradicionalno osigurava država. Važni „sastojci“ uspješnog javno-privatnog partnerstva su povjerenje, transparentnost i zajednički plan. To nije lako postići među partnerima koji nisu nužno naviknuti da se međusobno savjetuju. Zbog toga je socijalni dijalog bitan element i vitalni faktor uspjeha javno-privatnog partnerstva.

Socijalni dijalog omogućuje identifikaciju zajedničkih problema i stvaranje zajedničkih strategija za razvoj na državnoj ili lokalnoj razini. Potreba za javno-privatnom suradnjom vjerojatno je izraženija na lokalnoj razini. Globalni trendovi (globalizacija, decentralizacija) postavljaju široki niz zahtjeva pred lokalne dionike. Na primjer, mnoga lokalna gospodarstva trebaju održavati svoju konkurentnost na globalnom tržištu. Poduzeća ne mogu sama podnijeti taj izazov te će se za podršku poslovnom okruženju i investicijskoj klimi trebati osloniti na lokalne vlasti i davatelje usluga. Također, organizacije civilnog društva mogu doprinijeti nastojanjima održivog lokalnog ekonomskog razvoja kroz svoje aktivnosti usmjerene zaštiti isključenih grupa ili zaštiti okoliša. Uspješno javno-privatno partnerstvo tako doprinosi socijalnim i ekonomskim aspektima i zaštiti okoliša. JPP omogućava i/ili olakšava udruživanje resursa, znanja i ekspertize. Tako JPP može značajno povećati pristup širokom nizu osnovnih komunalnih usluga, servisa i proizvoda, pogotovo u siromašnim područjima.

Javno-privatno partnerstvo ili JPP je komercijalna suradnja javne institucije i privatnog partnera pod uvjetima u kojima privatni partner:

- posluje imovinom javnog sektora za komercijalno korištenje,
- preuzima financijske, tehničke i operativne rizike u svezi s obnašanjem institucionalne funkcije i korištenja imovine javnog sektora, ali taj rizik djelom i dijeli s javnim sektorom,
- ima korist od korištenja imovine javnog sektora uz uvjet maksimiziranja ekonomske i financijske koristi za javni sektor.

Motivi javnog sektora za JPP su:

- Dodatni izvori financijskih izmjene i sredstva za pokretanje novih investicija,
- Učinkovitija realizacija projekata,
- Zajednički rizik i njegova podjela između javnog i privatnog sektora,
- Poboljšanje kvalitete i efikasnosti usluga,
- Ekonomska i financijska korist.

Bit javno-privatnog partnerstva leži u raspodjeli rizika jer je za uspjeh nekog projekta najvažnije ustanoviti rizike vezane za svaki element i fazu projekta te ih alocirati tako da osiguramo najbolju vrijednost na uložene resurse. Mogućnosti raspodjele rizika koje stoje

na raspolaganju kreću se od pružanja usluga države do potpune privatizacije, kada država sve rizike i Općina prenosi na privatni sektor.

Javno privatno partnerstvo nije jednostavno partnerstvo i treba se pojaviti široko prepoznata kriza - npr. ne postojanje određene usluge ili gubljenje resursa - prije nego li su partneri prisiljeni odlučiti se na suradnju kako bi riješili problem. Iako se nadamo da do napretka može doći i bez pojavljivanja krize, u praksi, inercija koja postoji prekida se najčešće nužnom potrebom za zajedničkim radom. Katkad će (čak i kad nema ozbiljne krize) pojedinac, grupa ili organizacija shvatiti da se odvojenim, nekoordiniranim akcijama propuštaju prilike za optimiziranje korištenja nedostatnih resursa. U stvarnom životu, čak i kad je očito da postoji kriza te postoji interes za suradnjom, partnerstvo neće uspjeti bez poticaja i opredijeljenosti šireg kruga ljudi koji odlučuju, a posebno se to odnosi na javni sektor, uvažavajući način odlučivanja u javnom sektoru i komunikacije sa javnošću u vezi donošenja odluka o važnim projektima.

Čimbenici koji omogućuju uspješnost modela JPP-a:

Kompatibilni ciljevi

Da bi javno-privatno partnerstvo bilo uspješno u svom djelovanju razni kriteriji moraju biti zadovoljeni. Za početak, javni i privatni sektor moraju imati *kompatibilne ciljeve*. Npr. i javni i privatni sektor žele podići opći standard života – vlasti i zajednice žele raditi na tome kako bi se smanjilo siromaštvo, a poslovni svijet želi da se to postigne kako bi više ljudi moglo kupiti njihove proizvode. Oba sektora također žele poboljšati veze na lokalnoj razini, naročito na rastućim tržištima – poslovni sektor u cilju rasta tržišta, a vlasti i zajednice u cilju promoviranja razvoja i razmjene ideja. Dodatno, oba sektora žele osigurati dostatne usluge – vlade i zajednice kako bi održali niske troškove te povećali pokrivenost uslugama, a poslovni sektor jer to povećava profit. Sve strane se moraju usredotočiti na šire, komplementarne ciljeve koji se trebaju postići. Važno je da shvate da javni i privatni sektor ne trebaju nužno biti isti da partnerstvo funkcionira – moraju biti približno kompatibilni.

Podržavajuća okolina

Sljedeći ključni čimbenik u održavanju javno-privatnog partnerstva je *podržavajuća okolina*. Podržavajuća regulatorna, pravna i politička okolina predstavlja kamen temeljac za održivo uključivanje privatnog sektora. Regulatorni okvir čak i ako je jasno postavljen sa strane vlade, ne garantira učinkovito reguliranje. Obzirom da su lokalne samouprave različite, javni i privatni sektori će se susresti s problemima kad budu pokušavali definirati i regulirati svoj međusobni odnos te svoje uloge u pružanju usluga. Posebno javni sektor treba definirati jasnu raspodjelu odgovornosti između nacionalne vlade i lokalne samouprave te javno iskazati svoju ulogu kao onoga koji pruža i regulira. Privatna poduzeća radije žele da ugovor služi kao glavni regulatorni mehanizam te da lokalna samouprava ima vrlo ograničeno pravo na regulatornu diskreciju nakon što je ugovor potpisan. Detaljno specificirane odredbe koje određuju dužnosti, ciljeve koji se trebaju postići, pravila za mijenjanje cijena i načine rješavanja nesporazuma, dozvoljavaju privatnom sektoru bolju mogućnost predviđanja profitabilnosti pothvata te odlučivanja žele

li se, ili ne žele natjecati za dobivanje ugovora. Imajući to u vidu, vlasti moraju donijeti važnu odluku o stupnju regulatorne diskrecije koje su se Spremnosti odreći, naročito kod dugoročnih ugovora. Pravni okvir vrlo je bitan za ugovaranje i provođenje javne nabave te za investiranje privatnog sektora. Vrlo je važno uvesti odgovarajuće mehanizme kako bi se smanjila mogućnost za korupciju u bilo kojem procesu nabave, jer se korupcijom smanjuje politička prihvatljivost i interes mnogih privatnih investitora.

Na posljeticu, političko okruženje lošom političkom klimom može stvoriti barijere za početak ili održavanje javno-privatne suradnje. Pritisci izbornih ciklusa, potencijalna nestabilnost novih demokracija, posebne agende vladinih dužnosnika te poseban status nekih usluga (npr. pristup vodi) mogu uvelike smanjiti interes privatnog sektora. Vlasti bi trebale, kako bi potakle javno-privatno partnerstvo, dati jamstvo privatnim partnerima da politički faktori neće dovesti do prekidanja ugovornog partnerstva.

Političko i društveno prihvaćanje

Da bi javno-privatno partnerstvo kao model uspjele, javni i privatni sektor ne mogu biti sami, stoga je *političko i društveno prihvaćanje* uključivanja privatnog sektora sljedeći čimbenik uspješnosti modela JPP-a. Javnost mora vidjeti sudjelovanje privatnog sektora kao korisno, ako se želi da partnerstvo potraje. Javno prihvaćanje uključivanja privatnog sektora kroz duže vrijeme, ovisit će prvenstveno od pružanja obećanih usluga i ostvarene koristi po prihvatljivim cijenama. Zbog toga, vrlo je važno razviti mehanizme kako bi se osiguralo da organizacija koja pruža uslugu, bilo da se radi o organizaciji iz javnog ili privatnog sektora bude odgovorna prema svojim korisnicima. Javna podrška će također ovisiti o mogućnosti partnerstva da zadovolje potrebe svih dionika. Npr. službenici u javnim službama mogu biti izvor velikog otpora povećanom uključivanju privatnog sektora u pružanju usluga. Ugovori trebaju osigurati zapošljavanje ili zbrinjavanje javnih službenika i lokalnih stanovnika u najvećoj mogućoj mjeri.

Kredibilitet i transparentnost

Učinkovitu suradnju između lokalne vlasti, poslovnog svijeta i zajednice nije lako postići, jer je uključeno mnogo različitih sudionika, često postoji nizak stupanj povjerenja među potencijalnim partnerima te nedostaje predvidljivost u procesu. Stoga kao bitan čimbenik navodimo i *kredibilitet* podržavatelja i drugih uključenih lidera, kao i *transparentnost* procesa kritične su odrednice dugoročnog uspjeha. Iskustvo govori da istinsko partnerstvo mora uključivati principe pravičnosti, transparentnosti u postupanju te zajednički interes odnosno korist. Za uspješno partnerstvo u bilo kojem projektu potrebno je povjerenje i sigurnost.

10. RAZVOJNE POLITIKE I DOKUMENTI SVIH STRUKTURA

Razvoj Općine zasniva se na vlastitim razvojnim strategijama i opredjeljenjima, ali i na razvojnim politikama i razvojnim strategijama drugih struktura na koje se razvoj treba oslanjati i s tim strategijama usklađivati.

Regionalni razvoj predstavlja pokretanje ekonomskih procesa i poticanje korištenja resursa u slabije razvijenim regijama s ciljem postizanja ukupnog održivog gospodarskog razvoja regije, u skladu s vrijednostima i očekivanjima poduzetništva, građana i posjetitelja.

10.1. Europsko okruženje

Odnosi Hrvatske i Europske unije počinju se razvijati međunarodnim priznanjem Republike Hrvatske kao nezavisne i suverene države 15. siječnja 1992. godine. Intenziviranje odnosa krajem 1999., a poglavito početkom 2000. godine dovelo je do potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) 29. listopada 2001. godine. Hrvatska je bila druga zemlja koja je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) s EU-om i taj sporazum predstavlja prvi službeni ugovorni korak u institucionalizaciji odnosa Hrvatske s EU-om. Sporazum je stupio na snagu 1. veljače 2005. godine.

Slijedom podnošenja zahtjeva za članstvo u Europskoj uniji 21. veljače 2003. godine u Ateni, Vijeće EU-a je Europskoj komisiji dalo mandat za izradu mišljenja o zahtjevu Republike Hrvatske za članstvom. Temeljem pozitivnog mišljenja Europske komisije o tom zahtjevu, Europsko vijeće je u lipnju 2004. godine Republici Hrvatskoj dodijelilo status države kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji.

10.1.1. Europsko okruženje i regionalna politika

U prosincu 2004. godine, Europsko vijeće je donijelo odluku o otvaranju pregovora o pristupanju 17. ožujka 2005. godine, pod uvjetom ostvarivanja pune suradnje s UN-ovim Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju (ICTY). Međutim, u pomanjkanju potvrde o potpunoj suradnji, Vijeće je 16. ožujka 2005. godine donijelo odluku o privremenoj odgodi pregovora o pristupanju, iako je usvojen Pregovarački okvir za Hrvatsku kako bi pregovori mogli započeti kada uvjet pune suradnje s ICTY-em bude ispunjen. Hrvatska u međuvremenu ostvaruje punu suradnju s Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju odlukom Europske unije od 20. listopada 2005. g. pregovori se nastavljaju.

10.1.2. Strategija razvojnog programa EU

Regionalna politika strateška je investicijska politika usmjerena na sve regije i gradove EU a u cilju poticanja njihova gospodarskog rasta i poboljšanja kvalitete života ljudi. Ona je također izraz solidarnosti jer se njome podupiru slabije razvijene regije.

Regionalna politika EU čini najveći dio proračuna za 2014.-2020. (351,8 milijardi eura od ukupno 1 082 milijarde eura) i stoga je glavni investicijski instrument EU-a.

Sredstva regionalne politike služe za financiranje strateških prometnih i komunikacijskih infrastruktura, poticanje prelaska na gospodarstvo koje ne utječe negativno na okoliš, poticanje malih i srednjih poduzeća (MSP) da postanu inovativnija i konkurentnija, za otvaranje novih i dugotrajnih radnih mjesta, poticanje i modernizaciju obrazovnih sustava te stvaranje uključivijeg društva. Regionalna politika također je izraz solidarnosti između država EU-a jer je velik dio ulaganja u okviru te politike usmjeren na slabije razvijene regije EU-a. Njome se tim regijama pomaže da ostvare svoj gospodarski potencijal, u svjetlu regionalnih razlika diljem EU-a i unutar država EU-a.

Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija:

Regionalna politika također se naziva „kohezijskom politikom” jer je njezin opći cilj jačati ono što se naziva „ekonomskom, socijalnom i teritorijalnom kohezijom” u regijama koje su prihvatljive za potporu. Što u praksi znači sljedeće:

-ekonomska i socijalna kohezija: poticanje konkurentnosti i zelenoga gospodarskog rasta u regionalnim gospodarstvima i pružanje boljih usluga, više prilika za zapošljavanje i bolje kvalitete života ljudima;

-teritorijalna kohezija: povezivanje regija kako bi one mogle uzajamno iskoristiti svoje snage i zajedno raditi u novim, inovativnim konfiguracijama u cilju rješavanja zajedničkih izazova (kao što su klimatske promjene), što stvara korist i jača EU u cjelini.

10.2. Hrvatski strateški dokumenti

Položaj Republike Hrvatske i njezinih regija u svjetskom okruženju može se sažeto definirati kao vrlo povoljan i konkurentan. Sinergijski razvoj turizma i poljoprivrede, prometa i povezanih usluga, te razvoj proizvodnje i uslužnih djelatnosti u poduzetničkim i slobodnim zonama su smjernice razvoja Republike Hrvatske u svjetskom okruženju.

Republika Hrvatska ističe se među tranzicijskim zemljama kao zemlja s relativno najvećim iznosom izravnih stranih investicija. Ipak, unatoč relativno visokoj razini izravnih stranih investicija, izostao je uobičajeni pozitivni učinak na domaće gospodarstvo, uslijed nepovoljne strukture ulaganja. Naime, tek se otprilike 20 % ukupnih stranih ulaganja odnosilo na *greenfield* ulaganja dok se ostatak odnosio na privatizaciju, preuzimanja i

ostale oblike ulaganja. Navedeno je rezultat nedostatka strateškog okvira usmjerenog na provedbu mjera i politika za učinkovito poticanje investicija. Strategija poticanja investicija RH uzima u obzir postojeće stanje vezano uz investicije i prednosti koje RH može ponuditi investitorima u odnosu na konkurentne zemlje, ali i definira slabosti koje se moraju anulirati i mogućnosti koje se moraju iskoristiti kako bi se povećala količina i kakvoća domaćih i stranih investicija.

Mogućnosti za razvoj navedenih djelatnosti su do sada vrlo malo iskorištene i u njima postoje velike rezerve za daljnji razvoj.

10.3. Regionalna politika RH

Zbog sve većeg produblivanja društveno-gospodarskih razlika i razvojnih mogućnosti u različitim dijelovima zemlje te među različitim društvenim skupinama, posljednjih godina i u Republici Hrvatskoj sve više jača svijest o ulozi regionalnog razvoja i potrebi definiranja koherentne regionalne razvojne politike.

Regionalna politika RH utemeljena je na Strategiji regionalnog razvoja RH (usvojena na Vladi 04. lipnja 2010.) i Zakonu o regionalnom razvoju (NN, br. 153/09). Zadaća regionalne politike je pripremiti županijske strukture za nove uloge i odgovornosti u ujednačenom regionalnom razvoju RH. Također, županije se pripremaju za članstvo u EU putem sudjelovanja županijskih predstavnika u definiranju kako će se koristiti EU fondovi na temelju Operativnih programa te sudjelovanja u određivanju prioriteta NUTS2 statističkih regija.

Izazovi s kojima se županije moraju suočiti su sljedeći:

- Revidiranje svoje strateške osnove (od Regionalnog operativnog programa do Županijske razvojne strategije)
- Priprema zalihe projekata za financiranje kroz EU fondove
- Jačanje partnerstva na razini županije i šire regije (Jadranska Hrvatska)
- Uključivanje ŽPV u sve ključne korake (unaprjeđenje ŽRS, zaliha projekata, kriteriji za odabir projekata, odabir velikih regionalnih projekata)

Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske proizašla je iz konzultacijskog procesa na nacionalnoj i regionalnoj razini.

Strategija razvojnog programa RH je važna za podizanje blagostanja svih hrvatskih regija s ciljem smanjenja jaza s prosjekom EU-a. Njome su utvrđeni razvojni ciljevi i definirani instrumenti usmjereni ka izgradnji ukupnog razvojnog potencijala, smanjenju regionalnih razvojnih nejednakosti te jačanju razvojnog potencijala onih dijelova zemlje koji zaostaju u razvoju (tzv. potpomognuta područja) kako bi postali što konkurentniji. Nadalje, Strategijom je predložena uspostava koherentnog i jedinstvenog okvira politike

regionalnog razvoja kao i potrebnog institucionalnog okvira te je osiguran koordinirani pristup održivom društveno-gospodarskom razvoju svih dijelova zemlje. Sveukupni cilj je pridonijeti gospodarskom rastu i razvoju RH u skladu s načelima održivog razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala.

Sveukupni cilj postići će se kroz ispunjenje tri specifična strateška cilja:

1. Bolja povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s nacionalnim i EU razvojnim prioritetima te s dostupnim nacionalnim i EU sredstvima namijenjenim razvoju.
2. Osigurana podrška svim područjima s društveno-gospodarskim razvojnim poteškoćama za povećanje i optimalno korištenje njihovog razvojnog potencijala kroz rješavanje uzroka njihovih razvojnih poteškoća.
3. Smanjeni negativni učinci državnih granica na razvoj županija.

10.3.1. Strateški plan razvoja industrije

Vlada je na sjednici 11. rujna 2014. godine donijela Industrijsku strategiju Republike Hrvatske 2014.-2020. Strategijom je definiran osnovni cilj hrvatske industrije za razdoblje 2014.-2020., a on glasi: repozicioniranje identificiranih strateških djelatnosti na globalnom lancu vrijednosti prema razvoju aktivnosti koje stvaraju dodanu vrijednost. Pored osnovnog, definirani su i drugi ciljevi, a to su:

1. Rast obujma industrijske proizvodnje po prosječnoj godišnjoj stopi od 2,85 %
2. Rast broja novozaposlenih za 85.619 do kraja 2020. godine, od čega minimalno 30 % visokoobrazovanih
3. Rast produktivnosti radne snage za 68,9 % u razdoblju 2014.-2020.
4. Povećanje izvoza u razdoblju 2014.-2020. za 30 % i promjena strukture izvoza u korist izvoza proizvoda visoke dodane vrijednosti.

10.3.2. Strategija razvojnog programa turizma

Razvoj turizma ovisi o ekonomskim i društvenim kretanjima u nacionalnim i međunarodnim okvirima. Stoga njegov razvoj treba biti usklađen s dugoročnom nacionalnom politikom, politikama srodnih područja i sektora, ali i politikama Europske unije. S dobro artikuliranom vizijom, prepoznatim strateškim područjima i jasnim programom djelovanja, hrvatski turizam se treba, inicijalno, uklopiti u postojeće strateške smjernice te, postupno, utjecati na kreiranje budućih nacionalnih i europskih politika.

Istodobno, vizija i strateški ciljevi hrvatskog turizma moraju odražavati nacionalne prioritete i biti zasnovani na vlastitim snagama i vrijednostima.

Republika Hrvatska je donijela Strategiju razvoja turizma do 2020. koja polazi od analize ključnih pokazatelja dostignutog razvoja, sagledava razvojna ograničenja i razvojne mogućnosti koje se očitavaju iz relevantnih razvojnih trendova u globalnom okruženju te prepoznaje ključne činitelje uspjeha na koje se hrvatska turistička politika mora usredotočiti u razdoblju do 2020. godine. Nova vizija razvoja hrvatskog turizma temelji se na sustavu vrijednosti kojim se odgovara na tri bitna pitanja:

- kakav bi hrvatski turizam trebao biti?
- koji su ključni preduvjeti razvoja hrvatskog turizma?
- čime će hrvatski turizam privlačiti potražnju?

10.3.3. Strateški plan razvoja poljoprivrede 2019.-2021.

Hrvatska je zemlja bogatih i kvalitetnih prirodnih resursa – zemljišta dobre plodnosti, klimatskih pogodnosti i obilja vodenih resursa. Važnost poljoprivrede proizlazi ne samo iz tradicionalne uloge osiguranja prehrambenih potreba stanovništva, već iz njene uloge u očuvanju ruralnog prostora, ekološke ravnoteže i održanju tradicijskih vrijednosti.

Osnovne prednosti hrvatske poljoprivrede su tri različite geografske i klimatske cjeline: ravničarsko područje na sjeveru pod utjecajem kontinentalne klime, priobalno područje na jugu pod utjecajem sredozemne klime te programski prostor u središnjem dijelu Hrvatske. Raznoliki tipovi klime, reljefa i tla omogućuju proizvodnju širokog asortimana poljoprivrednih proizvoda, od ratarskih i industrijskih usjeva do vinograda te kontinentalnoga i mediteranskog voća i povrća. Niska razina zagađenosti okoliša omogućuje razvoj ekološke proizvodnje. Na poljoprivredu se nadovezuje raznolika i razvijena prerađivačka i prehrambena industrija, a poljoprivreda se nadopunjuje turizmom, još jednom značajnom gospodarskom granom. Preduvjet za mogućnost korištenja sredstava EAFRD u sljedećem programskom razdoblju je izrada Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020. godine (PRR 2014.-2020.). Stvaranje konkurentnog poljoprivredno-prehrambenog sektora koji će iskoristiti komparativne prednosti Republike Hrvatske zahtjeva dosljednu provedbu sveobuhvatnih mjera na čitavom nizu područja što uključuje: učinkovite mjere zemljišne politike, provedbu financiranja sukladno pravilima EU-a, restrukturiranje poljoprivredne proizvodnje u smjeru visoko dohodovnih proizvoda deficitarnih na tržištu, te djelotvorno tržište koje pruža odgovarajuće okruženje za tehničke i poduzetničke sposobnosti hrvatskih poljoprivrednika. Cilj je ojačati svijest o hrvatskim poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima čiji nazivi su zaštićene oznake izvornosti, zaštićene oznake zemljopisnog podrijetla ili zajamčeno tradicionalnog specijaliteta kako bi se povećala njihova potražnja, postigla veća zainteresiranost proizvođača za ulazak u sustav proizvodnje zaštićenih proizvoda, postigla njihova bolja pozicioniranost te spriječila zlouporaba zaštićenih naziva na tržištu.

Misija Ministarstva poljoprivrede je stvaranje uvjeta za razvoj prepoznatljivih dinamičnih, tehnološki inovativnih, prilagodljivih i konkurentnih sektora hrvatske poljoprivrede, ribarstva, prehrambene industrije, šumarstva i lovstva povezanih s naprednim

kapacitetima: čuvanja, dorade, prerade i odlaganja proizvoda koji su utemeljeni na standardima sigurnosti, dobrobiti, kvalitete, prepoznatljivosti i socijalne osjetljivosti kao rezultata brige o samo-održivom i skladnom korištenju raspoloživih potencijala uvažavajući načelo: zaštite okoliša, prirodnih resursa, očuvanja ruralnih područja i tradicijskih vrijednosti hrvatskog sela i otoka, brige o nacionalnim interesima i poštivanje institucionalnog i pravnog okvira Europske unije.

Ciljevi Ministarstva poljoprivrede

1. *Podizanje razine konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog i ribarskog sektora razini EU-a kako bi se smanjile razlike u negativnim pokazateljima proizvodnje u sektoru u odnosu na EU*
 - 1.1 Okrupnjavanje posjeda i uređenje poljoprivrednog zemljišta;
 - 1.2 Okrupnjavanje posjeda i efikasnije raspolaganje poljoprivrednim zemljištem,
 - 1.3 Provedba financiranja poljoprivrednog i ribarskog sektora sukladno Zajedničkoj poljoprivrednoj politici EU (ZPP) i Zajedničkoj ribarskoj politici EU (ZRP),
 - 1.4 Održivo upravljanje živim bogatstvima u ribarstvu,
 - 1.5 Poboljšanje tržišnih mehanizama za prodaju poljoprivredno-prehrambenih i ribarskih proizvoda,
 - 1.6 Jačanje svijesti o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima,
 - 1.7 Učinkovita organizacija inspeksijskih nadzora u području poljoprivredne proizvodnje, sigurnosti hrane u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, kvalitete hrane i hrane za životinje,
 - 1.8 Odgovorna proizvodnja i potrošnja hrane sa specifičnim ciljem smanjenja otpada od hrane na razini maloprodaje i potrošača, te smanjenja gubitaka hrane duž cijelog lanca proizvodnje i opskrbe,
2. *Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te zaštita interesa potrošača;*
 - 2.1 Unapređenje sustava sigurnosti hrane i hrane za životinje,
 - 2.2 Zaštita zdravlja ljudi i životinja,
 - 2.3 Dobrobit životinja,
 - 2.4 Veterinarska zaštita okoliša,
 - 2.5 Unapređenje sustava i programa u području fitosanitarne politike,
3. *Osiguravanje doprinosa EPFRR-a ruralnom razvoju Republike Hrvatske;*
 - 3.1 Učinkovito korištenje sredstava Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020.,
 - 3.2 Pravovremena priprema Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2021.-2027.,
4. *Održivi razvoj šumarstva, lovstva i drvne industrije;*
 - 4.1 Održivo gospodarenje šumskim resursima,
 - 4.2 Razvoj gospodarenja lovištima i divljači,

4.3 Optimiziranje učinkovitosti rada inspeksijskih službi u području nadzora gospodarenja šumama i lovištima,

4.4 Razvoj prerade drva i proizvodnje namještaja.

10.3.4. Prostorni planovi

Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 52. Zakona o prostornom uređenju (»Narodne novine«, br. 153/13. i 65/17.) Hrvatski sabor na sjednici 13. listopada 2017. donio je Strategiju prostornog uređenja Republike Hrvatske. Zakonom o prostornom uređenju propisana je dokumentacija, dokumenti i postupci, koji se moraju donositi ili trajno obavljati, a koji su polazište ili osnova za izradu Strategije i Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske.

Strategija određuje dugoročne ciljeve prostornog razvoja i planiranja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem te sadrži osnove za usklađivanje i usmjeravanje prostornog razvoja, organizaciju prostora Države, razvojne prioritetne djelatnosti te planske cjeline zajedničkih prostornih i razvojnih obilježja za koje će se donositi prostorni planovi ili drugi dokumenti prostornog uređenja.

Programom se utvrđuju mjere i aktivnosti za provođenje Strategije. Sadrži, osim pobliže određenih osnovnih ciljeva razvoja u prostoru, još kriterije i smjernica za uređenje prostornih i drugih cjelina te prijedlog prioriteta za ostvarivanje ciljeva prostornog uređenja, a na temelju prirodnih, gospodarskih, društvenih i kulturnih polazišta određuje osnovu za organizaciju, zaštitu, korištenje i namjenu prostora, zaštitu i unaprjeđenje okoliša, središnjih naselja i sustav razvojne državne infrastrukture. Strategijom i programom prostornog uređenja Republike Hrvatske, dokumentima kojima se uspostavljaju temeljne odrednice dugoročnog razvoja u prostoru, utvrđuje se sistematizacija prostornih jedinica, sustava i cjelina kao trajnom prostornom osnovom za planiranje, praćenje i provedbu mjera.

10.4. Županijski strateški dokumenti

Republika Hrvatska podijeljena je na 21 županiju, 127 grada i 429 Općina.

Županija je jedinica područne (regionalne) samouprave čije područje predstavlja prirodnu, povijesnu, gospodarsku, prometnu, društvenu i samoupravnu cjelinu ustrojenu radi obavljanja poslova od područnog (regionalnog) interesa. Županija osobito obavlja poslove koji se odnose na: školstvo, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu te planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova.

U okviru županije grad je jedinica lokalne samouprave u kojoj je sjedište županije te svako mjesto s više od 10.000 stanovnika koje predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu. Grad je jedinica lokalne samouprave osnovana, u pravilu,

za područja više naseljenih mjesta koja predstavljaju prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu i povezana su zajedničkim interesima stanovništva. Općine su manje jedinice lokalne samouprave sa sličnim funkcijama kao i gradovi. Gradovi i općine u svom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova. Na nivou države ne postoji jedinstveni zakonski akt koji bi sustavno rješavao problematiku regionalnog razvoja na cijelom državnom teritoriju. Ipak postoji niz zakona koji su relevantni za reguliranje i provođenje politike regionalnog razvoja. Među njima treba izdvojiti one kojima se izričito uređuje pitanja razvoja onih područja Republike Hrvatske koja zaostaju u razvoju. To su: Zakon o otocima, Zakon o područjima posebne državne skrbi, Zakon o brdsko-planinskim područjima, te Zakon o obnovi i razvoju Grada Vukovara i Zakon o Fondu za regionalni razvoj.

U skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 147/14 i 123/17; u daljnjem tekstu Zakon), Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) provodi postupak ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: JLP(R)S) u Republici Hrvatskoj prema indeksu razvijenosti. Izmjenama i dopunama Zakona koje su stupile na snagu 13. prosinca 2017. (Narodne novine, br. 123/17) unaprjeđen je pravni okvir koji se odnosi na postupak ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-a prema stupnju razvijenosti te način utvrđivanja potpomognutih područja utvrđen Zakonom iz 2009., potvrđen Zakonom iz 2014. Zadržan je dosadašnji pristup uređenja pravnog okvira ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-a te utvrđivanja potpomognutih područja na način da se Zakonom utvrđuje obveza ocjenjivanja svih JLP(R)S-a temeljem indeksa razvijenosti, nadležnost za provedbu ocjenjivanja i njenu dinamiku, način razvrstavanja JLP(R)S-a u skupine i utvrđivanje potpomognutih područja. Vladi Republike Hrvatske ostavlja se u nadležnosti da uredbom uređuje pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u vezi, kao i donošenje odluke o razvrstavanju JLP(R)S-a prema stupnju razvijenosti.

Indeks razvijenosti je pokazatelj stupnja razvijenosti lokalnih i županijskih jedinica, a računa se kao ponderirani prosjek sljedećih društveno-gospodarskih pokazatelja:

- stope nezaposlenosti,
- dohotka po stanovniku,
- izvornih proračunskih prihoda po stanovniku jedinica JL(R)S,
- općeg kretanja stanovništva,
- stope obrazovanosti.

10.4.1. Županijska razvojna strategija Zagrebačke županije

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15), članka 13. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14), Smjernica za izradu Županijskih razvojnih strategija, praćenje i vrednovanje njihove provedbe, Verzija 1.0., rujan 2015., članka 24. Statuta Zagrebačke Županije (Glasnik Zagrebačke Županije, broj

17/09, 31/09, 4/13 i 6/13 – pročišćeni tekst), te članka 64. Poslovnika Županijske Skupštine Zagrebačke Županije (Glasnik Zagrebačke Županije, broj 26/09, 5/13 i 6/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Zagrebačke Županije na 3. sjednici, održanoj 29. rujna 2017. godine, donijela je Županijsku razvojnu strategiju do 2020.

Zagrebačka Županija je jedna od najrazvijenijih Županija u Republici Hrvatskoj. Također je jedna od prostorno većih i gušće naseljenijih hrvatskih Županija. U protekli niz godina, Županija kontinuirano bilježi rast gospodarstva te je sve privlačnija domaćim i stranim investitorima. Zagrebačka Županija ima izrazito ujednačene osnovne indekse prema Regionalnom indeksu konkurentnosti 2013. Prema statističkim i anketnim pokazateljima kako okruženja, tako i poslovnog sektora, Zagrebačka Županija bila je rangirana između 6. i 7. mjesta odnosno ukupno na 7. mjestu ljestvice konkurentnosti hrvatskih Županija. Relativno niži pokazatelji razine razvijenosti u znatnoj su mjeri posljedica registriranja ekonomskih aktivnosti stanovništva Zagrebačke Županije u Gradu Zagrebu, ali pokazatelji dinamike i razvijenosti poduzetništva upućuju na to da je riječ o iznimno poduzetnoj Županiji.

Županija ima odličan migracijski saldo, što je odraz ekonomske privlačnosti Zagreba, ali i problema njegove prenapučenosti.

Razvojna vizija Zagrebačke županije:

Zagrebačka županija vodeća je inovativna gospodarska županija čiji se razvoj temelji na društvu znanja, prepoznatljivoj i očuvanoj kulturnoj i prirodnoj baštini, privlačnosti za rad, boravak i življenje, a povezana je skladno s razvojem Grada Zagreba

Ciljevi i prioriteti ŽRS-a su:

Strateški cilj 1. Povećati konkurentnost i društvenu odgovornost gospodarstva

Prioriteti 1.1. Razvoj poticajnog poduzetničkog okruženja

Prioritet 1.2. Gospodarstvo ruralnih područja i konkurentna poljoprivreda

Prioritet 1.3. Razvoj kontinentalnog turizma

Prioritet 1.4. Upotreba obnovljivih izvora energije i energetska učinkovitost u gospodarstvu i poljoprivredi

Strateški cilj 2: Poboljšati infrastrukturu i kvalitetu života održivim korištenjem prirodnih resursa i kulturnih dobara

Prioriteti 2.1. Korištenje obnovljivih izvora energije i energetska učinkovitost

Prioriteti 2.2. Razvijena komunalna i prometna infrastruktura

Prioriteti 2.3. Visoka kvaliteta urbanog i prirodnog okruženja

Prioriteti 2.4. Zaštita i održivo korištenje prirodnih vrijednosti

Prioriteti 2.5. Zaštita i održivo korištenje kulturnih vrijednost

Strateški cilj 3. Razvijati ljudske resurse i unaprijediti upravljanje razvojem

Prioriteti 3.1. Otvorena i učinkovita Županijska i lokalna samouprava

Prioriteti 3.2. Unaprjeđenje socijalnih usluga

Prioriteti 3.3. Unaprjeđenje odgojno-obrazovnih ustanova

Prioritet 3.4. Provedba strategije razvoja ljudskih resursa Zagrebačke županije 2014.-2020.

Uz predstavnike Županijskih institucija, prepoznata je i važna uloga koju imaju jedinice lokalne samouprave, koje svojim razvojnim problemima i potrebama utječu na strateški okvir ŽRS Zagrebačke Županije te raspodjelu financijskog okvira. Stoga su tijekom pripreme ŽRS Zagrebačke Županije imenovane osobe ispred svake JLS u Zagrebačkoj Županiji s kojima su se odrađivale zasebne konzultacije (kako s kontakt osobama pojedinih JLS, tako i sa samim gradonačelnicima i načelnicima).

10.4.2 Strategija turističkog razvoja Zagrebačke županije do 2025

Zagrebačka županija, često nazivana i „zagrebačkim prstenom“, smještena je u središnjem dijelu sjeverozapadne Hrvatske. Obrubljuje Zagreb sa zapadne, južne i istočne strane. Ističe se velikim brojem raznolikih resursa koji otvaraju mogućnosti za razvoj brojnih turističkih proizvoda, posebno na današnjem visoko segmentiranom tržištu. S jedne strane, to je planinski prostor Žumberačke gore, Medvednica i slikovito Samoborsko - Plešivičko gorje, a s druge nizinski prostori uz Savu i Kupu. Bogat niz atrakcija koje mogu privlačiti različite segmente gostiju uključuju iznimno očuvanu prirodu i niz kulturnih dobara, ali i brojne neopipljive, jednako važne atribute, poput ambijenta, gostoljubivosti i lijepih vizura. Kulturno - povijesne atrakcije uključuju niz dvoraca, kurija, crkvi te očuvane jezgre mjesta. Niz atrakcija vezanih uz kulturu života i rada dodatno obogaćuju boravak u Županiji. Konačno, već sama tradicija odlaska Zagrepčana u okolicu Zagreba predstavlja veliku prednost i poticaj da se ona još više razvija te da sve više privlači i one koji borave u Zagrebu ili prolaze kroz Županiju prema nekim drugim odredištima. Zadnjih se godina intenzivno radi na brojnim turističkim proizvodima koji se danas na tržištu sve više traže, poput vinskih cesta, biciklističkih i pješačkih staza, prezentaciji kulture života i dr. Međutim, još uvijek postoje brojne neiskorištene mogućnosti, posebno s obzirom na trendove i kretanja na turističkom tržištu, koje govore o sve većoj potrebi boravka u ruralnim prostorima, upoznavanja lokalnih vrijednosti te učenja i rada na sebi u smislu novih iskustava. Važno je spomenuti da zadnjih desetak godina Županija bilježi stalan rast broja noćenja, a posebno zadnjih godina kada je broj noćenja povećan za više od tri puta u odnosu na razdoblje od prije petnaestak godina.

Dokument Strateškog razvojnog programa turizma Zagrebačke županije predstavlja stratešku platformu za djelovanje dionika u turizmu i povezanim gospodarskim aktivnostima s ciljem podizanja kvalitete života lokalnog stanovništva te rast konkurentne sposobnosti Županije.

Shodno tome, ciljevi ove Strategije su:

- Dugoročno osigurati jasan koncept razvoja turizma
- Definirati razvojne pretpostavke za stvaranje prepoznatljivosti Županije kao turističke destinacije te njeno tržišno pozicioniranje
- Prepoznati razvojne programe u domeni javnog i privatnog sektora kojima će se potaknuti i intenzivirati razvoj Županije
- Definirati razvojne prioritete i njihove nositelje
- Osigurati okvir za privlačenje potencijalnih investitora.

U 2015. godini Zagrebačka županija (podaci Turističke zajednice Zagrebačke županije, stanje ožujak) raspolagala je s ukupno 1.937 ležaja u komercijalnim smještajnim kapacitetima, od čega 19 % u motelima, pansionima, prenoćištima, gostionama i sličnim objektima, 19 % u hotelima, 13 % u planinarskim domovima, izletištima i parkovima, 8 % u hostelima, 7 % u specijalnoj bolnici te 7 % u kampu. Najveća skupina smještajnih kapaciteta obuhvaća obiteljski smještaj s 528 postelja odnosno 27 % županijskog smještajnog kapaciteta (slika 3.6.1). U hotelskoj ponudi dominiraju manji (obiteljski) hoteli prosječne veličine 46 ležajeva i srednje kvalitativne razine (5 hotela ima 3 zvjezdice, dva hotela 4 zvjezdice, a jedan hotel jednu zvjezdicu).

Vizija i ciljevi razvoja turizma Zagrebačke županije

Odrednice vrijednosnog sustava Zagrebačke županije trebaju ocrtavati kulturno - povijesni identitet, način života ljudi te razumijevanje i interese žitelja Županije da sudjeluju u stvaranju suvremenog turističkog proizvoda. Polazeći od niza činitelja koji utječu na „vlastitu percepciju“ identiteta Županije koja se očituje i u viziji izgradnje društva znanja, proveden je konzultativni proces u kojem su sudjelovali dionici razvoja turizma Županije zajedničkim traženjem odgovora na tri bitna pitanja koja određuju „prostor“ u okviru kojeg treba tražiti/graditi viziju turizma:

- što čini sadržaj atrakcijskog miksa Zagrebačke županije,
- što bi trebale biti ključne odrednice dugoročno poželjnog turističkog razvoja Zagrebačke županije
- koji su ključni preduvjeti željenog turističkog razvoja Zagrebačke županije.

Riječ je o sustavu vrijednosti koji, ne samo da odražava potrebu zaštite kulture života i rada te blagostanja lokalne populacije, već i ukazuje na smjer i prioritete razvojnih aspiracija Zagrebačke županije na turističkom tržištu kao destinacije koja pruža širok, resursno utemeljen, miks autentičnih konkurentnih turističkih doživljaja

Glavni cilj razvoja turizma Zagrebačke županije u razdoblju od 2015. do 2025. godine je povećanje konkurentne sposobnosti turističkog sektora kroz povećanje prosječne potrošnje posjetitelja te povećanje izletničke i stacionarne potražnje. Shodno tome, kao glavni ciljevi mogu se navesti:

- povećanje potražnje Zagrepčana i stanovnika drugih dijelova Hrvatske po prosječnoj godišnjoj stopi od 5%, te
- povećanje udjela posjetitelja Zagreba koji posjećuju okolicu Zagreba s 14% posto na 20%.

Dostizanje ovih ciljeva podrazumijeva povećanje atrakcijske osnove, ali i podizanje kvalitete turističkih proizvoda, U tom smislu, operativni ciljevi turističkog razvoja su:

1. Uspostavljanje efikasnog destinacijskog menadžmenta

Ostvarenje ovog cilja podrazumijeva djelovanje na područjima

- Planiranja i koordinacije,
- Uspostavljanja sustava poticanja i privlačenja EU sredstava,
- Podizanja razine znanja i vještina.

2. Širenje i produbljanje destinacijskog lanca vrijednosti

Ostvarenje ovog cilja podrazumijeva djelovanje na:

- Povećanje obujma i tržišne spremnosti ponude,
- Unapređenje turističke infrastrukture.

3. Povećanje tržišne prepoznatljivosti

Ostvarenje ovog cilja podrazumijeva djelovanje na:

- Razvoj prepoznatljivog identiteta,
- Primjenu suvremenih alata tržišne komunikacije

Valorizirajući ukupne prostorne resurse Zagrebačke županije te istovremeno poštujući specifičnosti njezine atrakcijske osnove, moguće je prepoznati tri prostorno i tematski međusobno različite, ali i povezane zone turističke aktivnosti. Riječ je o sljedećim turističkim cjelinama:

- **Klaster** lifestyle turističkih proizvoda koji obuhvaća zapadni dio Županije glavni je atraktor stacionarne i izletničke turističke potražnje u Županiji povezane s gustom mrežom eno - gastro i kulturnih objekata, prepoznatljivim manifestacijama i rekreacijskim sadržajima uključujući golf i jahanje.

- Klaster poslovnog turizma obuhvaća šire područje Velike Gorice primarno se razvija pod utjecajem poslovne potražnje vezane uz Zagreb odnosno Zračnu luku Zagreb.

- Klaster zdravog ladanja obuhvaća prostor istočnog dijela Županije i prostor je rastuće penetracije na izletničko i stacionarno turističke tržište kojeg obilježava sadržajan tradicijski ruralni prostor premrežen brojnim i raznolikim točkama od interesa, tematskim rutama i stazama, očuvanim mjestima čiste prirode i rekreacije koji kreiraju bogat turistički lanac vrijednosti usmjeren ponajprije na proizvode aktivnog odmora i ruralnog turizma, zdravstvenog turizma te turizma baštine.

10.4.3. Prostorni plan Zagrebačke županije

Prostorni plan županije je temeljni dokument prostornog uređenja jedinice regionalne samouprave. Njime se razrađuju ciljevi prostornog uređenja i određuje racionalno korištenje prostora u skladu i u najvećoj mogućoj mjeri sa susjednim županijama, prostornim razvojem i zaštitom prostora. Sastavni dio prostornog programa županije, može biti i prostorni program područja posebnih obilježja za područja prirodnih vrijednosti županijske, odnosno općinske i gradske razine određene prema posebnom zakonu. Prostornim planom Zagrebačke županije određeni su ciljevi i načela prostornog uređenja. Prostor Zagrebačke županije u cjelini sadrži komponente o kojima ovisi uravnoteženje razvoja Republike Hrvatske i to na razini cijelog teritorija (položaj u sustavu prometnih, energetske sustava i sustava naselja), ali i posebnih cjelina, kao što su prirodne cjeline i resursi, te problemsko-razvojna područja, kao što je rijetko naseljen i depopulacijski prostor, gorski ruralni kraj i područje uz državnu granicu. Zato je nužno osnažiti središnja naselja, a razvojne programe i razvoj infrastrukture koncipirati tako da pokriju sve dijelove ovog prostora. U tom smislu, kao osnovni ciljevi prostornog razvoja na području županije, koji su regionalnog, državnog i međunarodnog značaja, naglašeni su razvoj gradova i naselja posebnih funkcija i značajnih infrastrukturnih sustava, racionalno korištenje prirodnih izvora i očuvanje ekološke stabilnosti i vrijednih dijelova okoliša. Zagrebačka županija ima siguran oslonac budućeg razvitka na prednostima prometno-geografskog položaja, očuvanja prirode i cjelokupnog okoliša, blizini Zagreba i dovoljnom kvantitativnom i kvalitativnom potencijalu njegova stanovništva stoga se kao ciljevi prostornog razvoja županijskog značaja izdvajaju demografski razvoj, odabir prostorne i gospodarske strukture, razvoj naselja, društvene, prometne i ostale infrastrukture te zaštita krajobraznih i prirodnih vrijednosti i posebnosti te kulturno-povijesnih cjelina. Prostorni plan Zagrebačke županije provodi se, osim izravno kroz izdavanje odobrenja koja se prema posebnim propisima izdaju na temelju odredbi ovog Plana, još i kroz izradu i donošenje prostornih planova uži područja, odnosno kroz njihovu daljnju provedbu u gradovima i općinama Zagrebačke županije. U proteklom razdoblju i posljednji gradovi i općine donijeli su prostorne planove uređenja, kao i značajan broj provedbenih planova, tako da je danas prostor čitave Županije prekriven planovima „nove generacije“.

Županijskim planom navedeni su sljedeći ciljevi regionalnog, državnog međunarodnog značaja:

- Razvijati Županijski prostor na prostornoj ravnoteži i regionalnim osobitostima prostora (načelo održivog razvitka).
- Revitalizacija problemskih područja koja u svom zbiru pokrivaju prostor gotovo cijele Županije (pogranična područja, brdsko-programaska područja, područja od posebne državne skrbi).
- Prostorna, infrastrukturna rješenja i zaštitu prirodnih, kulturnih dobara, te cjelokupnog okoliša uskladiti s razvitkom susjednih područja.
- Izgradnja i modernizacija državnih cesta.
- Vođenje infrastrukture programirati tako da se koriste postojeći koridori, po mogućnosti zajednički za više vodova.
- Prilikom određivanja namjene i korištenja prostora težiti očuvanju šumskih i kvalitetnih poljoprivrednih površina.

- Gospodarenje tlom i njegovu zaštitu provoditi usmjerenim gospodarskim utjecajem, uz sustavno praćenje, a oslanjajući se na znanstvene i stručne spoznaje, tako da posljedica tih utjecaja ne bude degradacija nego povećanje plodnosti tla.
- Postojeće površine šuma održavati pravilnim gospodarenjem temeljem šumsko gospodarskih osnova (obnavljanjem šumske vegetacije, poboljšanjem zdravstvenog stanja šuma obilježavanjem i sječom bolesnih stabala i stabala u odumiranju).
- Identificirati zalihe i izvorišta pitke vode, utvrditi uvjete zaštite i racionalnog korištenja te maksimalno smanjiti gubitke na postojećem vodoopskrbnom sistemu.
- Spriječiti nekontroliranu eksploataciju mineralnih sirovina, težiti uravnoteženom iskorištavanju, sukladno tržišnim potrebama, a primjereno specifičnoj poljoprivrednoj i vodno gospodarskoj situaciji određenog lokaliteta uz obavezu sanacije tijekom radova i nakon eksploatacije.
- Otvarati mogućnost upotrebi ekoloških (plin) i nekonvencionalnih izvora energije (plin, energija sunca, energija vjetra, geotermalna energija i dr.) uz racionalnu upotrebu postojećih energetske resursa, kroz uvođenje energetski efikasne tehnologije i smanjivanje gubitaka energije u transportu.
- Razvoj definirati na nosivim karakteristikama prostora.
- Sanirati izvore onečišćenja radi sprečavanja degradacije pojedinih ekosustava.
- Zaštititi vrijednosti prostora, prirodnih i stvorenih dobara uz očuvanje biološke raznolikosti svih tipova staništa.
- Zaustaviti trend pogoršanja kvalitete podzemnih i površinskih voda, provođenjem i održavanjem mjera zaštite, naročito onih voda koje su još čiste i zadovoljavaju propisane kriterije.
- Uklanjati izvore ili uzroke zagađivanja voda, sprječavati i smanjivati zagađivanje na mjestu njegova nastajanja te osigurati i ostvariti pravilno postupanje i konačnu dispoziciju otpada.
- Spriječiti nastajanje zagađenja na postojećim i potencijalnim izvorištima voda za opskrbu vodom, odnosno malim vodotocima, gdje uslijed koncentracije zagađenja i ograničenog kapaciteta prijemnika, potrebne mjere zaštite prelaze tehničke i ekonomske mogućnosti.
- Definirati propisane zone sanitarne zaštite u izvorišnim područjima i uspostaviti utvrđene mjere zaštite na osnovi prijeko potrebnih hidro geoloških i drugih istraživanja uz puno uvažavanje činjenice da velik dio Republike Hrvatske sačinjava područje krša.
- Izgradnja centralnih uređaja za zajedničko pročišćavanje gradskih (komunalnih) i industrijskih otpadnih voda, a gdje je to moguće inicirati izgradnju individualnih uređaja za zaštitu tamo gdje nema tehničkog ili ekonomskog opravdanja za izgradnju zajedničkog sustava odvodnje s centralnim uređajima za pročišćavanje.
- Programima gospodarenja vodama osigurati povećanje malih protoka voda, odnosno povećanja kapaciteta prijemnika za prijem opterećenja, a kvalitetu površinskih i podzemnih voda i mora treba stalno kontrolirati kao i kvalitetu efluenta kojima se u vode unose zagađenja.
- Zaštita osobito osjetljivih područja (područje krša, obalna područja rijeka i akumulacije većih količina podzemnih voda).
- Izraditi županijski program intervencija u zaštiti okoliša te jasno definirati opasne djelatnosti proizašle iz opasnih tvari i procijeniti zone rizika.
- Oživotvoriti sustav gospodarenja otpadom, kako bi se prekinula praksa odlaganja otpada na nezaštićenu geološku podlogu koja rezultira zagađivanjem hidroloških resursa, a kroz:
 - smanjenje količina te sustavno zbrinjavanje otpada pri čemu izbor lokacije i tehnologije uređaja za trajno odlaganje pada u funkciji zaštite i racionalnog korištenja prostora,
 - prikupljanje i ponovno korištenje iskoristivog otpada,

- trajno sigurno skladištenje i uništavanje štetnog i opasnog otpada,
- još u fazi pripreme projekta, sagledati sve moguće nepovoljne utjecaje zahvata na okoliš kako bi se isti sveli na najmanju moguću mjeru.
- Sanirati ugrožena područja opterećena negativnim utjecajem

1. Prostor kao resurs. Prostor racionalno koristiti i zaštititi u svim elementima korištenja, vodeći računa da je isti po definiciji neobnovljiva kategorija. Županijski prostor očituje se u velikoj raznolikosti, ljepoti, višeznačnosti namjene i s vrlo povoljnim geoprometnim položajem. Prostor se ovim Planom utvrđuje kao najvrjedniji resurs ove sredine, s prirodnim ljepotama, poljima, morem, podmorjem i pripadajućem živom svijetu, ali i vrlo osjetljivim resursima kao što su podzemne vode, priobalni prostor i šume.

2. Održivi razvitak. Održivi razvitak kao načelo organizacije prostora je polazište za sadašnji razvitak i jamstvo za budućnost, a to znači s gledišta korištenja prostora i prirodnih resursa, očuvanje razvojnih mogućnosti za nadolazeće generacije. Održivi razvitak označava onaj razvitak pri kojem su opseg i dinamika čovjekovih proizvodnih i potrošnih aktivnosti dugoročno usklađeni s opsegom i dinamikom procesa koji se odvijaju u prirodi. Održivi razvitak ne isključuje ekonomski rast ali ne smije ugrožavati čovjekovo zdravlje, biljne i životinjske vrste, prirodne procese i prirodna dobra.

3. Policentričnost razvoja. Razmještaj ljudi i dobara u prostoru temeljiti na policentričnom načelu, a to znači da organizacija regionalnog prostora ima više središta iz kojih se na određenoj razini utječe na razvitak gravitacijskog prostora. Međuodnos pojedinih središta u prostoru počiva na suradnji i konkurenciji. Policentričnost razvoja pretpostavlja jaku inicijativu pojedinih središta, veći dinamizam i privlačenje kvalitetne gospodarske i uslužne strukture.

U organiziranju prostora treba se pridržavati i drugih načela, a posebno onih iz područja urbanističke discipline kao što su načela racionalnog korištenja prostora, kompatibilnosti namjene u prostoru, opterećenja prostora (nosivost prostora), humanosti u namjeni prostora, a posebno ljudskih naselja te načela koja se odnose na zaštitu i unapređenje prirodnog bogatstva.

10.5. Općinski dokumenti

10.5.1. Prostorni plan Općine

Sukladno članku 113. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/13 i 65/17) po donošenju IV. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Rakovec („Glasnik Zagrebačke županije“, broj 30/17) izrađen je pročišćeni tekst Odredbi za provođenje i Grafičkog dijela Prostornog plana uređenja Općine Rakovec

Pročišćeni tekst Odredbi za provođenje i Grafičkog dijela Prostornog plana uređenja Općine Rakovec obuhvaća:

- **Prostorni plan uređenja Općine Rakovec** (Glasnik Zagrebačke županije, broj 03/05),
- **I. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Rakovec** (Glasnik Zagrebačke županije, broj 4/07),
- **II. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Rakovec** (Glasnik Zagrebačke županije, broj 19/07),
- **III. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Rakovec** (Glasnik Zagrebačke županije, broj 14/08),
- **IV. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Rakovec** (Glasnik Zagrebačke županije, broj 30/17)

Prostorni plan uređenja Općine Rakovec donosi općinsko vijeće po mišljenju Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Zagrebačke županije. Izrazi i pojmovi koji se koriste imaju sljedeće značenje:

- 1. Općina Rakovec** – označava Rakovec, teritorijalno-upravnu jedinicu kao posebnu jedinicu lokalne samouprave;
- 2. naselje Rakovec** – označava naselje Rakovec općinsko središte;
- 3. građevinska područja naselja** - odnosi se na građevinska područja 12 naselja;
- 4. Urbanistički plan uređenja općine Rakovec** - je prostorni plan koji se, u skladu sa zakonom, donosi za urbanističku cjelinu, čije su granice određene u Prostornom planu uređenja Općine Rakovec;
- 5. lokalni uvjeti** - smatraju se: reljef, voda, zelenilo; posebno vrijedne građevine i područja prirodne i kulturne baštine; karakteristični i vrijedni pogledi i slika mjesta; ambijenti, mjesta okupljanja i sastajanja ljudi; trgovi, ulice i drugi javni prostori; veličine i izgrađenosti građevnih čestica, način te gradnje, te visina i površina izgrađenih građevina; opremljenost komunalnom infrastrukturom; komunalna oprema; druge posebnosti i vrijednosti.

(1) Namjene površina na području općine u obuhvatu plana omogućuje se uređivanje prostora i izgradnja objekata prema lokacijskim uvjetima određenim za tu vrstu površina.

(2) Površine u obuhvatu plana podijeljene su na sljedeće kategorije:

1.1. Građevinska područja naselja

- *izgrađeni dio građevinskih područja naselja*
- *neizgrađeni uređeni dio građevinskih područja naselja*
- *neizgrađeni neuređeni dio građevinskih područja naselja*

Unutar kojih su planom razlikovane sljedeće namjene:

- *stambena i mješovita namjena bez posebne oznake*
- *mješovita, poslovna i javna namjena s oznakom M*
- *gospodarska namjena - poslovna s oznakom K*
- *parkovne i zelene površine bez gradnje s oznakom Z*
- *turistička namjena s oznakom T*

1.2. Građevinska područja izdvojene namjene izvan naselja (izgrađeni dio, neizgrađeni uređeni i neizgrađeni neuređeni dio)

- *gospodarska namjena s oznakom I*
- *površine infrastrukturnih sustava s oznakom Is*
- *groblja s oznakom G*

2.1. Poljoprivredno tlo isključivo osnovne namjene

- *ostalo obradivo tlo s oznakom P3*

2.2. Šume isključivo osnovne namjene

- *šume gospodarske namjene s oznakom Š1*

2.3. Ostale poljoprivredne i šumske površine sa oznakom PŠ

2.4. Ostale površine

- *vodne površine s oznakom V*

Planom su utvrđene sljedeće građevine i područja od važnosti za državu i županiju:

Građevine i područja od važnosti za državu:

1. Prometne građevine

- DC 10 državna brza cesta Sveta Helena - čvor Dubrava – čvor Gradec – Križevci – Koprivnica – G.P. Gola

2. Energetske građevine

a/ Elektroenergetske građevine

- *dalekovod 2x400 kV*

3. Telekomunikacijske građevine

- *elektronička komunikacijska infrastruktura i povezana oprema*

Građevine i područja od važnosti za županiju

1. Prometne građevine

- *sve ceste rangirane kao županijske i lokalne ceste*

2. Energetske građevine

a/ Elektroenergetske građevine

- *dalekovod 110 kV*

3. Vodne građevine

- *akumulacije Cukovec i Salnik*

10.5.2. Strateški razvojni program Općine Rakovec (ciljevi i prioriteti)

CILJ 1: PODIZANJE RAZINE KVALITETE ŽIVOTA I ZAŠTITA OKOLIŠA

Strateškim ciljem podizanja razine kvalitete života i zaštita okoliša nastojalo bi se unaprijediti kvalitetu života te unaprijediti komunalnu i društvenu infrastrukturu. Kvaliteta života za svakoga pojedinca ima različito značenje pa se može smatrati relativnim pojmom. Međutim, klasično poimanje kvalitete života može se svesti na razvoj obrazovanja, sporta, rekreacije, zdravstvenih i socijalnih programa kao i poboljšanje javnih usluga (vodoopskrba, kanalizacija i dr.) koje nedvojbeno utječu na kvalitetu života određene sredine.

Strateški cilj podizanje razine kvalitete života i zaštita okoliša podijeljen je na tri prioriteta koji su uzajamno povezani:

- Razvoj i unaprjeđenje infrastrukture
- Razvoj društvene infrastrukture
- Zaštita i očuvanje prirodnih resursa

PRIORITET 1.1. – Razvoj i unaprjeđenje infrastrukture

Javna infrastruktura je temelj za funkcioniranje naselja. U nju se ubrajaju ceste, javne površine, cestovna rasvjeta, vodovod i kanalizacija, telekomunikacija, energetska i druga infrastruktura koja služi svim stanovnicima i poduzetnicima koji se njome svakodnevno služe. Ona je temelj za kvalitetno funkcioniranje JLS-a prema gospodarskim, ekološkim i socijalnim kriterijima. Neizostavni je dio svake strategije razvoja.

Povećanje kvalitete komunalne infrastrukture sredilo bi se uređenjem odvoda oborinskih voda te izgradnjom sustava za prikupljanje i pročišćavanje otpadnih voda. Kada je riječ o

energetskoj infrastrukturi potrebno je usmjeriti pogled prema onim energentima koji će osigurati nesmetano i kvalitetno zadovoljavanje gospodarskih, ali i svih potreba građana. U tom pogledu se ističu sustav elektroopskrbe, opskrbe plinom i sustav opskrbe vodom.

Cestovna mreža dijeli se na županijske, državne, lokalne i nerazvrstane ceste koje su u velikoj većini održavane i zadovoljavaju sigurnosne uvjete prometa. Osnovni problem i cilj za nadolazeće razdoblje je modernizacija nerazvrstanih cesta na području Općine Rakovec.

PRIORITET 1.2. – Razvoj društvene infrastrukture

Ova smjernica razvoja obuhvaća spektar društvenih potreba kao što su obrazovanje, zdravstvo i socijalna skrb te sport i rekreacija.

U razmatranju razvojnog programa Općine Rakovec potrebno je pažnju posvetiti institucijama društvenih djelatnosti. Pod tim se podrazumijeva status i razvoj obrazovanja, kulturnih vrijednosti, objekata i institucije koje svojim djelovanjem i postojanjem promiču sportski život lokalne jedinice, sustav zdravstvene zaštite i socijalne skrbi, sustav vatrogasne zaštite itd.

Obrazovanje stanovništva je proces koji se ne događa spontano. U njega je potrebno ulagati, a pri tome rezultate ne očekivati odmah. Rezultati se mogu pojavljivati tek nakon određenog razdoblja. Obrazovanje se odnosi na predškolsko i osnovno školstvo. Predškolsko i osnovno školstvo je u domeni JLS-a i županije. Sustavi i institucije obrazovanja, zdravstvene zaštite i socijalne skrbi zahtijevaju poseban tretman.

Sport je značajan za rekreaciju i odmor stanovništva od svakodnevnice. Na području Općine Rakovec postoji nogometni klub Rakovec koji se natječe u Jedinstvenoj Županijskoj Nogometnoj Ligi i DVD Rakovec koji stanovništvo rekreira vatrogasnim vježbama. Jedan od problema koji se javlja u razvoju i afirmaciji ovog potencijala je nedostatak kvalitetno uređenih i opremljenih sportskih terena. Kao i na cjelokupnom području države javlja se nedostatak financijskih sredstava, što rezultira lošim stanjem opreme. Ovako pogodno područje za bavljenje raznovrsnim sportovima može se iskoristiti i za poboljšanje turističke ponude.

PRIORITET 1.3. – Zaštita i očuvanje prirodnih resursa i okoliša

Najizraženiji, a ujedno i najskuplji za rješavanje su problemi vezani uz zbrinjavanja sanitarnih otpadnih voda te njihovo pročišćavanje. Potrebno je prilikom planiranja razvoja očuvati razvojni potencijal Općine Rakovec, a to je moguće samo na način da se prostor/okoliš koristi planirano i racionalno, te da se na području Općine osigura kvalitetan život i gospodarski razvoj.

Jedan od strateških ciljeva EU je zaštita okoliša. Taj trend dolazi kao posljedica nepažnje prema čovjekovoj okolini kroz niz od pedesetak godina pojačane industrijalizacije. Spoznajom o ograničenosti kapaciteta prirode čovjek se doveo u nezavidnu poziciju da mora ograničavati svoj ekonomski rast. O ovoj problematici napisano je niz radova,

održano veliki broj foruma, sjednica, predavanja, doneseno nebrojeno zakonskih akata i strategija, što je u konačnici rezultiralo gubitkom iz vida svrhe svega toga, a to je kvaliteta života pojedinca, ali i cjelokupnog društva. U ovom kontekstu svrha zaštite okoliša usmjerena je prema poboljšanju turističke ponude i održivog razvoja turizma.

CILJ 2: RAZVOJ LOKALNOG GOSPODARSTVA, POLJOPRIVREDE I TURIZMA

Gospodarski sustav možda je i najvažniji element u razvoju određenog društva. Njegova snaga i važnost su u tome što osigurava potporu ostalim elementima razvoja pojedinog društva. Ta potpora ne mora nužno biti financijska. Ta potpora može biti i u osiguranju obrazovanog kadra, potrebnog prostora i u mnogočemu drugom. Može se reći da je gospodarski sustav podsustav većeg društvenog sustava oko kojega se kreću ostali podsustavi (manje ili jednake važnosti). Pokretanje seoskog turizma postalo je trend u kontinentalnim dijelovima Hrvatske te se u tom sektoru turizma otvaraju mnoge mogućnosti koje područje Općine Rakovec može iskoristiti.

Strateški cilj razvoj lokalnog gospodarstva i turizma podijeljen je na tri prioriteta:

- Razvoj poduzetništva i poljoprivredne proizvodnje
- Razvoj turizma na selu
- Razvoj obnovljivih izvora energije i energetska učinkovitost

PRIORITET 2.1. – Razvoj poduzetništva i poljoprivredne proizvodnje

Jednu od okosnica razvoja trebalo bi predstavljati gospodarstvo. Razvoj poduzetništva trebao bi se potaknuti kroz izgradnju infrastrukture u poduzetničkoj zoni. Poduzetničke zone trebale bi postati najvažnije poluge za ostvarenje strategije gospodarskog razvitka u narednim godinama. Zahvaljujući pogodnostima koje proizlaze iz njihove makro i mikro lokacije, blizine cestovnih koridora (blizina Grada Zagreba), očekuje se da će se u njima realizirati veliki projekti investitora koji dolaze iz drugih dijelova Hrvatske i inozemstva. Adekvatna promocija gospodarskih potencijala ne smije biti ograničena samo na lokalna područja.

Koristeći raspoložive površine poljoprivrednog zemljišta uvažavajući konvencionalnu proizvodnju, proizvodnja se ubrzano može orijentirati na ekološku proizvodnju poljoprivrednih proizvoda od strane postojećih Obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava. Plasman poljoprivrednih proizvoda potrebno je usmjeriti na Grad Zagreb i okolne centre, turističku potrošnju Hrvatske i izvoz.

PRIORITET 2.2. – Razvoj turizma na selu

Općina Rakovec sačuvala je obilježja ruralnog prostora te postoji potencijal za razvoj ruralnog i tradicionalnog turizma. Po tradiciji seoskog prostora, gotovo svako domaćinstvo bilo je vezano za neku vrstu bavljenja poljoprivredom. U posljednjih nekoliko godina trend opadanja poljoprivredne proizvodnje, pogotovo stočarske, dolazi do velikog izražaja.

Potencijali razvoja i obnavljanja gospodarske djelatnosti u prenamjeni prema ruralnom i tradicionalnom turizmu postoje, ali moraju se stvoriti preduvjeti i osigurati plasman turističkog proizvoda, te će svoja djelovanja usmjeriti na suradnju s razvojnim institucijama Republike Hrvatske

Općina Rakovec prema svojem zemljopisnom položaju i prirodnim potencijalima ima priliku razviti sljedeće vrste turizma: turizam na seoskim gospodarstvima, lovni turizam, vinski turizam i ciklo turizam. Općina Rakovec trenutno ima razvijen lovni turizam, a otvaraju se mogućnosti razvoja dodatnih sadržaja zbog prolaza cikloturističke rute Zagrebačke županije područjem Općine Rakovec.

PRIORITET 2.3. – Razvoj obnovljivih izvora energije i energetska učinkovitost

Energija iz obnovljivih izvora je jedan od najčišćih oblika energije modernog doba. Svjedoci smo okretanju čovječanstva obnovljivim izvorima energije i sve većem očuvanju prirode i okoliša. Korištenjem obnovljivih izvora energije ostvaruju se interesi Republike Hrvatske u području energetike, utvrđeni Strategijom energetskog razvoja Republike Hrvatske. U svrhu ostvarivanja interesa razvoja obnovljivih izvora energije u Republici Hrvatskoj proizvodnja električne energije iz obnovljivih izvora energije obuhvaćena je sustavom poticanja putem povlaštenih otkupnih cijena proizvedene električne energije. Takvi sustavi zasnovani na zajamčenim tarifama široko su rasprostranjeni u Europi zbog svoje jednostavnosti i upravljivosti te do sada postoji prilično iskustvo u njihovoj primjeni. Proizvođači energije iz obnovljivih izvora energije dobivaju fiksnu zajamčenu tarifu tijekom određenog perioda. Ovakvi sustavi poticanja, jednostavni za administriranje, doveli su do osjetnog rasta korištenja obnovljivih izvora u pojedinim zemljama. Stoga Općina Rakovec u svojoj poduzetničkoj zoni Mlaka ima preduvjete i prostor za potencijalnu izgradnju elektrana iz obnovljivih izvora energije

MJERE RAZVOJA OPĆINE RAKOVEC

Kako bi Strateški razvojni program Općine Rakovec uistinu zaživio i ostvario sve svoje zadane ciljeve, neophodno je odrediti konkretno razrađene mjere provedbe razvojnih planova u djelo. Upravo su mjere razvoja ključni sastavni dio strateškog razvojnog programa jedinice lokalne samouprave. One predstavljaju provođenje strategije, tj. ciljeva i prioriteta u pojedinoj jedinici lokalne samouprave. Bez njih planirani razvoj ne bi imao konkretno uporište te se u konačnici ne bi niti ostvario. Mjera razvoja u praktičnom smislu predstavlja projekt ili skupinu projekata koje je potrebno provesti kako bi se određeni cilj ostvario. U piramidalnoj strukturi razvoja, mjere su uz popis pojedinačnih projekata, jedini oipljivi i u konačnici vidljivi dio strategije razvoja pojedine JLS.

Mjere razvoja sadržane su u pojedinim ciljevima i prioritetima razvoja Općine. Konkretno, u Općini Rakovec na radnim skupinama su definirana dva strateška cilja prema kojima se treba odvijati razvoj.

Razvojne smjernice

Da bi se ostvario gospodarski napredak potrebno je uskladiti nekoliko bitnih elemenata. Od tih elementa najvažniji su financijski, ljudski, prostorni resursi i resurs vremena pa je stoga potrebno uskladiti sljedeće čimbenike kako bi se ostvario gospodarski napredak:

- sva dostupna financijska sredstva iz raspoloživih izvora
- postojeću strukturu ljudskih potencijala s naglaskom na privlačenje i povratak obrazovanog kadra
- očuvani prostor u svrhu ostvarenja zacrtanih ciljeva razvoja i na kraju
- ograničeni resurs vremena odnosno njegova iskorištenja.

U svrhu ostvarenja vizije i zadanih ciljeva Općina Rakovec slijedit će ove smjernice:

- Infrastruktura će se izgraditi u suradnji s ostalim institucijama kao što su Hrvatske Vode, Županijska uprava za ceste, Ministarstvo za regionalni razvoj i EU fondove, Zagrebačka županija i ostali.
- Sredstva koja će nedostajati za dovršetak infrastrukture očekuje se ishoditi kroz EU fondove. U tom cilju nastaviti će se pravovremeno pripremati projekte i projektnu dokumentaciju te rješavati imovinsko pravne odnose kako bi bili spremni za aplikaciju sredstava.

U svrhu ostvarenja vizije i zadanih ciljeva Općina Rakovec nastojati će se maksimalno:

- iskoristiti sredstva iz fondova EU-a u svrhu željenog razvitka malog i srednjeg poduzetništva, poljoprivrede i turizma te podizanja životnog standarda njegovih stanovnika
- poboljšanje uvjeta školovanja djece i nadogradnja učionice
- usmjerit će se veliki naponi u zaštitu i očuvanje okoliša kroz projekte izgradnje sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda
- Općina Rakovec treba ulagače koji će se usmjeriti na:
 - Projekte u poduzetničkim zonama
 - Očuvanje i unaprjeđenje okoliša
 - Razvijanju tradicionalnih i seoskih oblika turizma
 - Zapošljavanje domaćeg kadra
 - Doprinos društvenom razvitku JLS.
- Općina Rakovec će uložiti značajne napore na kreiranje načina komunikacije sa svojim građanima i poduzetnicima

Ovako određena razvojna politika konkretizirat će se mjerama koje treba poduzeti do 2020. godine.

Operativni planovi / popis mjera razvoja Općine Rakovec

STRATEŠKI CILJ 1	PODIZANJE RAZINE KVALITETE ŽIVOTA I ZAŠTITA OKOLIŠA
Prioritet 1	Razvoj i unaprjeđenje infrastrukture
Mjera 1.1.1.	Razvoj infrastrukture na ruralnim područjima
Mjera 1.1.2.	Razvoj i unaprjeđenje prometnica i javnih površina
Prioritet 2	Razvoj društvene infrastrukture
Mjera 1.2.1.	Izgradnja, obnova i opremanje objekata u sustavu odgoja i obrazovanja
Mjera 1.2.2.	Unaprjeđenje razine urbaniteta naselja
Mjera 1.2.3.	Unaprjeđenje kvalitete sustava odgoja i obrazovanja
Mjera 1.2.4.	Razvoj sporta i sportske infrastrukture
Prioritet 3	Zaštita i očuvanje prirodnih resursa
Mjera 1.3.1.	Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda
Mjera 1.3.2.	Razvoj integriranog sustava gospodarenja otpadom

STRATEŠKI CILJ 2	RAZVOJ LOKALNOG GOSPODARSTVA, POLJOPRIVREDE I TURIZMA
Prioritet 1	Razvoj poduzetništva i poljoprivredne proizvodnje
Mjera 2.1.1.	Unaprjeđenje poduzetničke i tehničke infrastrukture
Mjera 2.1.2.	Stvaranje preduvjeta za razvoj poduzetništva
Mjera 2.1.3.	Edukacija i informiranje poljoprivrednika
Mjera 2.1.4.	Unaprjeđenje poljoprivredne proizvodnje
Prioritet 2	Razvoj turizma
Mjera 2.2.1.	Razvoj i unaprjeđenje sadržaja i infrastrukture u turizmu
Prioritet 3	Razvoj obnovljivih izvora energije i energetska učinkovitost
Mjera 2.3.1.	Ulaganje u obnovljive izvore energije i energetska učinkovitost

10.6. LAG Prigorje

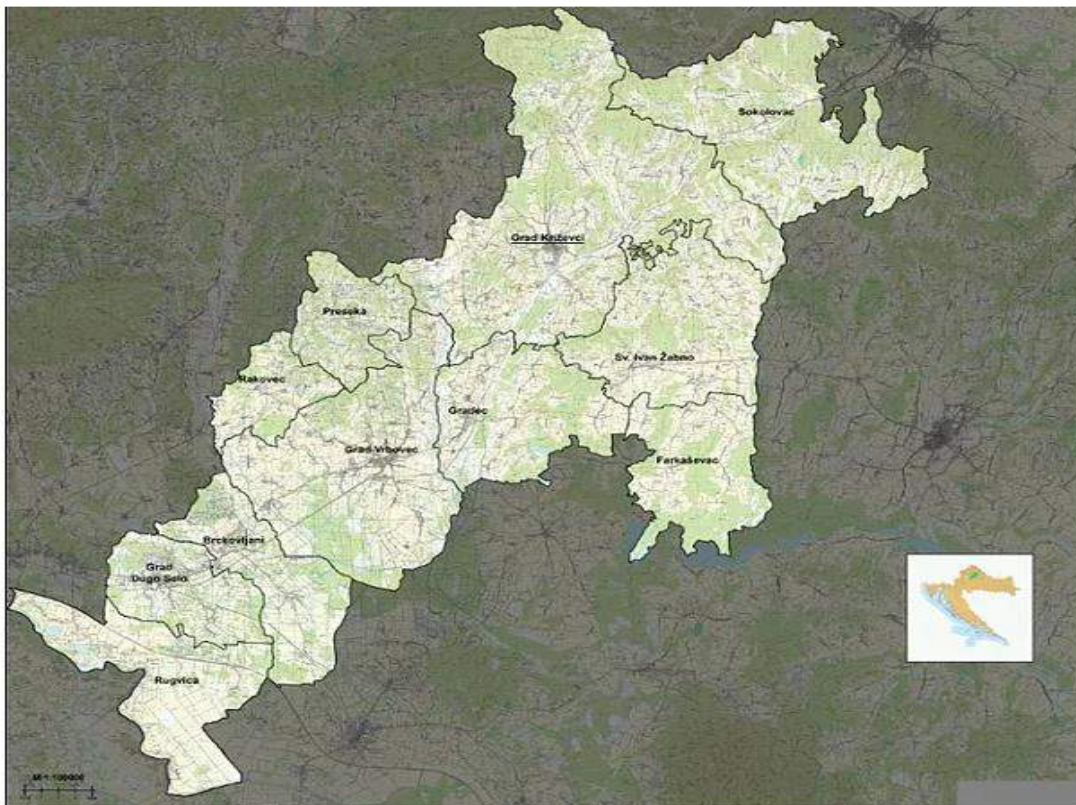
LAG Prigorje smješten je u sjeverozapadnom dijelu Hrvatske, pokriva površinu od 1.128,23 km² te obuhvaća 11 jedinica lokalne samouprave, tj. 3 grada i 8 općina. Svojom južnom stranom obuhvaća dijelove Zagrebačke županije: gradove Dugo Selo i Vrbovec, te općine Brekovljani, Gradec, Farakaševac, Preseka, Rakovec, Rugvica, dok sjeverni dio LAG-a Prigorje čine JLS Koprivničko-križevačke županije: Grad Križevci, općine Sokolovac i Sveti Ivan Žabno.

Unutar područja LAG-a nalazi se 255 naselja u kojima je prema Popisu stanovništva iz 2011. godine evidentirano 26.011 kućanstava i 85.050 stanovnika. Prosječna udaljenost naselja od administrativnog središta JLS iznosi 5,65 km, dok je prosječna gustoća naseljenosti čitavog područja LAG-a Prigorje 80,64 stanovnika na km².

Strateški ciljevi Lag-a „Prigorje“:

Da bi pridonijeli rješavanju identificiranih razvojnih problema i potreba formirana su tri strateška cilja (SC):

- SC 1 Razvoj i promicanje društveno-gospodarske održivosti i socijalne uključenosti s namjerom oživljavanja ruralnog područja LAG-a Prigorje
- SC 2 Razvoj i daljnje jačanje šumarstva, primarne poljoprivredne proizvodnje i prerade poljoprivrednih proizvoda i ribarstva te naglasak na daljnjoj sinergiji s nepoljoprivrednim djelatnostima kroz promicanje resursne i energetske učinkovitosti
- SC 3 Oblikovanje prepoznatljivosti LAG-a Prigorje kroz održivo korištenje i valorizaciju prirodnih i kulturnih posebnosti po



11. DRUŠTVENO-EKONOMSKA KRETANJA U RH

U sljedećem poglavlju analiziralo se općenito društveno-ekonomsko kretanje u Hrvatskoj od samih začetaka samostalnosti pa sve do danas. U tekstu se naglasak stavio na nešto recentnija ekonomska kretanja ali su se u analizu uzela i predviđanja društveno-ekonomskih kretanja u Hrvatskoj. Takvu analizu treba uzeti s rezervom obzirom da se radi o projekcijama koje nisu znanstveno utemeljene već predstavljaju predviđanja pojedinih institucija. Na temelju dosadašnjih pokazatelja izvela su se i tri scenarija koja daju širu sliku u pogledu mogućnosti planiranja budućeg razvoja Općine.

11.1. Kretanja u Hrvatskoj

Stanje hrvatskog gospodarstva tipično je za zemlje u tranziciji iz komunizma u tržišno gospodarstvo. Iako je došlo do privatizacije i preostroja u svim područjima, glavni problemi su velika nezaposlenost i slabe gospodarske reforme. Nekadašnja uspješna industrijska proizvodnja zbog ratnih okolnosti i najčešće protuzakonito izvedene privatizacije i zastarjele tehnologije u proizvodnji danas još nije dostigla onu iz 1990. godine. Situaciju dodatno otežava loš sustav sudstva i administracije, pogotovo u pogledu vlasništva nad nekretninama. Tako sada jedan od najvećih problema hrvatskog gospodarstva ostaju premala proizvodnja, nedovoljan izvoz, prezaduženost, nezaposlenost, pravosuđe i uprava, te sveprisutna korupcija.

11.2. Mogući scenarij ekonomskih kretanja

Sljedeće poglavlje analizira 3 scenarija koja bi se mogla dogoditi u idućim godinama u Hrvatskoj. Takvi scenariji pružaju detaljniju analizu i omogućuju pripremu za eventualne prijetnje i poteškoće.

SCENARIJ 1:

(BEZ STOPE RASTA ILI NISKA STOPA RASTA)

- o U EU-minimalna stopa rasta (nekoliko godina), a poslije povećana,
- o U RH- negativna stopa rasta ili bez rasta (nekoliko god.), a poslije niska stopa rasta.

BLIŽE OKRUŽENJE OPĆINE

- Pretpostavka je da će turizam imati kontinuirano povećanje potražnje (2-3 % godišnje),
- Pretpostavka je da trgovina, uslužna djelatnost, malo i razvojnog srednje poduzetništvo dijeli sudbinu globalnih kretanja (bez stope rasta).
- bliže okruženje u turizmu (koji je ujedno i glavno tržište poljoprivredi, te malom i srednjem poduzetništvu) bi mogli imati nešto povoljnije trendove:
 1. Stopa rasta kontinuirano 1-2 % godišnje (u prvih par godina), a poslije opet narednih par godina 2-3 % godišnje,
 2. U takvom okruženju (užem i širem) moguće je planirati u prvih par godina stopu rasta 1 %, a poslije toga par godina stopa rasta bi mogla biti 2 %.

SCENARIJ 2:

(SREDNJA STOPA RASTA ILI U GRANICAMA, nekoliko posto)

- U EU – prve dvije godine stopa rasta 2-3 %, poslije 3-4 %
- RH – dvije godine niska stopa rasta, poslije 2-3 %

BLIŽE OKRUŽENJE OPĆINE

1. Poljoprivreda, povećanje stope rasta godišnje 1-2 %,
2. Turizam, povećanje potražnje 3-4 %,
3. Mali i srednji poduzetnici, trgovine, usluge prati razvoj osnovne djelatnosti, povećanje 3-4 %

U ovakvom okruženju (šire i uže) moguće je planirati stopu rasta do 2-3 %.

SCENARIJ 3:

(VISOKE STOPE RASTA)

- U EU – prve dvije godine stopa rasta 3-4 %, a poslije 4-5 %
- U RH – prve dvije godine stopa rasta 2 %, a poslije 4-5 %

U OPĆINI I BLIŽEM OKRUŽENJU:

1. Poljoprivreda – povećanje stope rasta 3-4 %,
2. Turizam – povećanje stope rasta 5-6 %,
3. Malo i srednje poduzetništvo, trgovine, usluge – povećanje stope rasta 5-6 %

U takvom okruženju moguće je planirati stopu rasta do 4-5 %.

12. STRATEŠKI RAZVOJNI PROGRAM

U prethodnim poglavljima izvršena je analiza stanja svih resursa, istaknute su glavne prednosti, nedostaci i razvojni problemi s kojima je Općina suočena. Prikupljen je čitav niz podataka, održani su okrugli stolovi i radionice.

12. 1. Ekonomski potencijal i kočnice razvoja Općine Rakovec

Analizom stanja resursa i potencijala istaknuti su pozitivni elementi snage i mogućnosti, ali i negativni: slabosti i prijetnje. Ocjena *ekonomskog potencijala* Općine temeljila se na ispitivanju pozitivnih elemenata. Da bi se realizirao ekonomski potencijal, mora se svladati niz *razvojnih prepreka ili kočnica*. Glavne razvojne prepreke istaknute su kroz ispitivanje negativnih elemenata Općine.

EKONOMSKI POTENCIJAL:

Vrlo važni *prirodni resursi* koji uključuju poljoprivredno zemljište, šume, dovoljno vode, bogatu vegetaciju, strateški položaj. Ovakvi resursi naglašavaju potencijal za razvoj turizma, poljoprivrede i malog poduzetništva.

Višegodišnja tradicija bavljenja turizmom podupiru mogućnosti iskorištenja prirodnih resursa, ali jednako tako i razvoj drugih djelatnosti. Uzimajući u obzir *dobar zemljopisni položaj* Općine, globalno gledajući blizinu Europi te poziciju u Zagrebačkoj županiji, Općina bi kombinacijom ovih prednosti mogla u budućnosti privući značajne investicije. Kratkoročni i srednjoročni *ekonomski potencijal Općine* najvjerojatnije će se temeljiti na rastu sljedećih sektora:

1) Poljoprivreda: izrazito povoljni uvjeti za razvoj poljoprivrede u Općini (plodno tlo, čist okoliš, klimatološki uvjeti) te značajne površine adekvatne za poljoprivrednu proizvodnju, ukazuju na postojanje prilika za razvoj ovog sektora. Osim osnaženja postojeće poljoprivredne proizvodnje, postoji i potencijal za razvoj organske poljoprivrede za kojom postoji sve veća potražnja. Postoji potreba za modernizacijom poljoprivrede, stimuliranjem okrupnjavanja zemljišta, te jačanjem administrativne podrške ovom sektoru kako bi poljoprivredna proizvodnja postala atraktivna za mlađe stanovništvo i omogućavala solidan izvor prihoda poljoprivrednim domaćinstvima.

2) Turizam: uzimajući u obzir određenu tradiciju bavljenja turizmom karakterističnim za određeno područje i postojeće prirodne resurse koji bi se mogli iskoristiti za razvoj, postoji vjerojatnost daljnjeg razvoja (posebno kvalitativno). Mogućnosti dodatne (stalne) potražnje za uslugama ove vrste mogle bi dati poticaj razvoju malog i srednjeg poduzetništva na području turizma

3) Razvoj malog i srednjeg poduzetništva: pretežno u funkciji razvoja prva dva pravca razvoja te potreba mještana pa i šireg područja.

KOČNICE RAZVOJA:

Mogu li i hoće li se gore opisane prilike realizirati u velikoj mjeri ovisi o mogućnosti uklanjanja niza razvojnih kočnica. Te se kočnice mogu prikazati na sljedeći način:

- Nedovoljno kvalitetna valorizacija prostora,
- Institucionalna ograničenja,
- Neriješen u potpunosti komunalni sustav,
- Nedovoljno razvijena turistička ponuda (događaji) i ugostiteljska ponuda,
- Nedovoljna povezanost poljoprivrednih proizvođača,
- Nedovoljno razvijene društvene djelatnosti (zdravstvena zaštita),
- Nedovoljno razvijeno malo i srednje poduzetništvo,
- Slabo razvijena poduzetnička zona.

Rezultat ovih razvojnih kočnica jest nedovoljno visok BDP po stanovniku, nedovoljno visok životni standard, te niska razina investicija. Od bitne važnosti je da se izmjene i dopune strateškog razvojnog programa izravno usmjeri na negativne aspekte sadašnjeg stanja. Izmjene i dopune strateškog razvojnog programa mora osigurati uvjete koji će omogućiti tvrtkama i građanima da realiziraju postojeće ekonomske prilike i time povećaju prihode i BDP po stanovniku, povećaju gospodarsku aktivnost, privuku daljnja ulaganja te smanje sezonski karakter poslovanja.

12. 2. Vizija razvoja Općine Rakovec i najvažniji ciljevi

U nastavku se navodi 5 elemenata koji čine viziju razvoja Općine:

1. Visoka kvaliteta života i životni standard europskog prosjeka (10 godina),
2. Razvijeno gospodarstvo prvenstveno, poljoprivreda i šumarstvo, turizam, malo i srednje gospodarstvo,
3. Razvijati sustav *brendiranja* (baza je ruralni prostor i turizam),
4. Naglašeni razvoj (dinamičan) i to uravnotežen, održiv, ekološki itd.
5. Usklađeno funkcioniranje javnog, poslovnog i civilnog sektora.

Uzme li se u obzir gornja ocjena ekonomskog potencijala i razvojnih kočnica koje karakteriziraju ovo područje, te šira društveno-ekonomska i tržišna kretanja, smatramo da bi se vizija trebala usredotočiti na podizanje životnog standarda mještana putem promicanja gospodarskih aktivnosti koje se temelje na održivom korištenju prirodnih resursa i tradiciji, te partnerskih međusektorskih odnosa.

Želimo apostrofirati, a što proizlazi iz vizije razvoja Općine Rakovec, da će razvoj biti realiziran kroz tri Strateška cilja:

- Visoka kvaliteta života i standard stanovništva

- Razvoj gospodarstva
- Visoki standard razvoja

Prema tome suštinski, ne po redoslijedu i formi, zagovaramo da je temeljni cilj da razvoj bude sadržan u opredjeljenju za visoku kvalitetu života i standard stanovništva. Praktično, to znači da su druga dva cilja podređena i u funkciji realizacije programa. Dakle, radi se o opredjeljenju da se razvoj radi „radi čovjeka i za čovjeka“. Razvoj gospodarstva, pored toga što zagovaramo strukturu s ozbiljnim naglaskom na turizam, ističe potrebu kontinuiranog djelovanja Općine ne prepuštajući da se desi stihijski razvoj. U tom kontekstu se predlaže formiranje jedinica za razvoj, osnivanje udruga, zadruga i trgovačkih društava.

Putem trećeg razvojnog cilja želi se postići da razvoj bude održiv, uravnotežen s prepoznatljivim identitetom (autohtonost itd.).

1. STRATEŠKI CILJ – Visoka kvaliteta života i standard stanovništva

PRIORITETI:

1. *Infrastruktura,*
2. *Društvene djelatnosti,*
3. *Potpuna zaposlenost i visoki dohoci.*

2. STRATEŠKI CILJ – Razvoj gospodarstva

PRIORITETI:

1. *Razvoj poljoprivrede i šumarstva*
2. *Razvoj turizma*
3. *Razvoj malog i srednjeg poduzetništva.*

3. STRATEŠKI CILJ – Visoki standardi razvoja

PRIORITETI:

1. *Održiv i uravnotežen razvoj cijelog teritorija,*
2. *Prepoznatljiv lokalni identitet,*
3. *Razvoj dobrih odnosa javnog, poslovnog i civilnog sektora,*
4. *Brand.*

1. STRATEŠKI CILJ-Visoka kvaliteta života i standard stanovništva

PRIORITET: 1. *Infrastruktura*

MJERE:

1. Prometna infrastruktura (ukupna cestovna infrastruktura)
2. Pročišćavanje otpadnih voda
3. Vodovod
4. Uređenje naselja (fasade, javne površine, nogostupi),
5. Plinovod
6. Gradnja sanitarne kanalizacije

7. Širokopojasni Internet
8. Modernizacija javne rasvjete
9. Uređenje autobusnih stanica
10. Gospodarenje otpadom (izrada programa)
11. Poticanje razvoja alternativnih izvora energije
12. Razvoj i unapređenje digitalnog društva

PRIORITET: 2. Društvene djelatnosti

MJERE:

1. Društveni život (strategija),
2. Sportski sadržaji i dječja igrališta
3. Dječji vrtić
4. Izgradnja, obnova i opremanje objekata u sustavu odgoja i obrazovanja
5. Unapređenje urbaniteta naselja
6. Energetska obnova javnih objekata
7. Socijalna skrb za starije i nemoćne (izrada programa)
8. Valorizacija kulturnih i tradicionalnih vrijednosti (izrada programa),
9. Zdravstvene usluge (viši nivo).

PRIORITET: 3. Potpuna zaposlenost i visoki dohoci

MJERE:

1. Cjelogodišnje zaposlenje (dodatni poslovi)
2. Cjeloživotno učenje (izrada programa)
3. Poticanje obrazovanja (izrada programa)

2. STRATEŠKI CILJ – Razvoj gospodarstva

PRIORITET 1: Razvoj poljoprivrede i šumarstva

MJERE:

1. Razvoj poljoprivrede, šumarstva (izrada Strategije razvoja)
2. Udruživanje u poljoprivredi,
3. Stimulacija razvoja poljoprivrede,
4. Potpora poljoprivrednim proizvođačima
5. Program gospodarenja poljoprivrednim zemljištem (ukupno)
6. Sredstva EU fondova

PRIORITET 2: Razvoj turizma

MJERE:

1. Konceptija i Strategija razvoja i funkcioniranje turizma (market. pristup i upravljanje, razvoj),
2. Prepoznatljiva turistička destinacija,
3. Turističke manifestacije i atrakcije,
4. Program ugostiteljske ponude (autohtona),
5. Produženje turističke sezone,
6. Destinacija kvalitete (3 zvjezdice).
7. Sredstva EU fondova

PRIORITET: 3. Razvoj malog i srednjeg poduzetništva

MJERE:

1. Podrška i poticanje poduzetničke inicijative,
2. Poticanje razvoja zanata za mještane ali i kao turistička atrakcija,
3. Razvoj poduzetničke infrastrukture
4. Sredstva EU fondova

3. STRATEŠKI CILJ – Visoki standard razvoja

PRIORITET: 1. Održivi i uravnotežen razvoj

MJERE:

1. Poštivanje zakonskih odredbi i prostorno planske dokumentacije,
2. Zaštita autohtonih objekata i arhitekture,
3. Zaštita krajobraza i autohtonih biljnih vrsta,
4. Program kvalitete i upravljanje kvalitetom.

PRIORITET: 2. Prepoznatljiv lokalni identitet

MJERE:

1. Odnos kulture i običaja,
2. Hrana i piće,
3. Arhitektura, uređenje naselja.

PRIORITET: 3. Dobri odnosi javni, poslovni i civilni sektor

MJERE:

1. Javni sektor i informiranost,
2. Razvoj (kontinuiran) partnerskih odnosa,
3. Civilna društva- poticanje razvoja i podrška.
4. Oprema za razvoj organizacije civilnog društva

PRIORITET: 4.Brand

MJERE:

1. Program brendiranja,
2. Vizualni identitet.

Razvojni projekti utvrđeni tijekom izrade i realizacije „Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec“ :

1. Gradnja sanitarne kanalizacije
2. Provođenje širokopojasnog interneta
3. Gradnja vodovoda
4. Gradnja plinovoda
5. Modernizacija javne rasvjete
6. Modernizacija nerazvrstanih cesta
7. Gradnja nogostupa

8. Uređenje javnih površina
9. Gradnja dječjeg vrtića
10. Proširenje zgrade škole
11. Gradnja mrtvačnice
12. Proširenje mjesnog groblja
13. Gradnja uređaja za pročišćavanje sanitarnih otpadnih voda
14. Gradnja oborinske kanalizacije u Poduzetničkoj zoni
15. Gradnja sanitarne kanalizacije u Poduzetničkoj zoni
16. Gradnja prometnica i nogostupa u Poduzetničkoj zoni
17. Gradnja biciklističke staze
18. Energetska obnova javnih objekata
19. Gradnja i uređenje društvenih domova
20. Gradnja i uređenje dječjih igrališta
21. Gradnja vidikovca
22. Gradnja mostova
23. Uređenje autobusnih stanica
24. Uvođenje ICT tehnologija
25. Projekt pametno selo
26. Organizacija produženog boravka u školi
27. Uređenje sportskih objekata

Razvojni projekti Općine Rakovec odražavaju trenutačnu potrebu realiziranja istih, prvenstveno u infrastrukturnoj, društvenoj, socijalnoj i kulturološkoj domeni kao preduvjet kvalitetnijeg života stanovnika Općine. Realizacijom gore navedenih projekata stekao bi se preduvjet za postepeni razvoj turističke ponude.

1.	Naziv projekta	Gradnja sanitarne kanalizacije			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Gradnja sanitarne kanalizacije			
6.	Opis projekta	Javnim kanalizacijskim sustavima predviđeno je odvoditi sanitarne otpadne vode s područja svih naselja Općine Rakovec. Sve prikupljene otpadne vode dovest će se do uređaja za pročišćavanje.			
	Očekivani rezultat projekta	Ovim projektom obuhvaćena je odvodnja sanitarnih otpadnih voda cijele Općine Rakovec. Sanitarne otpadne vode odvodile bi se do dva uređaja za pročišćavanje, gdje bi se otpadne vode pročišćavale, pa tek onda ispuštale u vodotoke, što predstavlja korist za zaštitu voda i čovjekovu okolinu.			
	Lokacija	Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	11 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2019	Završetak:	2029
11.	Ukupan proračun projekta	48.200.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			
		Hrvatske vode			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Provođenje širokopojasnog interneta			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Široko pojasni internet			
6.	Opis projekta	Cilj projekta je provođenje širokopojasnog interneta kroz sva naselja općine kako bi se svima stanovnicima omogućio pristup širokopojasnom internetu. Projekt se provodi na nacionalnoj razini i prema dostupnim podacima nije poznat proračun projekta za Općinu Rakovec.			
	Očekivani rezultat projekta	Ovim projektom stvara se preduvjet za ubrzani razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa Internetu i uslugama za koje su potrebne velike brzine pristupa, kao temelja koji će omogućiti daljnji razvoj informacijskog društva i društva znanja, uz osiguranje dostupnosti usluga širokopojasnog pristupa pod jednakim uvjetima na cijelom području Općine Rakovec.			
	Lokacija	Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić			
	Faza	Studija izvodljivosti			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	5 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2016	Završetak:	2020
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	EU fondovi			
		Državni proračun			
		Ostali izvori (Operateri)			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja vodovoda			
2.	Nositelj	Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Izgradnja vodovoda			
6.	Opis projekta	Projekt regionalnog vodoopskrbnog sustava Zagrebačke županije – Zagreb Istok (RVS Zagreb Istok) provesti na području 14 Jedinica lokalne samouprave, i to: gradovi Dugo Selo, Ivanić-Grad, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec, te općine: Bedenica, Brckovljani, Dubrava, Farkaševac, Gradec, Kloštar Ivanić, Križ, Preseka, Rakovec i Rugvica. Ukupan proračun projekta je 884 mil. kn. Naselja koja će biti pokrivena vodovodom su: Lipnica, Kolenica, Hudovo, Brezani, Goli Vrh, Dvorišće, Valetić, Dropčevac, Mlaka, te područje Rakovca u cijelosti, a pokrivena su Baničevac i Poduzetnička zona Mlaka, te djelomično Rakovec. Potrebno je 35.242 m vodovoda da se pokrije područje općine. Postoji idejni i glavni projekt, te je izdana građevinska dozvola			
	Očekivani rezultat projekta	Ovim projektom očekuje se izgrađen vodovod na cijelom području Općine Rakovec.			
	Lokacija	Lipnica, Kolenica, Hudovo, Brezani, Goli Vrh, Dvorišće, Valetić, Dropčevac, Mlaka, Rakovec			
	Faza	U provedbi			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Hrvatske vode, Zagrebačka županija i Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	8 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2015	Završetak:	2023
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Hrvatske vode			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			
		Općinski proračun			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja plinovoda			
2.	Nositelj	Plin-Vrbovec d.o.o.			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Gradnja plinovoda			
6.	Opis projekta	Planira se gradnja plinovoda do svih naselja Općine Rakovec. Plinovod je do sada izgrađen u Rakovcu, Hruškovcu i Brezanima. Planira se gradnja plinovoda u Dropčevcu, Baničevcu, Golom Vrh, Hudovu, Lipnici, Kolenici, Dvorišću i Valetiću. Još je potrebno izgraditi oko 18 km plinovoda. Prema dostupnim podacima nije poznat proračun projekta za Općinu Rakovec i razdoblje provedbe.			
	Očekivani rezultat projekta	Rezultat projekta bio bi izgrađena plinovodna mreža u svim ostalim naseljima koja nisu pokrivena plinovodnom mrežom.			
	Lokacija	Dropčevac, Baničevac, Goli Vrh, Hudovo, Lipnica, Kolenica, Dvorišće i Valetić			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Plin-Vrbovec d.o.o.			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	-			
10.	Rokovi	Početak:	-	Završetak:	-
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	EU fondovi			
		Plin-Vrbovec d.o.o.			
		Zagrebačka županija			
		Općinski proračun			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Modernizacija javne rasvjete			
2.	Nositelj	Općina Rakovec, Zagrebačka županija			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Modernizacija javne rasvjete			
6.	Opis projekta	<p>Projektom se pokreću energetske i troškovne uštede rekonstrukcijom i gradnjom sustava javne rasvjete; na temelju energetskog pregleda sustava javne rasvjete u svrhu definiranja obuhvata izrade Glavnog projekta izgradnje nove rasvjete (obuhvata do 5% novih svjetiljki u odnosu na broj postojećih svjetiljki) te potencijalnih obuhvata za ESCO uslugu modernizacije sustava postojeće rasvjete.</p> <p>Dokumentacija koju je potrebno ishoditi: 2015. -2016. detaljni energetski pregled javne rasvjete 2016. – izrada projektne dokumentacije za novu rasvjetu Prema dostupnim podacima nije poznat proračun projekta za Općinu Rakovec.</p>			
	Očekivani rezultat projekta	Rekonstrukcija javne rasvjete Općine Rakovec			
	Lokacija	Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec, Zagrebačka županija			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	6 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2015	Završetak:	2020
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Zagrebačka županija			
		EU fondovi			
		HEP			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Modernizacija nerazvrstanih cesta			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Prometna infrastruktura			
6.	Opis projekta	Modernizacija, sanacija i asfaltiranje nerazvrstanih cesta u naseljima Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić. Projekt će se provoditi etapno kroz planirano razdoblje provedbe.			
	Očekivani rezultat projekta	Modernizacija nerazvrstanih cesta na području Općine Rakovec			
	Lokacija	Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	10 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2016	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	2.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Županijske ceste			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja nogostupa			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Uređenje naselja			
6.	Opis projekta	Gradnja nogostupa uz županijske ceste u naselju Rakovec.			
	Očekivani rezultat projekta	Izgrađen nogostup u naselju Rakovec.			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	3 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2022
11.	Ukupan proračun projekta	2.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Uređenje javnih površina			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Uređenje naselja			
6.	Opis projekta	Uređenjem javnih površina Općine Rakovec izgradili bi se i opremili parkovi, dječja igrališta, zelene površine i poligon za Dobrovoljno vatrogasno društvo.			
	Očekivani rezultat projekta	Uređena dječja igrališta, parkovi ,zelene površine i poligon			
	Lokacija	Rakovec, Baničevac, Brezani, Dropčevac, Dvorišće, Goli Vrh, Hruškovec, Hudovo, Kolenica, Lipnica, Mlaka, Valetić			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	10 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2016	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	1.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja dječjeg vrtića			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvena djelatnost			
5.	Mjera	Dječji vrtić			
6.	Opis projekta	Izgradnja i opremanje dječjeg vrtića za 50 djece			
	Očekivani rezultat projekta	Izgrađen i opremljen dječji vrtić za 50 djece			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Djeca			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	2 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2019	Završetak:	2020
11.	Ukupan proračun projekta	4.500.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Proširenje zgrade škole			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
5.	Mjera	Izgradnja, obnova i opremanje objekata u sustavu odgoja i obrazovanja			
6.	Opis projekta	Dogradnja i opremanje 2 učionice površine od 200 m ² za učenike na Osnovnoj školi Rakovec			
	Očekivani rezultat projekta	Dogradnja zgrade škole s dvije učionice, kako bi se omogućio rad u jednoj smjeni			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Učenici			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	2 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2019	Završetak:	2020
11.	Ukupan proračun projekta	600.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja mrtvačnice			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
5.	Mjera	Unaprjeđenje razine urbaniteta naselja			
6.	Opis projekta	Gradnja i opremanje mrtvačnice sa hladnjačom za 2 pokojnika na mjesnom groblju Rakovec			
	Očekivani rezultat projekta	Izgrađena nova zgrada mrtvačnice na mjesnom groblju Rakovec			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	2 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2021
11.	Ukupan proračun projekta	600.000,00 kuna			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Proširenje mjesnog groblja			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Razvoj društvene djelatnosti infrastrukture			
5.	Mjera	Unaprjeđenje razine urbaniteta naselja			
6.	Opis projekta	Otkup zemljišta za proširenje mjesnog groblja, izgradnja staza, parceliranje grobnih mjesta, ograda i izgradnja grobnica			
	Očekivani rezultat projekta	Proširenje mjesnog groblja Rakovec			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	2 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2019	Završetak:	2020
11.	Ukupan proračun projekta	800.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja uređaja za pročišćavanje sanitarnih otpadnih voda			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Gradnja sanitarne kanalizacije			
6.	Opis projekta	<p>Projektom Odvodnja i pročišćavanje sanitarnih otpadnih voda općine Rakovec predviđena je koncepcija s dva neovisna sustava, sustav Mlaka i sustav Rakovec svaki sa svojim uređajem za pročišćavanje. Pročišćene otpadne vode sustava „Rakovec“ ispuštat će se u potok Salnik, a sustava „Mlaka“ u rijeku Lonju. Za svaki sustav odvodnje, sustav „Rakovec“ i sustav „Mlaka“ određene su etape izgradnje. Na sustav Mlaka spojena je gospodarska zona „Mlaka“ te naselja Baničevac, Mlaka i Dropčevac. Ostala naselja spajala bi se na uređaj za pročišćavanje na potoku Salnik.</p> <p>1. FAZA – Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Mlaka</p> <p>2. FAZA – Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Rakovec</p> <p>Za uređaj Mlaka postoji idejni i glavni projekt, te je izdana građevinska dozvola, a za uređaj Rakovec ne postoji projektna dokumentacija i nije izdana građevinska dozvola.</p>			
	Očekivani rezultat projekta	Pročišćavanje otpadnih voda, zaštita voda i zaštita okoliša			
	Lokacija	Mlaka i Goli Vrh			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	3 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2022
11.	Ukupan proračun projekta	3.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		Ministarstvo zaštite okoliša i prirode			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja oborinske kanalizacije u Poduzetničkoj zoni			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Razvoj gospodarstva			
4.	Prioritet	Razvoj malog i srednjeg poduzetništva			
5.	Mjera	Razvoj poduzetničke infrastrukture			
6.	Opis projekta	Projektom je obuhvaćena oborinska odvodnja cijele poduzetničke zone Mlaka površine 75,6 ha. Projektirana duljina oborinske kanalizacije iznosi 3.452,56 m. Cilj projekta je odvodnja oborinskih voda Poduzetničke zone Mlaka, te ispuštanje u rijeku Lonju. Oborinsku kanalizaciju predviđeno je izvesti PE/PP cijevima promjera Ø 400-1400 mm, a jedan dio predviđen je izvesti kao armiranobetonski kanal širine dna 250 cm. Do sada je izgrađeno 300 m cjevovoda promjera Ø 1400 mm, te izlazna građevina u rijeku Lonju. Postoji idejni i glavni projekt, te je izdana građevinska dozvola.			
	Očekivani rezultat projekta	Ovim projektom riješila bi se oborinska odvodnja cijele Poduzetničke zone. Projektirana duljina oborinske odvodnje je 3.452,56 m.			
	Lokacija	Poduzetnička zona Mlaka – Općina Rakovec			
	Faza	Započeta gradnja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Poduzetnici			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	6 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	14.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		Hrvatske vode			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja sanitarne kanalizacije u Poduzetničkoj zoni			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Razvoj gospodarstva			
4.	Prioritet	Razvoj malog i srednjeg poduzetništva			
5.	Mjera	Razvoj poduzetničke infrastrukture			
6.	Opis projekta	Projektom je obuhvaćena sanitarna kanalizacija cijele Poduzetničke zone Mlaka koja ima površinu 75,6 ha. Projektirana dužina kanalizacije je 2.927,00 m. Cilj projekta je odvodnja sanitarnih otpadnih voda iz poduzetničke zone Mlaka i spajanje na uređaj za pročišćavanje koji je predviđen za gradnju kod ispusta u rijeku Lonju. Izgrađena sanitarna kanalizacija preduvjet je za funkcioniranje Poduzetničke zone, odvodnju otpadnih voda, te zaštita čovjekove okoline. Projektirani cjevovod je gravitacijski promjera Ø 400 i Ø 300 mm izveden od PVC/CP/PP/PE cijevi. Do sada je izgrađeno 1.300 m cjevovoda. Postoji idejni i glavni projekt, te je izdana građevinska dozvola.			
	Očekivani rezultat projekta	Ovim kanalizacijskim sustavom predviđeno je odvoditi sanitarne otpadne vode s područja Poduzetničke zone do uređaja za pročišćavanje, te bi se nakon pročišćavanja ispuštale u rijeku Lonju. Izgradnjom sustava odvodnje doprinosi se normalnom funkcioniranju zone i zaštiti okoliša.			
	Lokacija	Poduzetnička zona Mlaka – Općina Rakovec			
	Faza	Započeta gradnja 1. FAZA – izgrađeno 1.300 m cjevovoda 2. FAZA – gradnja ostalih 2.927 m cjevovoda			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Poduzetnici			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	3 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2022
11.	Ukupan proračun projekta	3.300.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		Ministarstvo zaštite okoliša i prirode			
		EU fondovi			

Zmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja prometnica i nogostupa u Poduzetničkoj zoni			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Razvoj gospodarstva			
4.	Prioritet	Razvoj malog i srednjeg poduzetništva			
5.	Mjera	Razvoj poduzetničke infrastrukture			
6.	Opis projekta	<p>Projektom je predviđena izgradnja novih cesta i manjim dijelom proširenje i rekonstrukcija postojećih cesta na području Poduzetničke zone Mlaka. Projektom je obuhvaćena i gradnja pješačkih staza uz iste, te uređenje raskrižja prometnica sa županijskom cestom ŽC 3016. Izgradnjom navedenih cesta omogućio bi se kvalitetan režim prometa unutar Zone i povezivanje Zone sa postojećom komunikacijom – županijskom cestom ŽC3016. Širina prometnih traka je 2 x 3,00 m, te pješačka staza širine 1,60 m. Ukupna duljina svih prometnica iz ovog projekta iznosi 3.581,56 m. Do sada je izgrađeno 1.230 m ceste kroz Zonu, zajedno sa pripadajućom pješačkom stazom.</p> <p>Postoji idejni i glavni projekt, te je izdana građevinska dozvola.</p>			
	Očekivani rezultat projekta	Realizacijom ovog projekta omogućiti će se kvalitetno prometovanje unutar Poduzetničke zone Mlaka i povezivanje sa županijskom cestom.			
	Lokacija	Poduzetnička zona Mlaka – Općina Rakovec			
	Faza	Započeta gradnja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Poduzetnici			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	3 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2022
11.	Ukupan proračun projekta	10.000.000,00 kn			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja biciklističke staze			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Razvoj gospodarstva			
4.	Prioritet	Razvoj turizma			
5.	Mjera	Prepoznatljiva turistička destinacija			
6.	Opis projekta	Gradnja biciklističke staze u svrhu razvoja i unaprjeđenja sadržaja i infrastrukture u turizmu			
	Očekivani rezultat projekta	Biciklistička staza uz županijske, lokalne i nerazvrstane ceste u cilju promoviranja ciklo turizma i prirodnih ljepota.			
	Lokacija	Mlaka, Rakovec, Brezani, Hruškovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	6 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Županijske ceste			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Energetska obnova javnih objekata			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
5.	Mjera	Energetska obnova javnih objekata			
6.	Opis projekta	Projektom su predviđene energetske i troškovne uštede, te estetsko uređenje objekata			
	Očekivani rezultat projekta	Rekonstrukcija i obnova javnih objekata			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	3 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2022
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja i uređenje društvenih domova			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvena djelatnost			
5.	Mjera	Društveni život			
6.	Opis projekta	Izgradnja i uređenje društvenih domova			
	Očekivani rezultat projekta	Izrada i opremanje društvenih domova			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	5 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Zagrebačka županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja i uređenje dječjih igrališta			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvena djelatnost			
5.	Mjera	Sportski sadržaji i dječja igrališta			
6.	Opis projekta	Izgradnja i opremanje dječjih igrališta			
	Očekivani rezultat projekta	Izgradnja i opremanje dječjih igrališta			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	6 godina			
10.	Rokovi	Početak:	2019	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	-			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja vidikovca			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Razvoj gospodarstva			
4.	Prioritet	Razvoj turizma			
5.	Mjera	Prepoznatljiva turistička destinacija			
6.	Opis projekta	Projektiranje i izgradnja vidikovca za promatranje prirode (flore i faune)			
	Očekivani rezultat projekta	Izgradnja vidikovca			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	5 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Županijska turistička zajednica			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Gradnja mostova			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Prometna infrastruktura			
6.	Opis projekta	Projektom je predviđena izgradnja mostova u okviru izgradnje i rekonstrukcije cesta			
	Očekivani rezultat projekta	Izgradnja mostova			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izgradnja			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	5 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Županija			
		EU fondovi			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Uređenje autobusnih stanica			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Infrastruktura			
5.	Mjera	Uređenje autobusnih stanica			
6.	Opis projekta	Popravak i uređenje autobusnih stanica			
	Očekivani rezultat projekta	Uređenje autobusnih stanica			
	Lokacija	Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Uređenje i opremanje			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnik/ca			
9.	Razdoblje provedbe	5 godine			
10.	Rokovi	Početak:	2020	Završetak:	2025
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Općinski proračun			
		Županija			
		EU fondovi			

1.	Naziv projekta	Uvođenje ICT tehnologija			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
5.	Mjera	Razvoj i unapređenje digitalnog društva			
6.	Opis projekta	Polazna osnova je da bez tehnološkog razvoja nema društvenog napretka. Izrada Strategije razvoja ICT tehnologija			
	Očekivani rezultat projekta	Ukupni društveni poredak			
	Lokacija	Općina Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izrada Strategije razvoja ICT tehnologija (programa)			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnica			
9.	Razdoblje provedbe	Tri godine			
10.	Rokovi	Početak	2020	Završetak	2023
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Više izvora			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1.	Naziv projekta	Projekt Pametno selo			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoki standard razvoja			
4.	Prioritet	Dobri odnosi javni, poslovni i civilni sektor			
5.	Mjera	Razvoj partnerskih odnosa			
6.	Opis projekta	Izrada koncepcije Pametno selo, upotreba digitalnih tehnologija, povezanost subjekata, te upotreba alata			
	Očekivani rezultat projekta	Olakšanje poslovanja na selu, te zadržavanje mladih na selu			
	Lokacija	Općina Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izrada koncepta razvoja Projekta pametno selo			
	Kategorija stanovništva	Sve kategorije poduzetnika			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnica			
9.	Razdoblje provedbe	Tri godine			
10.	Rokovi	Početak	2020	Završetak	2023
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Više izvora			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

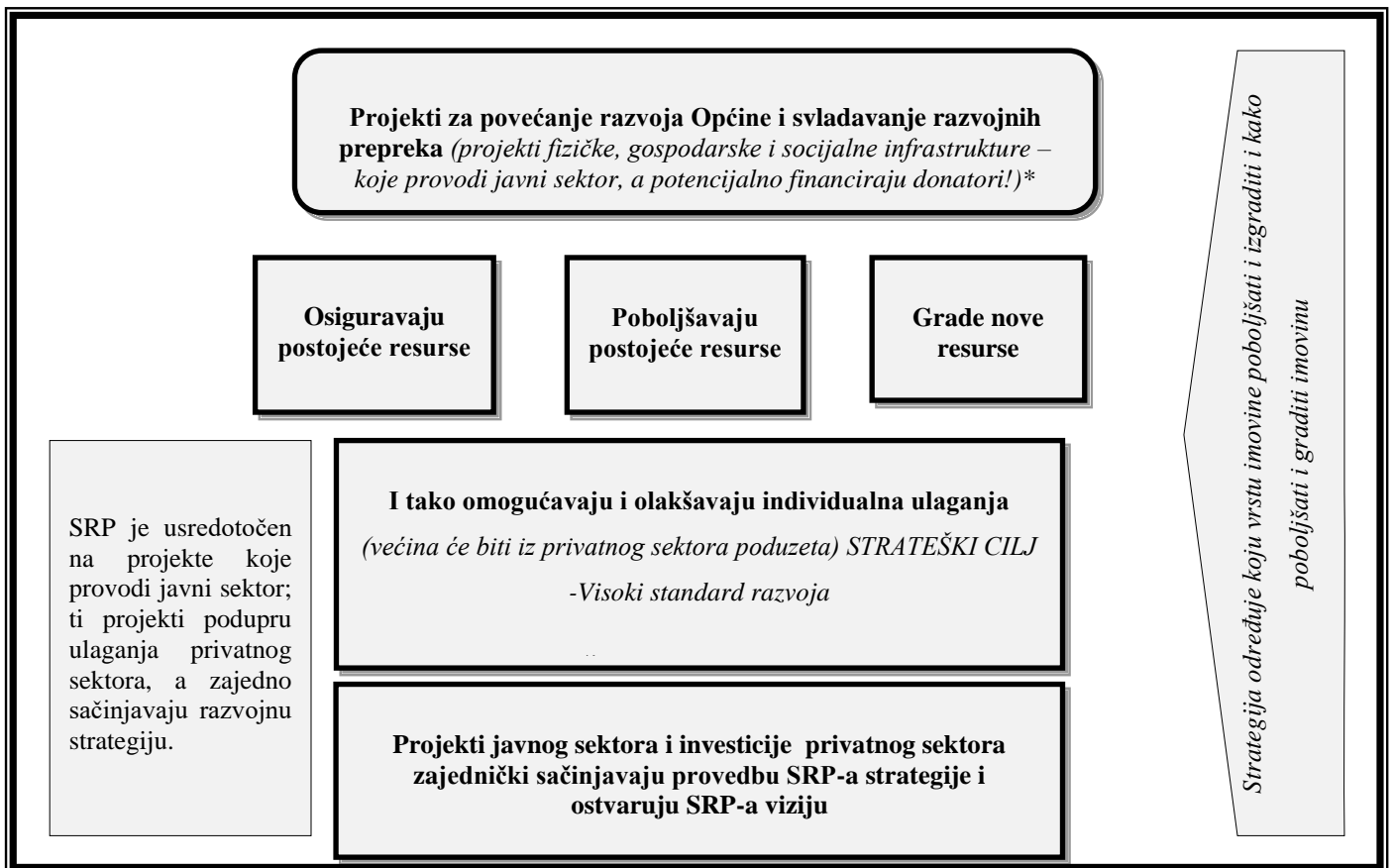
1.	Naziv projekta	Organizacija produženog boravka u školi			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
	Mjera	Izgradnja, obnova i opremanje objekata u sustavu odgoja i obrazovanja			
6.	Opis projekta	Organizacija, opremanje i osiguranje sredstava za produženi boravak djece u školi			
	Očekivani rezultat projekta	Olakšanje rada mladim obiteljima, te zadržavanje mladih na selu			
	Lokacija	Općina Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Izrada programa			
	Kategorija stanovništva	Mlade obitelji			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnica			
9.	Razdoblje provedbe	Dvije godine			
10.	Rokovi	Početak	2020	Završetak	2022
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Proračun Općine Rakovec			

1.	Naziv projekta	Uređenje sportskih objekata			
2.	Nositelj	Općina Rakovec			
3.	Cilj	Visoka kvaliteta života i standard stanovništva			
4.	Prioritet	Društvene djelatnosti			
5.	Mjera	Sportski sadržaji i dječja igrališta			
6.	Opis projekta	Poboljšanje uređenosti i opremljenosti sportskih objekata			
	Očekivani rezultat projekta	Intenzivnije bavljenje sportom stanovništva, podizanje radne sposobnosti i uključenost stanovništva u društveni život			
	Lokacija	Općina Rakovec			
	Faza	Projektna ideja			
	Vrsta	Uređenje, nadogradnja i opremanje sportskih objekata			
	Kategorija stanovništva	Svi			
7.	Odgovorne institucije	Općina Rakovec			
8.	Odgovorna osoba JLS	Načelnica			
9.	Razdoblje provedbe	Tri godine			
10.	Rokovi	Početak	2020	Završetak	2023
11.	Ukupan proračun projekta	Nije poznat			
12.	Izvori financiranja	Više izvora			

12.3. Strateški razvojni program

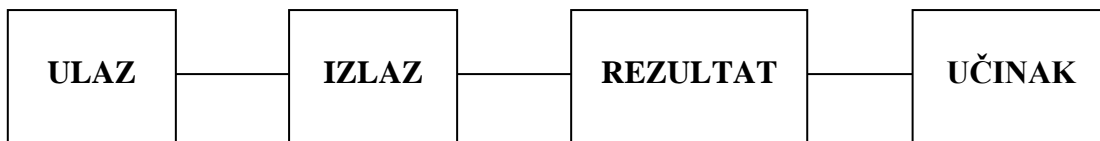
Strateški razvojni programa će stvoriti okruženje koje omogućuje i olakšava:

- Razvoj *privatnog sektora* – dovodi do „*ekonomskog blagostanja*“
- Rast *civilnog društva* – koji podupire „*participacijsku demokraciju*“



Temeljni (početni, osnovni) podaci predstavljaju ključnu ulaznu vrijednost u sustavu praćenja (monitoringa) i evaluacije (ocjenjivanja). Oni moraju biti dovoljno pouzdani da omoguće prosudbu output-a i učinaka projekta te dovoljno precizni da bi osigurali da devijacije od očekivanog napretka mogu biti brzo identificirane i naglašene, a primjerene izmjene učinjene što je ranije moguće. Osnovna analiza od iznimnog je značaja prema osiguranju skupa početnih podataka, no ograničena je na postojeće i donekle kontradiktorne skupove podataka. Ovakav pristup morao bi se poboljšati te će biti potrebno definiranje, testiranje i prilagođavanje sustava pokazatelja vezanih uz svako pojedino prioritarno područje Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa, kao i prilagodba istih postojećem okruženju. Što predstavlja zahtjevnju trajnu zadaću. Odjel za upravljanje projektima. Općine moraju biti pokretač provođenja za vrijeme ranog stadija ali i dalje. To će podrazumijevati dodatne studije i ispitivanja kako bi se izradili važni i mjerljivi početni podaci za procjenjivanje napretka Strateškog razvojnog programa.

Prilikom praćenja i procjenjivanja, Europska komisija koristi sljedeću tipologiju pokazatelja:



- **Pokazatelji ulaza** mjere financijske, administrativne i regulatorne resurse (koji se često nazivaju „procesom“) koje osiguravaju država i donatori. Radi procjene uspješnosti provedenih akcija potrebno je uspostaviti vezu između Strateškog razvojnog programa, sredstava koja se koriste i postignutih rezultata: *Na primjer: Udio proračuna namijenjen izdacima za obrazovanje, definiranje strategije sektora.*
- **Pokazatelji izlaza** mjere neposredne i konkretne posljedice poduzetih mjera i iskorištenih SRP-a sredstava: *Na primjer: Broj izgrađenih škola, broj educiranih nastavnika*
- **Pokazatelji rezultata** mjere rezultate na razini korisnika.
- **Pokazatelji učinka** mjere posljedice rezultata. Oni mjere opće ciljeve u smislu razvoja Države i smanjenja siromaštva. Za njihovo shvaćanje potrebno je mnogo vremena, teško ih je mjeriti, a ovisi, osim o vladinim programima i o mnoštvu drugih faktora.

Vjerojatno, najvažniji evaluacijski okvir za korištenje je „logički okvir“. Matrica logičkog okvira važan je alat za postizanje praćenja programa i njegovog napretka. Međusobno povezuje ciljeve, aktivnosti i rezultate s njihovim pokazateljima. U ovom su slučaju rezultati SRP-a izravno izvedeni iz prioriteta navedenih u Strategiji. Što predstavlja samo okvir potrebnih mjerenja, a svaki cilj i prioritet treba biti razložen na slične jedinice. Ipak, osnovna je referenca matrica logičkog okvira. Ovakav pristup ne znači da se projekti ne mogu provoditi prije utvrđivanja početnih podataka, ali znači da će se skup početnih podataka morati stalno usavršavati i razvijati ukoliko SRP želi primjereno procjenjivati. Zsigurno želimo biti u mogućnosti odgovoriti na sljedeće pitanje - Jesu li SRP-i, projekti pravi projekti za Općinu ili su možda kriva vrsta projekata? Opći okvir praćenja i evaluacije morati će se temeljiti na tom pitanju. Evaluacija će trebati biti neovisna i mora se obaviti planirano, unaprijed, srednjoročno i naknadno. Ona će presuditi je li izrađeni mehanizam doveo do očekivanih rezultata, a ako nije, što se mora promijeniti kako bi se postigli rezultati koji su bili navedeni u strategiji. Mora se temeljiti na praćenju podataka te širim kriterijima gospodarskog i društvenog razvoja koje je potrebno razraditi u provedbenoj fazi. Praćenje i evaluacija mogu biti iznimno složeni u slučajevima kada jednostavni odnosi između ulaza (input-a) i izlaza (output-a) nisu jasno identificirani i definirani. Često se dešava da što se pomnije promatraju učinci, to je teže donijeti precizne prosudbe. Međutim, točne su prosudbe ono što se očekuje od procesa praćenja i evaluacije. One moraju biti donesene na ponešto različit način za svakog pojedinog dionika koji slijedi:

Tablica 12. Očekivana glavna područja uspješnosti/pokazatelji odgovarajućih interesnih skupina prilikom praćenja i evaluacije

NOSITELJ INTERESA	PODRUČJA INTERESA	GLAVNA PODRUČJA USPJEŠNOSTI/PODRUČJA POKAZATELJA ZA PRAĆENJA I PROCJENJIVANJE
Vlada RH	<ul style="list-style-type: none"> • Gospodarski razvoj • Smanjenje siromaštva • Kooperativna uprava/ međuupravni odnosi funkcioniraju • Rezultati provedbe • Razmjer je županijski ili makro te usporediv s drugim županijama • Aktiviranje novih programa 	<ul style="list-style-type: none"> • Standardi za njihovo mjerenje • Pokazatelji uglavnom na razinama output-a s naglaskom na kvantitativnim mjerama • U manjoj mjeri, pokazatelji rezultata • Institucionalna uspješnost u pravi na svim razinama, odnosi unutar vladajućih struktura te partnerstva
Županijska uprava	<ul style="list-style-type: none"> • Rezultati provedbe • Poboljšana koordinacija svih uprava • Korištenje raspoloživih sredstava • Bolje prometne veze i povezanost područja u široj regiji • Aktiviranje novih programa • Otvaranje novih radnih mjesta 	<ul style="list-style-type: none"> • Standardi kojima se mjere • Pokazatelji input-a: uključujući financijske, izdatke sredstava, imenovano osoblje, itd. • Pokazatelji uglavnom na razinama output-a, s naglaskom na kvantitativnim mjerama • Institucionalna uspješnost u pravi na svim razinama, odnosi unutar vladajućih struktura te partnerstva
Lokalna uprava	<ul style="list-style-type: none"> • Rezultati provedbe: opipljivi i vidljivi znaci • Bolja koordinacija među upravama • Korištenje raspoloživih sredstava • Sve veća pažnja na blažim aspektima i kvalitativnim pitanjima 	<ul style="list-style-type: none"> • Standardi kojima se mjere rezultati • Pokazatelji inputa: uključujući financijske, izdatke sredstava, imenovano osoblje, itd. • Pokazatelji uglavnom na razinama output-a, s naglaskom na kvantitativnim mjerama
Nevladine i lokalne organizacije (udruge)	<ul style="list-style-type: none"> • Proces • Kvaliteta razvoja definirana više u smislu ovlašćivanja • Sudjelovanje nositelja interesa • Sigurnost osnovnih sredstava za život • Socijalne potpore • Ovlašćivanje osjetljivih skupina 	<ul style="list-style-type: none"> • Kvalitativni pokazatelji unutar pitanja o sigurnosti osnovnih sredstava za život • Razvojni proces i pokazatelji sudjelovanja • Pažnja na rezultatima i djelovanjima(implikacijama) • Povezani razvoj • Fokus na siromaštvu i pravima

		<ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelji outputa i djelovanja (implikacija)
Poslovanje	<ul style="list-style-type: none"> • Produktivnost i bolji dostup tržištima • Smanjeni kriminal, društvena stabilnost • Smanjene administrativne prepreke • Dostup kreditima • Smanjeni troškovi tranzicije 	<ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelji output-a na programu i javnom ulaganju koji se fokusiraju na: • Smanjenje zakonskih odredbi o poslovanju • Strateški locirana područja za ekonomske prilike • Rezultati koji mjere inicijativu javnog sektora koja omogućuje poslovne prilike
Donatori	<ul style="list-style-type: none"> • Smanjenje siromaštva 	<ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelji rezultata u odnosu na siromaštvo i gospodarski rast • Pokazatelji djelovanja (implikacija)

Izvor: Vlastita obrada, 2019.

Ovo su uobičajena područja interesa. Nositelji interesa mogu u danom vremenu odlučiti dati prioritet drugim pokazateljima. SRP je također osmišljen u cilju unapređenja kapaciteta i sposobnosti Općine za provedbu i implementaciju zacrtanih ciljeva. Nužno je izgraditi institucionalni i tehnički kapacitet te kompetentnost u Općini kako bi ona (kao i sva eventualna dobrovoljna regionalna grupiranja Općine do kojih može doći), i pridružene jedinice lokalne samouprave, mogle efektivno i učinkovito koristiti dostupna financijska sredstva (ona koja sami generiraju i dobivene subvencije), pri čemu potonje uključuje sredstva izravno dobivena od središnje državne uprave i od niza donatora – što će vjerojatno uključivati pretpristupne i strukturne fondove EU. Proces implementacije također će uključivati izmjene institucionalnog ponašanja Općine (primjerice: izvršavanje cjelokupnih studija izvedivosti projekta te upravljanje i praćenje [monitoring] primjene sredstava značajno većih od onih koja su do tada bila dostupna). Očekuje se kako će efektivno institucionalno jačanje biti povezano s implementacijom, što će zajamčiti da u narednim godinama Općina bude u bitno jačoj poziciji po pitanju upravljanja vlastitim poslovima no što je bilo u nedavnoj prošlosti.

Sažeto, SRP-a u javnom sektoru implicira uspostavu okruženja koje će kroz ključne infrastrukturne projekte omogućiti i poticati razvoj privatnog sektora koji kreira prihode i promicati rast dinamičnog i demokratskog civilnog društva. Javni će se sektor i sam mijenjati pri izgradnji ovakvog okruženja. Doći će do institucionalnog jačanja koje će omogućiti Općini da u budućnosti efektivno i učinkovito upravljaju razvojem i s vremenom unapređuju SRP. Očekuje se da razvojni plan (ili poslovni plan) doživljava učinkovite revizije, obnove i unapređenja po dovršetku implementacije prvog kruga projekta.

12.4. SRP u budućnosti

SRP nije jedinstven, „dovršeni“ plan. To je dinamični dokument koji će se vremenom razvijati i zahtijevati prilagodbe odnosno izmjene u razvojnom statusu, kao i poboljšanja u razumijevanju problema i ključnih pitanja. SRP zapravo predstavlja opći okvir razvoja i procjenjivanje projekata i njihovih odgovarajućih prioriteta. Ovaj opći okvir morat će se harmonizirati s promjenama unutar Općine i njezinim razvojem. Stoga će se SRP vjerojatno mijenjati i vremenom postajati sve detaljnijim i usmjerenijim planom. Općina će morati upravljati tim promjenama i raspravljati kako bi se osiguralo da SRP i dalje bude relevantan i u skladu sa znanjem i stručnim mišljenjima interesnih skupina koje se odnose na razvojne kočnice i prilike. S obzirom na navedeno, predlaže se sljedeći raspored pregleda i procjene:

Godišnju kontrolu napredovanja - valja obavljati prije utvrđivanja općinskog proračuna za narednu godinu. Tada će biti potrebno ispitivati svako područje ciljeva i prioriteta SRP-a kako bi se vidjelo koji je napredak postignut i naglasiti koji su projekti bili uspješni, a koji nisu. Procjena će morati biti jasno izražena i transparentna. Procjena bi se trebala zaključiti s preporukama za izmjene i poboljšanja prije podnošenja Partnerstvu na komentare i ratifikaciju. Partnerstvo će na taj način moći tražiti eventualna pojašnjenja i na vrijeme sastaviti svoje preporuke za Općinsko vijeće kako bi se mogli korigirati proračuni za narednu godinu tako da odražavaju promjene u prioritetnim procjenama, odnosno raspoloživost sredstava.

Trogodišnju procjenu - SRP će trebati ocjenjivati svake tri godine, pri čemu će se procjena u SRP-a usredotočiti više na rezultate i potencijalne učinke u odnosu na korištena sredstva. To je formalan eksterni proces koji će funkcionirati unutar Jedinice za provedbu projekta, čiji će savjetnici utvrđivati uspješnost, učinkovitost, relevantnost i implikacije programa. Izvještaj će se dostaviti Partnerstvu koje će u suradnji s predstavnikom Europske komisije (ako Europska komisija bude to tražila) djelovati kao upravni odbor na razini Općine radi procjene, a rezultati procjene bit će dostupni javnosti. Predložene izmjene mogu se prihvatiti ili odbaciti, ali formalna odluka Općinskog vijeća mora postojati oko toga što se odbacuje, a što prihvaća na osnovi preporuka od strane Partnerstva.

Ovaj proces poslužiti će sljedećim važnim ciljevima:

1. Ažuriranje SRP-a da dokument bude stalno ažuriran i razmatran te da rezultati budu dostupni u javnom dokumentu, uz formalne evidencije o odlučivanju.
2. Povećanje skupa osnovnih podataka- da sve veće količine informativnih, važnih i relevantnih podataka postanu dostupne kako bi se SRP poboljšavao, a odlučivanje o razvojnoj politici mijenjalo.

Rezultat će biti živ plan koji omogućava promjene i njihovo djelovanje na ovaj dokument i razvojnu politiku. To će također osigurati da ovaj plan ostane relevantan, a istodobno ostavljajući mogućnost jasnog određivanja područja u kojima je potrebna suradnja s drugim županijama, razinama uprave i susjednim zemljama kako bi se razvoj Općine kretao u smjeru koji je formuliran u viziji Općine.

13. PLAN PROVEDBE STRATEŠKOG RAZVOJNOG PROGRAMA

Poglavlje plana provedbe Strateškog razvojnog programa, zamišljeno je kao poglavlje u koje će biti bazirano na ciljevima projekta, specificirajući potrebna ulaganja i željene rezultate. Upravo zato, daju se osnovni podaci što to plan provedbe obuhvaća, odnosno koje provedbene mehanizme obuhvaća. Nadalje, opisuju se institucije i mehanizmi koji su neophodni za provedbu projekta. Kako bi se nešto uspješno provelo za isto je potrebno pribaviti sredstva, odnosno osigurati financiranje svih potreba zacrtanih u razvojnim dokumentima. Svaki plan pa tako i ovaj potrebno evaluirati na adekvatan način. Monitoring uključuje kontinuirani proces prikupljanja informacija o napretku projekta te uspoređivanje prikupljenih informacija s planom projekta. Prilikom provođenja monitoringa koriste se različiti instrumenti kao što su ankete, individualni i grupni razgovori s dionicima uključenim u implementaciju projekta, s ciljem poduzimanja mjera za unapređenje projekta i usluga usmjerenih na korisnike. Nadalje, slijedi i sama provedba plana Strateškog programa razvoja. Na samom kraju definirani su financijski okviri, odnosno izvori za financiranje razvojnih projekata.

13.1. Uvod

SRP Općine Rakovec sastoji se od niza razrađenih ciljeva, prioriteta i mjera. Područje projekata proteže se od intervencija unutar fizičke infrastrukture do mjera za pružanje potpore poslovanju i djelovanju koja moraju biti poduzeta radi poticanja rasta jednog aktivnog civilnog društva.

Međutim, uspješnost SRP-a ovisi od vrijednosti samih izabranih projekata i od načina na koje će se ti projekti provoditi, te kako će se njima kasnije upravljati. *Uspješna provedba od bitne je važnosti.* Doista, iskustvo nam je pokazalo da „dobri“ projekti mogu doživjeti neuspjeh ukoliko je njihova provedba loša. Isto tako i same strategije i cjelokupan proces SRP-a može se ugroziti slabom provedbom, neodgovarajućim strategijama financiranja i/ili lošim upravljanjem tijekom trajanja projekta.

U ovom poglavlju objašnjeni su predloženi provedbeni mehanizmi, strategija financiranja te postupci za evaluaciju i praćenje (monitoring) projekata i programa SRP-a Općine .

- **Institucionalni ustroj** – izložen je opis predložene institucionalne pripreme radi provedbe SRP-a. Najvažnija uloga predložena je za Općinu čiji se institucionalni kapacitet mora ojačati putem osnivanja Jedinice za provedbu projekata koja će vršiti nadzor nad provedbom SRP-a.
- **Strategija financiranja – SRP-a** je instrument koji će Općina koristiti kako bi prezentirala strateški i suvislo strukturirani razvojni plan raznim izvorima financiranja, uključujući Vladu RH, Europsku komisiju i brojne bilateralne i multilateralne donatore.

- **Procedure praćenja (monitoringa) i evaluacije** – SRP-a je „promjenjiv“ razvojni plan i sastoji se od niza razrađenih projekata. Okolnosti se mogu promijeniti pa bi se sukladno tome morali promijeniti SRP-a strategija, njena provedba i pripadajući projekti. Učinkovita promjena moguća je same ukoliko su prikladne opsežne procedure za praćenje i evaluaciju uspostavljene na početku.
- **Budućnost SRP-a** – način na koji se SRP može u budućnosti razviti i ojačati skiciran je u ovom poglavlju. SRP je "promjenljiv" razvojni plan, kojeg je potrebno nanovo razmatrati, mijenjati i poboljšavati svakih nekoliko godina, odnosno kad god to okolnosti nalažu.
- **Sljedeći koraci** – u ovom odjeljku dan je pregled potrebnih koraka kako bi se SRP-a pretočio iz teorije u stvarnost.

13.2. Institucije i mehanizmi provedbe

Općinsko vijeće i načelnik nalaze se u središtu provedbe izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa. To su izabrani zastupnici i donositelji odluka koji imaju zadaću promicati razvoj Općine. Unutar Općine osnovat će se Jedinica za provedbu projekata (JPP) koja će organizirati (koordinirati) provedbu Strateškog razvojnog programa i pripremati odluke Općinskom vijeću. Jedinica za provedbu projekata nalazit će se unutar Općine, a osnovat će je Općinsko vijeće.

Jedinica za provedbu projekata

Jedinica za provedbu Strateškog razvojnog programa (SRP-a) organizacijska je jedinica ili pojedinac pri korisniku, u čijem je djelokrugu posla izravna provedba SRP-a (Općina).

Praćenje provedbe Strategije podrazumijeva stalni monitoring, mjerenje učinaka provedbe Strategije i to kako narativnih, tako i financijskih pokazatelja te evaluaciju ukupnog strateškog plana, radi ocjene uspješnosti provedbe Strategije, odnosno ukazivanja na potrebu provođenja pravovremenih promjena Strategije za zacrtano plansko razdoblje.

Potrebno je analizirati pokazatelje mjera te odrediti koje su mjere uspješne, koje nisu postigle svoje ciljeve te je li potrebno ukinuti određene mjere, ili ih unaprijediti te jesu li se u međuvremenu pojavile nove potrebe ili razvojni ciljevi koji sobom nose uvođenje novih mjera.

Način provedbe, praćenje i vrednovanje učinaka Strategije razvoja Općine uključuje nekoliko razina. Osnovne su provedbene procedure Strategije:

- operativne procedure za svakodnevnu provedbu mjera i pojedinih aktivnosti i projekata koje proizlaze iz mjera
- procedure praćenja provedbe i vrednovanja ostvarivanja Strategije
- procedura izvještavanja, ažuriranja i pripreme Akcijskog plana za svaku godinu obuhvaćenu strateškim planom.

Ključnu ulogu u operativnoj provedbi Strategije razvoja Općine ima Jedinica za provedbu SRP-a uz:

- svakodnevnu koordinaciju provedbe Strateškog plana
- pripremu i pokretanje procesa izrađivanja godišnjih akcijskih planova na temelju prioriteta i okvirno postavljenih skupova mjera
- izradu kvartalnih planova provedbe Strategije na temelju godišnjeg akcijskog plana, uključujući razvoj financijskog plana za provedbu pojedinih mjera, razvoj plana organizacijskih i ljudskih resursa te svakodnevno operativno praćenje provedbe s ciljem poduzimanja pravodobnih korekcija provođenja pojedinih mjera
- izradu kraćih kvartalnih izvješća o provedbi Strategije razvoja za članove Općinskog vijeća
- odabir projektnih ideja koje će biti uključene u bazu konkretnih prijedloga projekata koji bi se prijavili na natječaj u okviru različitih fondova i programa

Na strateškoj razini, Općinsko vijeće uključeno je u cikluse godišnjeg praćenja napretka u vrijeme utvrđivanja općinskog proračuna za sljedeću godinu kada članovi Općinskog vijeća provode sljedeće zadatke:

- vrednuju provedbu akcijskog plana za prethodnu godinu (vrednovanje provedbe pojedinih mjera koje su bile obuhvaćene akcijskim planovima) i utvrđuju razine učinkovitosti i uspješnosti projekata Općine za koje su različiti donatori odobrili financijska sredstva
- na temelju vrednovanja akcijskog plana za prethodnu godinu pristupaju donošenju akcijskog plana za sljedeću godinu s konkretnim pokazateljima (konkretno brojke i postoci) Općinsko vijeće će također biti tijelo primarno odgovorno i za detaljno vrednovanje cjelokupnog SRP- a koje će se provesti nakon petogodišnjeg razdoblja provedbe SRP-a (2015-2020. godine) kada će se, po potrebi, kompletno revidirati strateški ciljevi i prioritete

Partnerski odbor Općine

Osim Općinskog vijeća, Partnerski odbor („Partnerstvo“) je najvažnije tijelo unutar sustava za provedbu SRP-a. Partnerstvo je novo sredstvo osnovano kao dio procesa pripreme SRP-a i koje ostaje jedna od najvažnijih karakteristika u provedbi SRP-a. Partnerstvo nije osnovano izborima, već se temelji na nizu propisa. Partnerstvo je savjetodavna skupina koja preporučuje odnosno odbacuje prijedloge sastavljene unutar SRP-a. Ono ne donosi izvršne odluke, već sastavlja preporuke za Općinsko vijeće kako bi se osiguralo veće i kvalitetnije uključivanje zainteresiranih strana. Partnerstvo se sastaje redovito, kako bi se osigurala primjena odgovarajućih postupaka i procesa prilikom njegovog odabira.

Civilni i privatni sektor

Nevladine organizacije su krajnje vrijedni sudionici u provedbi Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa, budući da imaju iskustva u radu unutar okruženja koje se temelji na projektima. Njihova prisutnost u Partnerstvu snažna je i takva mora ostati kako bi se osiguralo da tek nedavno započeti dijalog između ovih i vladinih organizacija dovede do još većeg ulaganja u regiju.

Privatni sektor glavni je pokretač održivog generiranja blagostanja i otvaranja novih radnih mjesta. To je najteža zadaća u Općini i najveći pojedinačni izazov koji se mora rješavati u okvirima ovog Strateškog razvojnog programa. Privatnom sektoru bit će potrebna pomoć da to postigne: bit će mu potrebna odgovorna i djelotvorna potpora Države koja, prije svega, povećava konkurentnost lokalnog gospodarstva. Konkurentno gospodarstvo zatim se mora staviti u položaj da otvara nova radna mjesta na temelju konkurentnosti, a ne na temelju programa za otvaranje novih radnih mjesta. Privatni sektor, kao i civilni sektor nije dobro organiziran u ovoj regiji. Međutim, oba ova sektora potpuno su zastupljena u Partnerstvu, pa se smatraju glavnim partnerima u provedbi Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa, unatoč tome što možda u ovom trenutku nisu potpuno institucionalizirani.

Oko projekata se izgrađuju provedbeni mehanizmi koji imaju za rezultat razvoj Općine na način koji je naveden i poželjan u razvojnoj strategiji. Stoga je upravo razvojna strategija glavni mehanizam koji je dostupan za uspješnu provedbu. Unutar toga, kriteriji za odabir projekata predstavljaju mehanizam kojim će se odabirati odgovarajući projekti i osigurati suglasje s obrazloženjem strategije, pravilima donatora te prioritetima odabranih sektora.

Tablica 13. Organizacijske odgovornosti vezane uz Strateški razvojni program

Organizacija	Pregled trenutnih djelovanja	Prijedlog djelovanja u implementaciji SRP-a; uloge i odgovornosti	Vremenski okvir; potrebni resursi
Općina	Općinsko vijeće	Usvaja nacrt i konačnu verziju SRP-a. Odgovara za cjelokupnu implementaciju.	Konačna verzija 31. 12. 2019.
Jedinica za provedbu projekata	Formiranje predstoji.	Koordinacija SRP-a i podnošenje izvješća Općinskom vijeću te djelatna komunikacija s Partnerstvom i pojedinačnim dionicima.	Formiranje 31. 12. 2019.
Partnerski odbor	Osnovao se	Savjetodavno tijelo Općinskog vijeća. SRP i projekti u sklopu SRP-a zahtijevat će pisani osvrt i procjenu Partnerstva prije nego što bude predočeni Općinskom vijeću u cilju donošenja odluke.	Neznatna dodatna sredstva možda će u budućnosti morati biti izdvojena za pokrivanje troškova.
Privatni sektor	Trenutno ulaže kada se za to ukaže prilika. Niska razina strategije i vodstva	Ključni dionik odgovoran za stvaranje prihoda i održivih radnih mjesta. Trebat će priliku za izražavanje svojih	Pitanje unapređenja organizacije i voljnosti za komunikaciju između Općine i privatnog sektora.

	dostupna.	primjedbi i osiguravanje njihovog uključenja pri implementaciji kroz Partnerstvo i druge načine.	Može se pojaviti potreba za unapređenjem predstavničkih organizacija.
Nevladine organizacije	Trenutno su aktivnije no što je u početku procijenjeno.	Ključni dionici za privatni sektor. I jedni i drugi pokretači su lokalnog gospodarstva i tvorcima novih radnih mjesta.	Potrebno je uspostaviti platformu za konstruktivan dijalog, kako između javnog sektora i nevladinih organizacija, tako i između privatnog sektora i nevladinih organizacija. Bit će potrebno sastavljanje strategije financiranja te rasprava o istoj i njeno usvajanje.
Nadležna tijela Županije i Ministarstva	Predstavljaju najviše tehničke hijerarhijske instance uključene u pripremu SRP-a. Upravlja procesom kroz osnovne smjernice i regulativnu podršku.	Koordinacija raznih izvora financiranja u cilju postavljanja učinkovitog djelatnog sučelavanja između projekata temeljenih na SRP i vanjskih sredstava. Nadzor nad cjelokupnim radom, praćenje rezultata i razvoj daljnjih smjernica.	Nema dovoljno sredstava za izvršavanje ove zadaće. Potrebna je dodatna ekspertiza na području mehanizama združenog financiranja od strane više donatora, upravljanja razvojnom politikom te monitoringa i procjene tijeka razvoja.

Izvor: Vlastita obrada, 2019.

13.3. Pribavljanje sredstava i financiranje

Mogući izvori financijskih sredstava često su jedini fokus planiranja razvoja. To predstavlja opasnost, budući da Općina mora zadržati kontrolu nad razvojnim procesom te privlačiti sredstva u projekte koji će podupirati razvojnu strategiju Općine. Za sredstva postoji natjecanje, isto kao i natjecanje među donatorima i financijskim organizacijama za „dobrim projektima“. Dobri projekti su prioritetni projekti koji ostvaruju razvoj u pravcu koji je utvrđen strategijom. Prema tome, *Strategija određuje sredstva, a ne obrnuto.*

Inicijalna izravna sredstva Europske unije (EU) raspoloživa su za ključne prioritetne projekte. Apsorpcijska moć Općine je ovom trenutku niska i bit će potrebno povećati je radi apsorpcije te učinkovitog korištenja raspoloživih sredstava. Izgradnja kapaciteta u Općini i pripadajućim provedbenim institucijama od vitalne je važnosti i potrebno je dati odgovarajuću pažnju kroz SPR, kao i kroz ostale razvojne programe. Uzevši u obzir nedostatak financijskih sredstava u Općini, kao i slab financijski položaj jedinica lokalne samouprave, strategija financiranja povezana je s pristupom međunarodne donatorske financijske pomoći (uključujući npr. financiranje od strane EU, Svjetske banke

i drugih bilateralnih donatora). Cilj je korištenje dostupnih fondova Europske komisije za maksimaliziranje učinaka dostupnih fondova Vlade RH i drugih multilateralnih i bilateralnih fondova. U potpunosti je prepoznato da svaki donator ima svoje vlastite zahtjeve koji moraju biti zadovoljeni prije nego financiranje može biti potvrđeno. Uglavnom, projekti predloženi donatorima na financiranje moraju biti takvog tipa kojeg donator želi financirati i u potpunosti opravdani, odnosno moraju biti u skladu s razvojnom strategijom regije u kojoj je projekt smješten. Moraju imati i dodatnu pozitivnu procjenu izvodivosti. Zadaća predložene Jedinice za provedbu projekata biti će osiguranje da se SR projekti podnose donatorima na pravilan način.

13.4. Praćenje (monitoring) i evaluacija

Nakon uspostave radne skupine i uspostave jasnih mehanizama provedbe praćenje (*monitoring*) je važan element provedbe Strategije razvoja Općine Rakovec s ciljem ostvarenje ciljeva Strategije. Sustav praćenja i izvještavanja o provedbi Strategije razvoja Općine uspostavljen je s ciljem osiguravanja njene učinkovite i transparentne provedbe.

Zadaci praćenja provedbe Strategije su sljedeći:

- učinkovita i transparentna provedba definiranih mjera
- utvrđivanje učinkovitosti provedenih aktivnosti i projekata po mjerama
- utvrđivanje opravdanosti provedbe definiranih mjera i projekata
- ažuriranje postojećih i definiranje novih projekata sukladno procjeni učinkovitosti provedenih aktivnosti

Općina Rakovec je odgovorna za praćenje provedbe SRP-a, mjerenje njenih učinaka te predlaganje novih aktivnosti i projekata, kako bi se ostvarili razvojni prioriteti definirani Strategijom. Tijekom praćenja provedbe, Općina će uključiti sve relevantne dionike kako bi pravovremeno i kontinuirano prikupljao i uspoređivao podatke. Isto tako, Općina (radna skupina će biti nadležna za redovitu komunikaciju s medijima i javnošću po pitanju aktivnosti i učinkovitosti SRP-a.

Evaluacija i revizija

Evaluacija (ocjena) je za razliku od praćenja, detaljnija analiza, trenutna slika stanja koja ima za cilj ocijeniti uspješnost i ostvarene rezultate, a u cilju korekcije daljnjih mjera. Drugim riječima ovaj dokument nije statičnog karaktera, očekuje se prilagodba mjera i aktivnosti sukladno novonastalim situacijama.

Podaci i ciljevi

Osnovna analiza dala je neke „početne podatke“ prema kojima se mjeri napredak Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa (upravo je to i jedna od njenih funkcija) i po kojima se određuju ciljevi i rezultati. Ipak, proces izrade osnovne analize pokazao je da Općina nije u položaju da može u ovom trenutku pouzdano procjenjivati status i potrebe vlastitog razvoja. Dio osnovnih podataka nedostaje, neki statistički podaci nisu pouzdani, a sposobnost analiziranja dostupnih i pouzdanih podataka je ograničena. To znači da Općina možda neće biti u stanju utvrditi što su u ovome trenutku dobri, a što loši projekti. Međutim, napredak se može postići jedino ako se uspjeh ili neuspjeh Strateškog razvojnog programa može učinkovito mjeriti i procjenjivati.

Evaluacijski okvir

Pomaže da se shvati na kojem je stupnju mjerenje značajno za utvrđivanje uspjeha ili neuspjeha projekata i programa. Moraju se utvrditi resursi koji se koriste za provedbu programa i projekata, te na koji način to utječe na životne prilike individualaca i gospodarskih okolnosti poslovnih subjekata. Cilj je stvoriti odgovarajuće resurse Općine koji mogu utjecati na porast prihoda i stvaranje radnih mjesta. Proizvodnost i konkurentnost trebaju se povećati, a da se ekološka i društvena sredina ne izlažu pritiscima većim od onih koje ta sredina može uspješno podnijeti. Kako bi se osigurala učinkovita i transparentna provedba SRP-a Općine uspostavljen je sustav praćenja, vrjednovanja i izvještavanja o provedbi SRP-a. Sustav praćenja i izvještavanja provjerava:

- *postoji li potreba za određenim mjerama,*
- *jesu li dostupni resursi za realizaciju mjera optimalno iskorišteni,*
- *do koje mjere su ciljevi određenih mjera ostvareni,*
- *postoji li potreba za korekcijama mjera te osigurava učinkovitu provedbu i upravljanje*

Praćenje i izvještavanje o provedbi SRP-a odvijat će se kontinuirano tijekom čitavog razdoblja na koje se SRP-a odnosi. Jednom godišnje Radna grupa za provedbu podnositi će izvješća o napretku provedbe SRP-a koju će potvrđivati Načelnik. Izvješća o napretku sadržavat će informacije o provedenim aktivnostima/projektima u sklopu strateških mjera, podatke o nositeljima provedbe, utrošenim u odnosu na programirana financijska sredstva uključujući informacije o njihovim izvorima te ostvarenim i/ili očekivanim rezultatima provedbe mjera. U okviru sustava praćenja provedbe, Radna grupa za provedbu koordinirat će prikupljanje, obradu, analizu i pohranu informacija, podataka i pokazatelja, izraditi ocjenu realizacije ciljeva, prioriteta i mjera te uspješnosti upravljanja provedbom.

13.4. Logička matrica

ANALIZA LOGIČKOG OKVIRA OPĆINA RAKOVEC			
Intervencijska logika			
VIZIJA STRATEŠKI RAZVOJNI PROGRAM OPĆINE RAKOVEC (ELEMENTI)	Objektivni promjenjivi pokazatelji	Izvor verifikacije	Pretpostavke
1. Visoka kvaliteta života i standarda stanovništva	Poboljšanje ukupne infrastrukture i životni standard – približno EU prosjeku	Ocjena Općinsko vijeće	Funkcioniranje EU
2. Razvijeno gospodarstva	Visoke stope rasta gospodarstva (poljoprivreda, turizam i malo i srednje poduzetništvo)	Ocjena Općinsko vijeće i Partnerski odbor	Gospodarski rast i razvoj EU, RH
3. Visoki standardi razvoja	Razvijen sustav <i>brenda</i>	Ocjena Partnerskog odbora i Općinskog vijeća	Izrada programa <i>brendiranja</i>
Ciljevi i prioriteti			
1. STRATEŠKI CILJ- Visoka kvaliteta života i standarda			
PRIORITETI:			
1. Infrastruktura	Ostvarenje mjera: 1-12	Ocjena Općinskog vijeća	Gospodarski rast EU i RH
2. Društvene djelatnosti	Ostvarenje mjera: 1-9		
3. Potpuna zaposlenost i visoki dohoci	Ostvarenje mjera: 1-3		
2. STRATEŠKI CILJ- Razvijeno gospodarstva			
PRIORITETI:			

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

1. Razvoj poljoprivrede	Ostvarenje mjera:1-6	Ocjena Partnerski odbor i Općinsko vijeće	Usklađenost programa RH, EU i Zagrebačke županije
2.Razvoj turizma	Ostvarenje mjera:1-7		
3.Razvoj malog i srednjeg poduzetništva	Ostvarenje mjera:1-4		
3. STRATEŠKI CILJ- Visoki standardi razvoja			
PRIORITETI:			
1. Održiv i uravnotežen razvoj	Ostvarenje mjera:1-4	Ocjena Partnerski odbor i Općinsko vijeće	Ostvarenje programiranog razvoja EU RH i Zagrebačke županije
2 Prepoznatljiv lokalni identitet	Ostvarenje mjera:1-3		
3. Dobri odnosi javni, poslovni i civilnog sektora	Ostvarenje mjera:1-4		
4. Brand	Ostvarenje mjera:1-2		
1. STRATEŠKI CILJ- VISOKA KVALITETA ŽIVOTA			
PRIORITET 1.: INFRASTRUKTURA			
Prometna infrastruktura (ukupna cestovna infrastruktura)	Program (dinamika, izvori)	Općinsko vijeće	Mogućnosti financiranja Organiziranost Općinske uprave
Pročišćavanje otpadnih voda	Dinamika realizacije		
Vodovod	Program uređenja		
Uređenje naselja (fasade, javne površine, nogostupi),	Program uređenja		
Plinovod	Analiza, mogućnosti i		

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

	koncepcija, dinamika		
Gradnja sanitarne kanalizacije	Program uređenja		
Širokopojasni Internet	Napraviti program		
Modernizacija javne rasvjete	Program uređenja		
Uređenje autobusnih stanica	Program uređenja		
Gospodarenje otpadom (izrada programa)	Lokacija, organizacija		
Poticanje razvoja alternativnih izvora energije	Stimulacija investitora		
Razvoj i unaprjeđenje digitalnog društva	Program razvoja		
PRIORITET 2: DRUŠTVENE DJELATNOSTI			
Društveni život (strategija),	Program, razvoj, dinamika	Općinsko vijeće i Partnerski odbor	Funkcioniranje općina
Sportski sadržaji i dječja igrališta	Analiza stanja, program razvoja		
Dječji vrtić	Konkretna realizacija		
Izgradnja, obnova i opremanje objekata u sustavu odgoja i obrazovanja	Program razvoja		
Unaprjeđenje urbaniteta naselja	Program, razvoj, dinamika		
Energetska obnova javnih objekata	Analiza stanja, program razvoja		
Socijalna skrb za starije i	Napraviti program		

Zmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

nemoćne (izrada programa)			
Valorizacija kulturnih i tradicionalnih vrijednosti (izrada programa),	Napraviti studiju		
Zdravstvene usluge (viši nivo),	Program razvoja		
PRIORITET 3. POTPUNA ZAPOSLENOST I VISOKI STANDARD			
Cjelogodišnje zaposlenje (dodatni poslovi)	Analiza stanja, program mjera		
Cjeloživotno učenje (izrada programa)	Program i dinamika	Općinsko vijeće i Partnerski odbor	Mogućnost financiranja
Poticanje obrazovanja (izrada programa)	Kontinuiran proces		
2.STRATEŠKI CILJ:RAZVOJ GOSPODARSTVA			
PRIORITET 1. RAZVOJ POLJOPRIVREDE			
Strategija razvoja poljoprivrede	Program, koncepcija, mjere		
Udruživanje u poljoprivredi	Izrada modela i poticaj	Općinsko vijeće i Partnerski odbor	Funkcioniranje Partnerski odbor
Stimulacija razvoja poljoprivrede	Izrada programa		
Potporna poljoprivrednim proizvođačima	Izrada programa mjera		
Program gospodarenja poljoprivrednim zemljištem (ukupno)	Izrada programa mjera		

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

Sredstva EU fondova	Program korištenja		
PRIORITET 2. RAZVOJ TURIZMA			
Koncepcija i strategija razvoja i funkcioniranje turizma (market. pristup i upravljanje)	Izrada strategije razvoja i funkcioniranje turizma	Općinsko vijeće i Partnerski odbor	Mogućnosti financiranja
Prepoznatljiva turistička destinacija	Koncepcija (program)		
Turističke manifestacije i atrakcije	Sustav manifestacija i atrakcija		
Program ugostiteljske ponude (autohtona)	Izrada programa i realizacija		
Destinacija kvalitete (3 zvjezdice)	Analiza i ocjena mogućnosti izrada standarda		
Produženje turističke sezone	Program korištenja kapaciteta		
Sredstva EU fondova	Program korištenja		
PRIORITET 3. RAZVOJ MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA			
Podrška i poticanje poduzetničke inicijative	Kontinuirani proces	Općinsko vijeće	Mogućnost financiranja
Poticanje razvoja zanatstva	Kontinuirano		

Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa Općine Rakovec

Razvoj poduzetničke infrastrukture	Program		
Sredstva EU fondova	Program korištenja		
3. STRATEŠKI CILJ : VISOKI STANDARDI ŽIVOTA			
1.PRIORITET ODRŽIVI I URAVNOTEŽEN RAZVOJ			
Poštivanje zakonskih odredbi i planske dokumentacije	Kontinuirano	Općinsko vijeće	Programiranje
Zaštita autohtonih objekata i arhitekture	Kontinuirano		
Zaštita krajobraza i autohtonih biljnih vrsti	Kontinuirano		
Program kvalitete i upravljanje kvalitetom	Kontinuirano		
PRIORITET 2. PREPOZNATLJIV LOKLANI IDENTITET			
Odnos kulture i običaja	Program - lokalni identitet	Općinsko vijeće	Općina
Hrana i piće	Program - lokalni identitet		
Arhitektura, uređenje naselja	Program - lokalni identitet		
PRIORITET 3. RAZVOJ DOBRIH ODNOSA			
Javni sektor i	Analiza stanja, razvoj		

informiranost	odnosa		
Razvoj (kontinuirani) partnerskih odnosa	Stalni razvoja privatnim sektorom	Općinsko vijeće	Razvoj društvenih odnosa
Civilna društva-poticanje razvoja i podrška	Stalni razvoj odnosa		
Oprema za razvoj organizacije civilnog društva	Kontinuirano		
PRIORETET 4. BRAND			
Program brendiranje	Izrada programa brendiranja	Partnerski odbor	Funkcioniranje Općinskog vijeća
Vizualni identitet	Izrada projekta vizualnog identiteta		

13.5. Sljedeći koraci – provedba Strateškog razvojnog programa

Kako bi se postigla adekvatna efikasnost SRP-a, potrebno je što prije započeti s njegovom provedbom, odnosno, provođenjem aktivnosti koje su predložene Programom. Njegova provedba treba započeti što je prije moguće kako ne bi došlo do „razilaženja“ SRP-a od trenutka kada je izrađena do trenutka kada je se počne primjenjivati tj. implementirati u praksi Proračun lokalnih zajednica mora biti zasnovan na operativnom planu koji proizlazi iz SRP-a. Kako bi se srednjoročni operativni plan, koji pokriva razdoblje od nekoliko godina proveo, plan aktivnosti treba podijeliti na godišnje planove aktivnosti, a koji sadrži projekte ili specifične korake projekta u sljedećoj godini. Proračun za sljedeću fiskalnu godinu mora biti povezan s izradom godišnjih programa aktivnosti. Povezanost između SRP-a i proračuna ključan je preduvjet kako bi se počelo upravljati razvojem neke općine ili grada na kvalitetan način.

U svrhu poboljšanja i razvoja cjelokupnog gospodarstva u Općini Rakovec, mišljenja smo da bi se trebalo više pažnje i napora posvetiti projektima (naša sugestija) koje navodimo u nastavku:

1. Cjeloživotno učenje, druge edukacije (program)
2. Poticanje obrazovanja (program)
3. Strategija razvoja poljoprivrede (program)
4. Konceptija i Strategija razvoja turizma (program)

5. Poticanje razvoja malog i srednjeg poduzetništva (program)
6. Održiv i uravnotežen razvoj (program)
7. Prepoznatljiv lokalni identitet (program)
8. Dobri odnosi (javni, poslovni i civilni sektor)
9. *Brendiranje* (program)

Sljedeći koraci koje je potrebno poduzeti pri provedbi Izmjene i dopune Strateškog razvojnog programa su:

KORAK 1: Usvajanje dokumenta Strateški plan razvoja od strane Općinskog vijeća, 31. 12. 2019.

KORAK 2: Formalno uspostavljanje Jedinice za provedbu projekta (JPP) 31. 12. 2019.

KORAK 3: Priprema slijeda projekta 1.1. 2020.

KORAK 4: Općinska Jedinica za provedbu projekta koordinira prvi krug studije izvedivosti, 1.1. 2020.

KORAK 5: Početak provedbe prvog kruga projekta visokog prioriteta, ožujak 2020.

IZVORI

Agencija za plaćanje u poljoprivredi ribarstvu i ruralnom razvoju
ARRKOD 2018.
Državni zavod za statistiku
Geomorfološka obilježja Zagrebačke županije
Hrvatska gospodarska komora
Hrvatska turistička zajednica
HZZ
HZMO
Ministarstvo poljoprivrede
Ministarstvo gospodarstva
Ministarstvo poduzetništva i obrta
Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije
Ministarstvo turizma
Ministarstvo uprave Republike Hrvatske
MRRFEU
Općina Rakovec (razni dokumenti)
Plan gospodarenja otpadom Općine Rakovec za razdoblje 2017. - 2022.
Prostorni plan Zagrebačke županije
Prostorni plan uređenja Općine
Program ukupnog razvoja Općine Rakovec
Strategija turističkog razvoja turizma Zagrebačke županije do 2025.
Turistička zajednica Zagrebačke županije
Uniprojekt MCF d.o.o.
Županijska razvojna strategija Zagrebačke županije 2014. -2020. (Glasnik Zagrebačke županije 5/10/2017.)

OVAJ PROJEKT SUFINANCIRAN JE SREDSTVIMA EUROPSKE UNIJE
Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj



Izmjene i dopune strateškog
razvojnog programa Općine Rakovec
2015. - 2020.



PROGRAM RURALNOG RAZVOJA 2014. - 2020.

Udio u sufinanciranom dijelu: 85% EU, 15% RH

Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj: Europa ulaže u ruralna područja